

## Directie voorstel Vergadering van Directie

<b>Datum vergadering</b>	26 januari 2022
<b>Voorstel van</b>	Hoogduin
<b>Team</b>	P&O PLUS
<b>Portefeuillehouder</b>	Schornagel
<b>Onderwerp</b>	Procesvoorstel 213a onderzoek inkoop- en aanbestedingsbeleid 2021
<b>Openbaar</b>	Nee
<b>Niet openbaar op basis van:</b>	Economische of financiële belangen van de overheid (artikel 10, lid 2, onder b, Wob)

### Publiekssamenvatting

De raad heeft bij de begroting in 2021 een 213a onderzoek benoemd naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij zorginkoop buiten de scope van het onderzoek valt, omdat dat regionaal gedaan wordt.

Na het zomerreces 2021 werd duidelijk dat dit onderzoek nog niet was voorbereid en gestart. Hierop is vanuit taakveld inkoop gewerkt aan een plan voor dit onderzoek, waarin de nog korte resterende doorlooptijd een knelpunt vormde. Eind 2021 is dit (concept) plan aan de directie voorgelegd, die hierop gevraagd heeft aan de teamleider een nieuw procesvoorstel voor dit onderzoek te maken.

Dit besluit moet leiden tot een nieuwe toezegging en planning voor het 213a onderzoek met betrekking tot inkoop- en aanbestedingsbeleid van de organisatie. De uitkomsten van dit onderzoek zullen de reeds gerealiseerde verbeteringen en optimalisaties in kaart brengen, maar ook de ontwikkelpunten helder naar voren brengen. