

PRESENTATIE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN NHN

1 JUNI 2023




Provincie
Noord-Holland subsidieverstrekker

WIJZIGING WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Presentatie
RNN in Schagen

VANDAAG OP HET PROGRAMMA

- De opgave wijzigingen wet **Gemeenschappelijke regelingen**
 - De Regietafel NHN – samen aan de slag in Noord Holland Noord
 - Doelstelling van de wetswijziging
- Klokken gelijkzetten op **proces**
- **Informatie over de wijzigingen**
- **Vervolgafspraken**



WAT IS DE OPGAVE?



Rijksoverheid

‘Het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor keuzes over de werking van een gemeenschappelijke regeling.’

HOE PAKKEN WE DE OPGAVE AAN?

- Met een gezamenlijke aanpak voor **alle gemeenten en alle gemeenschappelijke regelingen** in Noord-Holland Noord.
- Opdracht hiervoor gegeven aan **Regietafel** gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord.
- Samen met alle stakeholders is in 2022 een **Plan van Aanpak** opgesteld voor de implementatie van de wijzigingen tot en met 1 juli 2024.
- **Dit plan is begin dit jaar goedgekeurd** door alle raden in Noord-Holland Noord.
- We werken nu toe naar een **kaderstellend besluit**.

ROL VAN DE RADEN IN DIT PROCES

1. **Opdrachtverlening door raden aan Regietafel** voor gemeenschappelijke implementatie traject (via colleges).
2. **Consultatie raadsleden via regionale raadsbijeenkomsten** over de verschillende wijzigingen.
3. **Vaststellen** in de raden van kaderstellend besluit (bevat alle wijzigingen).
4. **Vaststellen** dan wel via zienswijze + toestemmingsprocedure goedkeuren van alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt.

DE REGIETAFEL NOORD-HOLLAND NOORD

- Begin 2018 opgericht.
- Afvaardiging van griffiers, burgemeesters, gemeentesecretarissen en directeuren GR.
- **Doel:**
Verbeteren samenwerking en grip op en begrip voor GR
- Producten 2018-heden:
 - Brochure governance en spoorboekje
 - Format kadernota
 - Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)
 - Checklists voor Begroting en Zienswijzen



VERTEGENWOORDIGING UIT DE NOORDKOP

IN DE REGIETAFEL NOORD-HOLLAND NOORD



PROCES NHN T/M 2024

BELANGRIJKSTE OPGAVE: colleges en raden kunnen goed geïnformeerd beslissen over alle wijzigingen

- Processtap 1** **april – juli 2022 Informatie**
- mei informatiebrief naar colleges, raadsleden over invoering gewijzigde wet
- presentaties op de regionale raadsbijeenkomsten
Resultaat: alle stakeholders geïnformeerd over de opgave en moment in positie.
- Processtap 2** **juli 2022 - januari 2023 plan van aanpak voor het Wgr-traject**
Resultaat: alle raden hebben plan van aanpak vastgesteld.
- Processtap 3** **september 2022 – oktober 2023 Kaderstelling**
Beoogd resultaat: kaderstellende besluiten in de raden
- Processtap 4** **oktober 2023 – maart 2024 Besluitvorming**
Beoogd resultaat: alle regelingen zijn voor 1 juli 2024 conform wet gewijzigd
- Processtap 5** **maart 2024 – juli 2024 Implementatie**
Beoogd resultaat: overzicht inzet GR en gemeenten komende periode.

PROCESSTAP 3 KADERSTELLEND BESLUIT

Februari 2023	Advies griffiers → raden, werkgroepen
Maart-april	Vorbereiding voorstellen - 8 ambtelijke werkgroepen, adviezen per wijziging
Mei-juni	Inbreng raden ophalen in regionale raadsbijeenkomsten 17 mei / 07 juni regio Westfriesland 31 mei regio Alkmaar 1 juni regio Kop van Noord Holland
Juli	Kaderstellend besluit op route via colleges → gemeenteraden
September	Collegebehandeling
Oktober 2023	Behandeling in commissies en raden

8 – ARTIKELEN DIE KUNNEN OF MOETEN WIJZIGEN

1. **Zienswijzeprocedure aangaan/treffen regeling. *Artikel 1***
2. **Opnemen voorwaarden uittreding en de gevolgen daarvan. *Artikel 9***
3. **Facultatieve zienswijze Artikel 10, lid 5 en 6**
4. **Participatie van ingezetenen artikel 10 lid 7**
5. **Mogelijkheid gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. *art. 24A***
6. **Artikel 11a – Evaluatie**
7. **Actieve informatieplicht vanuit het bestuur (AB-DB-voorzitter). Artikel 17**
8. **Nieuwe uiterlijke termijnen kadernota & begroting. *Artikel 34, 34B en 35***

ARTIKEL 1, LID 2 EN 3 VERPLICHTE ZIENSWIJZE

- Verplichte zienswijzeprocedure bij het treffen, het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een collegeregeling, burgemeestersregeling of gemengde regeling tussen colleges en burgemeesters.
- Dit betekent extra stap in proces (2 x naar de raad i.p.v. 1 x);
 - 1 x raadsvergadering om zienswijze te geven
 - Colleges moeten daarna terugkoppelen aan raad wat met de zienswijzen is gedaan.
 - 1 x raadsvergadering om toestemming aan de colleges te verlenen

Dit artikel hoeft niet opgenomen te worden in de regelingen zelf. Deze verplichting vloeit direct voort uit de wet. Opnemen in de regelingen is daarom niet noodzakelijk.

