

Onderzoeksresultaten aanpassing Verordeningen

In dit document staan voorstellen om de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning en verordening rechtspositie raads- en commissieleden op een aantal punten aan te passen. Per voorstel zijn verschillende aanpassingsmogelijkheden gegeven zodat het presidium haar voorkeur kan uitspreken.

Het presidium heeft op 19 oktober 2021 de griffier opdracht gegeven om te onderzoeken of de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning aanpassingen nodig heeft. De huidige verordening dateert van 29 januari 2013. De griffier heeft van het moment gebruikgemaakt om artikel 4 (nadere regels niet-politiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden) van de verordening rechtspositie raads- en commissieleden tegen het licht te houden.

Voor dit onderzoek zijn de bovengenoemde verordeningen vergeleken met dezelfde verordeningen van vergelijkbare gemeenten uit de regio. Daarbij is gekozen voor de gemeenten Hollands Kroon en Medemblik. Als eerst zijn de verordeningen inhoudelijk met elkaar vergeleken. Daarna is met de griffies van bovengenoemde gemeenten gesproken om inzicht te krijgen over de praktische uitvoering.

Hieronder staan de onderzoeksresultaten naar beide verordeningen. In dit document staan alleen de onderdelen van verordeningen

1. Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

Fractiebudget

Op basis van het onderstaande tabel blijkt dat het beschikbare totale fractiebudget marginaal van elkaar verschilt. Alleen de opbouw van het beschikbare fractiebudget loopt uiteen. Ook is gebleken dat de gemeenteraad van Schagen, net als bij de Hollands Kroon en Medemblik, het beschikbare fractiebudget niet volledig benut. De reserves die fracties van het fractiebudget mogen opbouwen loopt per gemeente uiteen.

Omvang fractiebudget per gemeente (stand 17 maart 2022)

Gemeenten	Aantal fracties	Bedrag per fractie	Bedrag per raadszetel	Reserve	Totaal fractiebudget
Schagen	9	€800,-	€170,-	30%	€12.130,-
Hollands Kroon	8	€1500,-	--	-	€12.000,-
Medemblik	8	€1000,-	€100,-	50%	€10.900,-

Gezien het fractiebudget van buurgemeenten en de besteding van het fractiebudget van Schagen is het voorstel om de huidige opbouw van het fractiebudget te handhaven.

Verantwoording en controle

De verantwoording van de bestedingen van het fractiebudget vindt plaats in de gemeenteraad, na advies van medewerker AO/IC van de gemeente Schagen. Op grond van de Gemeentewet (artikel 33) moet een gemeente regels over de verantwoording en controle vaststellen. Bij het opstellen van de aanpassingsmogelijkheid is een afweging gemaakt tussen het totale fractiebudget afgezet tegen de ambtelijke uren die nodig zijn voor de verantwoording en controle.

Waarom het fractiebudget wel of niet mag worden besteed staat in bijlage 1 (Bestedingen financiële vergoedingen). Voorgesteld wordt om hier geen wijzigingen in aan te brengen.

De griffie legt het presidium de volgende keuzemogelijkheden voor de verantwoording en controle. Het staat u natuurlijk vrij om mogelijkheden aan te passen of toe te voegen.

	Mogelijkheid 1 (huidige situatie)	Mogelijkheid 2	Mogelijkheid 3
Reserve	30%	Geen	Geen
Verantwoording	Uitgebreide verantwoording met ambtelijke controle en verrekening achteraf.	Verantwoording door fractie zelf, zonder ambtelijke controle. Wel verrekening achteraf.	Verantwoording door fractie zelf, zonder ambtelijke controle. Geen verrekening.
Controle	Raad	Publiceren via communicatiekanalen fractie (website).	Publiceren via raadzaamschagen.nl, liefst ook via eigen communicatiekanaal fractie.

Voorstel:

Gezien het totale fractiebudget afgezet tegen de ambtelijke uren die nodig zijn voor de verantwoording en controle stelt de griffie keuzemogelijkheid 3 voor.

2. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden

Nadere regels niet-politiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden (artikel 4)

De griffier heeft dit specifiek nader onderzocht omdat de raads- en steunfractieleden de recente jaren geen of een beperkt beroep op deze voorziening hebben gedaan. De beschikbare vergoeding loopt niet in de pas met de huidige opleidingskosten. Tevens is de vraag of de beslissingsbevoegdheid voor opleiding bij de griffier, als raadsondersteuner, behoort te liggen.

De vergoedingen en beslissingsbevoegdheid bij de gemeenten Schagen, Hollands Kroon en Medemblik lopen uiteen. Medemblik ervaart net als Schagen dat er beperkt beroep op deze voorziening hebben gedaan. Hollands Kroon stelt het budget vast op basis van een opleidingsplan.

Omvang opleidingsvergoedingen en beslissingsbevoegdheid per gemeente

Gemeenten	Vergoeding	Beslissingsbevoegdheid
Schagen	Per fractie: €500,- p.j. Per zetel: €120,- p.j.	Griffier
Hollands Kroon	Geen budget	Griffier
Medemblik	Per raadslid: €500,- p.j. Per commissielid: €250,- p.j.	Presidium

De griffie legt het presidium de volgende keuzemogelijkheden voor.

	Mogelijkheid 1 (huidige situatie)	Mogelijkheid 2	Mogelijkheid 3
Vergoeding	Per fractie: €500,- Per zetel: €120,-	Per fractie: €500,- Per zetel: €120,-	Budget € 15.000 Verdelen o.b.v. opleidingsplan (vastgesteld door presidium)
Beslissingsbevoegd	Griffier	Fractie voorzitter, met advies griffier. (griffier is namelijk budgethouder)	Fractie voorzitter, met advies griffier. (griffier is namelijk budgethouder)

Gelet op het bovenstaande adviseert de griffie voor mogelijkheid 3 te kiezen. Het staat u natuurlijk vrij om mogelijkheden aan te passen of toe te voegen.

3. Vervolg stappen

Op basis van de keuzes van het presidium zal de griffie concept versies van de herziene verordeningen agenderen voor het presidium van 18 oktober 2022.

Bijlage 1: Bestedingen financiële vergoedingen

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning
Artikel 7 Besteding financiële vergoeding

1. Fracties besteden de bijdrage voor hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol. De financiële bijdrage is bestemd als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren als fractie, zoals personele kosten fractieassistent, administratie en organisatiekosten, vergaderkosten, informatievoorziening, kosten verhoging kwaliteit fractiewerk, externe adviezen.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. Uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. Betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. Gitten;
 - d. Uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen;
 - e. Opleidingen voor individuele raads- en commissieleden;
 - f. Uitgaven aan raadsleden voor werkzaamheden die zij als beleidsmedewerker of anderszins in opdracht van een fractie verrichten;
 - g. (her)verkiezing van raadsleden.