

Standplaatsvergunningen

Toelichting vergunningstermijnen
22 april 2024



GEMEENTE
Schagen

Thuis in gemeente Schagen




Inhoud

- Juridisch kader
- CVAH / SEO Economisch Onderzoek
- Jurisprudentie
- Nadere overwegingen
- Standplaatsenbeleid Schagen




Juridisch kader

- Europese Dienstenrichtlijn (2006/123/EG) / Conclusie van de Staatsraad
 - Schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd.
 - Vergunningen na afloop van die duur weer beschikbaar voor herverdeling.
 - Bij de vaststelling van de looptijd moet onder meer rekening worden gehouden met de terugverdientijd.
- 

CVAH

- Centrale vereniging van de ambulante Handel (CVAH)
- Rapport van 2 augustus 2019 'Schaarse vergunningen op de markt: een onderzoek naar de gevolgen'
- Gemiddelde afschrijvingstermijn van alle ondernemers is 8,7 jaar.

SEO Economisch Onderzoek

- In opdracht van Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
 - Rapport van 21 januari 2021 'Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel'
 - De terugverdientijd van investeringen bedraagt 9 tot 12 jaar
- 

Nadere overwegingen beperken duur

- SEO - Voor “stand alone” standplaatsen aanleiding beperken duur
- Niet alleen de terugverdientijd is leidend
- Planologische situatie medebepalend
- Voorzienbaarheid transparante procedure
- Balans tussen kader en flexibiliteit voor gemeente (gebiedsontwikkeling)

Jurisprudentie Nijmegen

- Uitspraak rechtbank Nijmegen (bestaande standplaatshouders hadden investeringen niet aangegaan als..) termijn van 5 jaar niet onredelijk
- RVS Nijmegen – zelfde zaak- passende beperkte duur terugverdientijd als factor meenemen in overgangstermijn

Standplaatsen

Situatie en context beleidsregels

- waarom herzien
- welke (twee) vormen
- beknopte inhoud
- praktijkvoorbeeld Schagen
- 5 jaarstermijn
- scenariokaders



Waarom herzien beleidsregels

Wat willen we bereiken?