ARTIKEL 9, OPNEMEN VOORWAARDEN UITTREDING

- De uittredingsbepaling is verplicht onderdeel van de gemeenschappelijke regeling.
- Voor sommige GR'en is de mogelijkheid van uittreden wettelijke beperkt, zoals de VRNHN, de ODNHN en de GGDHN.
 - *NB Hier speelt wel het reguleren van het uitbesteden en terughalen van plustaken*
- De besluitvorming rond wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding wordt genomen door de deelnemende bestuursorganen (colleges en/of raden of staten).

Het gaat om:

- Minimale termijn van deelname
- Opzegtermijn
- Uittreedsom

ARTIKEL 9, OPNEMEN VOORWAARDEN UITTREDING - VOORSTELLEN

Minimale termijn van deelname

Gedurende een termijn van 4 jaar, te rekenen vanaf de datum van deelname aan/toetreding tot de regeling, is uittreding niet mogelijk.

Opzegtermijn

Uittreding, geheel of gedeeltelijk, geschiedt per 1 januari van enig jaar, waarbij een opzegtermijn van tenminste één jaar in acht wordt genomen.

Uittreedsom

De uittreedsom wordt berekend aan de hand van de directe reële schade, berekend over een overbruggingsperiode van 5 jaar. De hoogte van de reële schade wordt bepaald door de accountant van de GR, aangevuld met een bindend advies van een onafhankelijke derde.

VRAAG aan u is of u zich kunt vinden in dit kader voor alle GR'n.

ARTIKEL 10, LID 5 EN 6 FACULTATIEVE ZIENSWIJZE

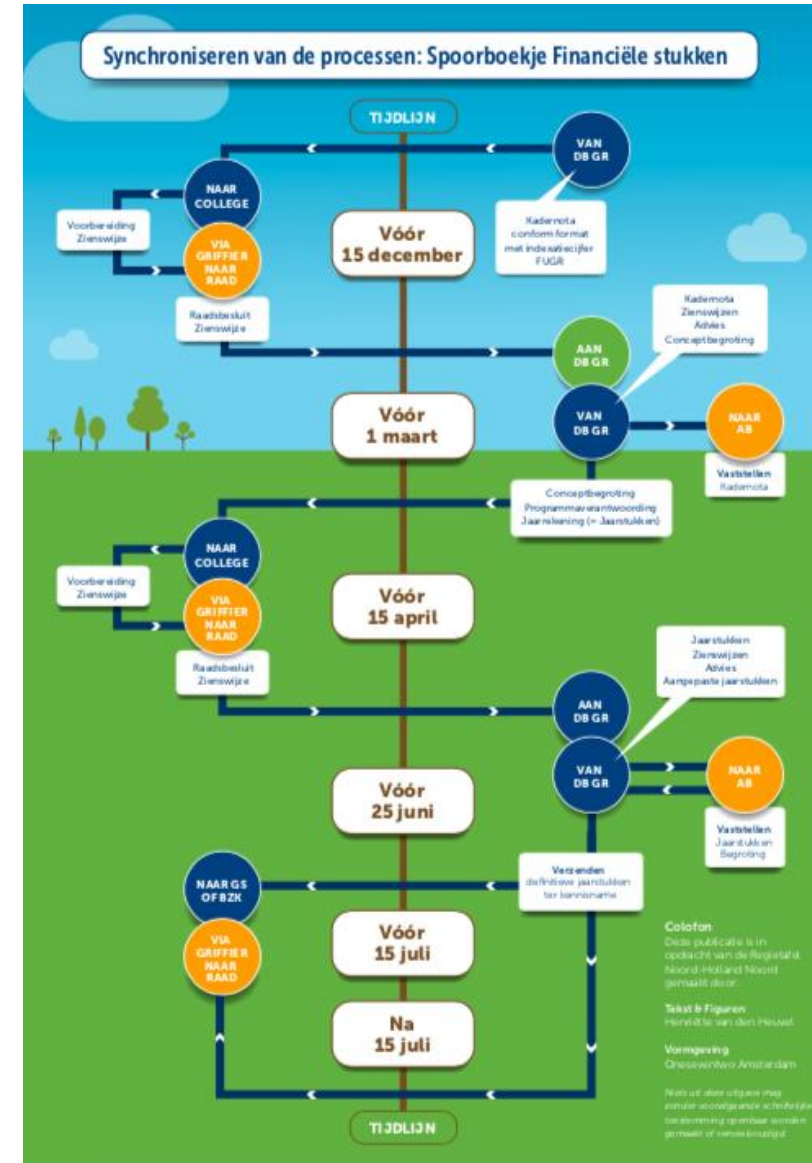
Besluiten waarop zienswijze wordt gevraagd (naast de begroting):