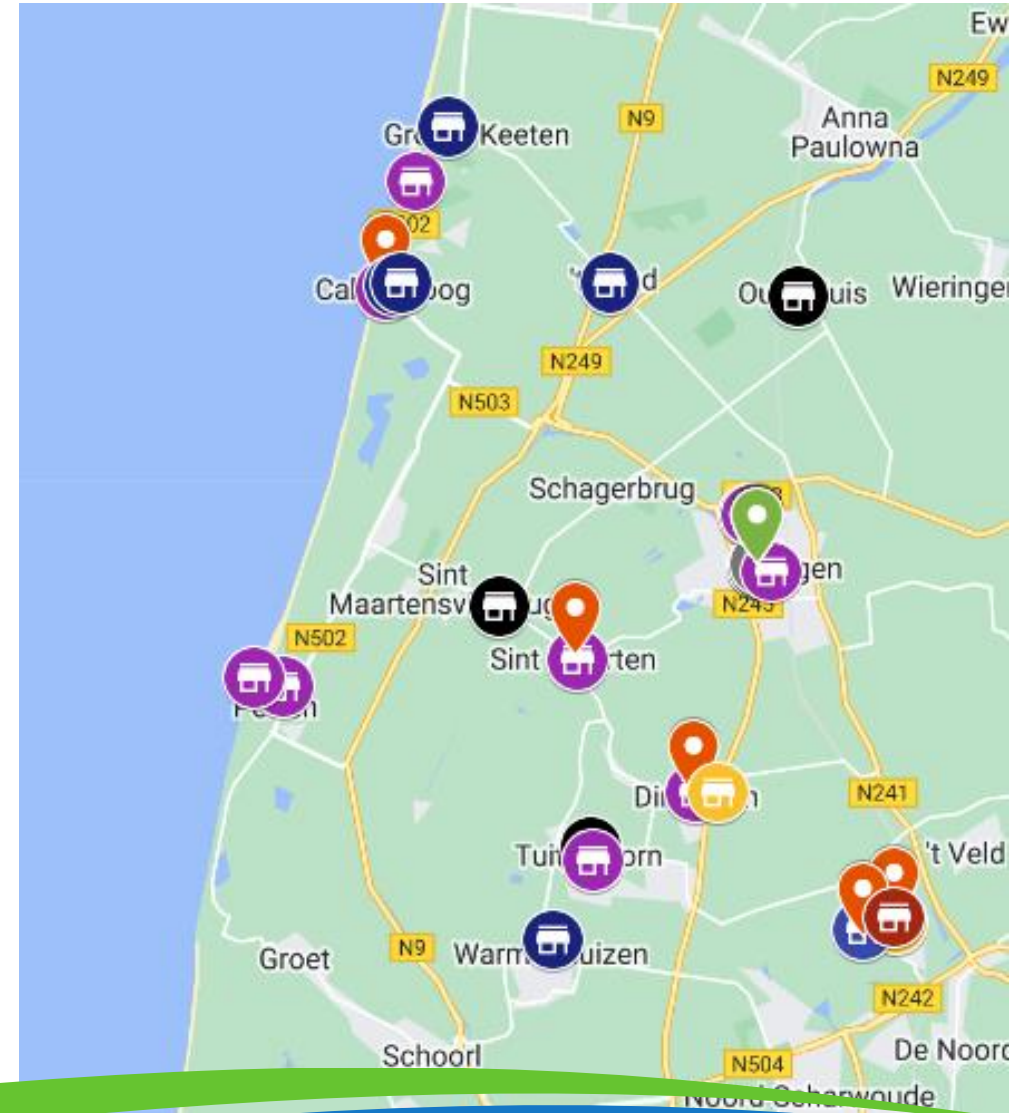
Standplaatsen op plekken waar ze kwalitatief bijdragen aan de levendigheid van de kernen

Wat klopte er niet?

- Manier van vergunnen en regels voldeden juridisch niet meer
- Standplaatslocaties werden niet meer gebruikt zoals bedoeld; o.a. gewijzigde plekken, meer m2 en uitdijend gebruik
- Vergunningstermijnen verschillend

Hoe moet het?

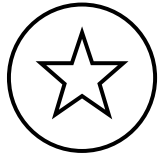
- Transparante mededingingsruimte nodig
- Geen vergunningen meer voor onbepaalde tijd
- Vergunningen worden openbaar periodiek 'aanbesteed' via een stelsel van criteria
- Brancherings- en/of concurrentiebescherming is onmogelijk



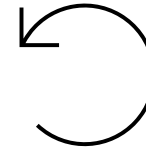
Welke vergunningsvormen onderscheiden?



Omgevingsvergunning standplaats (locatiegebruik)
en standplaatsvergunning (handelsactiviteit)



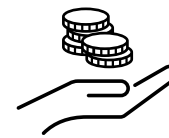
Nieuwe vergunningen (periodieke sollicitatie) en
bestaand in overgangssituatie (periodieke termijnen)



Reguliere standplaatsen (dagen jaarrond aanbod)
Seizoensgebonden (dagen seizoensproducten)



Ideële doeleinden (maatschappelijke organisaties) en
commerciële doeleinden



Veluweweg



Keinsmerweg



Schoolstraat

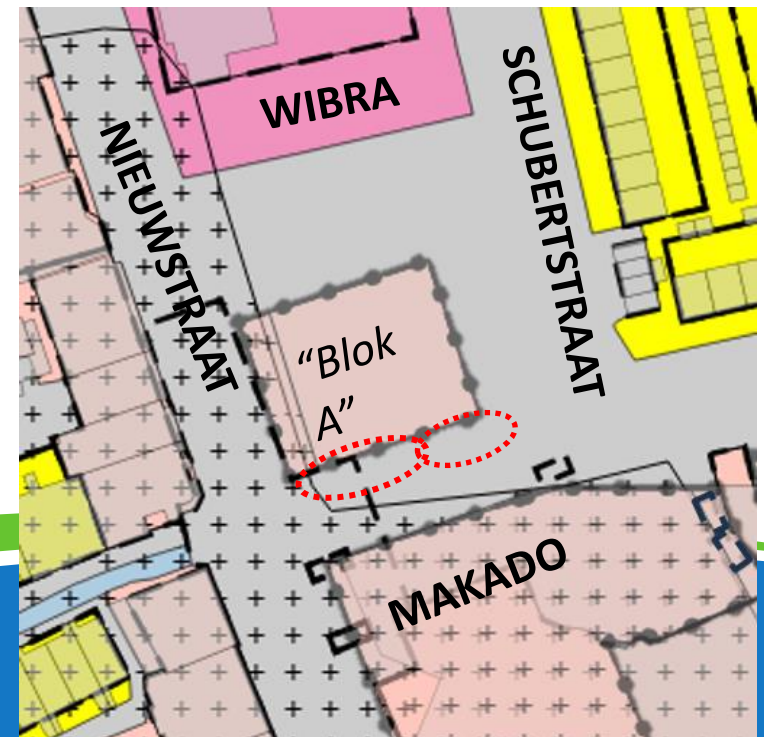
Praktijkvoorbeeld overgang bestaande vergunningen centrum Schagen

- 5 jaarrond standplaatsen in het centrum van de stad Schagen
- Drie voor onbepaalde tijd en twee hebben een vergunning tot 2029
- Overgangsrecht vergunninghouders onbepaalde tijd: nog max 15 jaar (tot 2039);
lopende vergunning 5 jaar + eerste trekkingsrecht 5 jaar + hardheidsclausule 5 jaar
- Overgangsrecht vergunningshouders tot 2029: na 2029 nog max 10 jaar (tot 2039);
eerste trekkingsrecht 5 jaar + hardheidsclausule 5 jaar
- Bezetting over vijf dagen per week wijzigen naar drie dagen


Wat bieden we ze?

Een overgangstermijn en een gewijzigde tijdelijke locatie.

- Ruimtelijke vergunning huidige plek verloopt in september 2024
- Tijdelijke locatie vergund in maart 2024 (rode ovalen)
- Na herinrichting ("Blok A") verplaatsen naar vastgestelde locaties



Nieuwe vergunningen; waarom periodiek 5 jaar?

- (1) flexibiliteit voor de gemeente, inspelen op eventuele ruimtelijke ontwikkelingen.
 - (2) richting ondernemers; 5 jaar is een redelijke verdienperiode, ook passend bij de afschrijvingstermijn en verordeningen volgend uit de onderzoeken.
 - (3) toegankelijkheid, oog voor gezonde concurrentie voor nieuwe aanbieders.
 - (4) voorzienbaarheid. Handelaren weten vooraf voor welke termijn ze zich inschrijven.
 - Beleidsregels bevatten een hardheidsclausule voor de extra 5 jaar, die afhankelijk van motivatie standplaatshouders kan worden ingezet.
- 

Context van scenario's voor nieuwe vergunningen

5 jaar Voordelen	5 jaar Nadelen	10+ jaar Voordelen	10+ jaar Nadelen
De gemeente is flexibel bij ruimtelijke ontwikkelingen	Korte terugverdientijd standplaatshouders	Substantiële investering mogelijk in (permanente) standplaats	Bij ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk financiële compensatie voor standplaatshouders door noodzakelijke verplaatsing
Gezonde concurrentie om de beschikbare plekken	Termijn vraagt geen/bepaalde investering in openbaar gebied t.b.v. standplaats	Continuïteit van aanbod aan het voorzieningenniveau	Nieuwe ondernemers worden beperkt in kans deelname en doorgroei - beperkte diversiteit marktaanbod