- 1. De Kadernota.** Conform besluitvorming in de raden van Noord-Holland Noord is het voorstel dit ook op te nemen in de tekst van de Gemeenschappelijke regelingen.
- 2. De bestemming van het rekeningresultaat.**
Dit betreft een inperking van de huidige afspraken, waar is voorzien in een zienswijze op de jaarstukken. De jaarstukken zelf betreffen niets meer dan een vastlegging van financiële feiten, waarop een zienswijze feitelijk geen effect kan hebben. Dit geldt wel voor de bestemming van het resultaat van de jaarrekening. Daarvoor lijkt een zienswijze wel op zijn plaats, omdat het immers gaat om een bestemmingsvraag.
- 3. Het meerjarige beleidsplan** (meerjarenplannen of documenten van gelijke strekking, incl. wijzigingen). Een zienswijze bij dit document geeft een goede invulling aan het doel van deze wijziging van de Wgr, namelijk het beter in positie brengen van raden aan de voorkant. Het past derhalve goed bij het versterken van de kaderstellende rol van de raad

VRAAG aan u is of u zich kunt vinden in dit kader voor alle GR'n.

ARTIKEL 34, 34B EN 35 TERMIJNEN – VASTHOUDEN SPOORBOEKJE

1. Het DB van de gemeenschappelijke regeling biedt uiterlijk 15 december de **kadernota** aan de gemeenteraden [en provinciale staten] aan voor zienswijze (T-2).
2. De gemeenteraden [en provinciale staten] geven uiterlijk 1 maart hun **zienswijze over de kadernota** aan het AB van de gemeenschappelijke regeling.
3. Het DB van de gemeenschappelijke regeling biedt uiterlijk 15 april de **concept-begroting** aan de gemeenteraden [en provinciale Staten] aan voor zienswijze (T-1).
4. Het DB van de gemeenschappelijke regeling biedt uiterlijk 15 april de bestemming van het **rekeningresultaat** aan de gemeenteraden [en provinciale Staten] aan voor zienswijze (T+1).
5. De gemeenteraden [en provinciale staten] geven uiterlijk 25 juni hun zienswijze over de **concept-begroting** en de bestemming van het rekeningresultaat aan het AB van de gemeenschappelijke regeling.
6. Na vaststelling in het AB wordt voor 15 juli de **jaarrekening** en voor 15 september de **begroting** opgestuurd naar provinciale staten.



ARTIKEL 10 LID 7, PARTICIPATIE VAN INGEZETENEN EN BELANGHEBBENDEN

- Participatie voor ingezetenen en belanghebbenden alleen opnemen in de gemeenschappelijke regeling als de raden een bevoegdheden hebben overgedragen aan het algemeen bestuur van een openbaar lichaam.
- Overgrote deel zijn collegeregelingen, en zijn er dus geen bevoegdheden overgedragen. Daar ligt het voor de hand om inspraak lokaal in te passen via reguliere inspraakmogelijkheden.
- Hoe de inspraak wordt geregeld indien bevoegdheden zijn overgedragen is aan het AB van de regeling.

ARTIKEL 11A – EVALUATIE

Wet

“Een regeling houdt bepalingen in omtrent de evaluatie van de regeling.”

Dit betekent dat in elke regeling wordt aangegeven of er wel of niet evaluaties plaats vinden, en zo ja, op welke wijze.

Kaderstellend besluit voorstel:

Elke gemeenschappelijke regeling moet een evaluatieprocedure voorbereiden en deze voor zienswijze aan de raden voorleggen.

VRAAG aan u is of u zich kunt vinden in het uitgangspunt dat dit voor alle GR-en geldt.

ARTIKEL 17, ACTIEVE INFORMATIEPLICHT

Het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen verstrekt de raden van de deelnemende gemeenten de inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken (Wgr artikel 17, lid 2).

Bij de informatieverstrekking geldt dat

- Relevante informatie in een zo vroeg mogelijk stadium wordt verschaft;
- Informatie op hoofdlijnen wordt verstrekt, behalve als een detail (politiek) relevant is of als er specifiek om is gevraagd;
- In geval van schriftelijke inlichtingen het bestuur de inlichtingen zendt aan de colleges van de deelnemende gemeenten en dat elk college deze informatie doorgeleidt naar de eigen raad.

ARTIKEL 24A

GEMEENSCHAPPELIJKE ADVIESCOMMISSIE

In de regelingen hoeft niet opnemen te worden of er een gemeenschappelijke adviescommissie wordt ingesteld. Deze mogelijkheid vloeit namelijk direct voort uit de wet.

NB in de regio Alkmaar is bijvoorbeeld Zaffier bezig met een gemeenschappelijke adviescommissie.

VRAGEN, REACTIES — PLENAIR — IN DEELSESSIES

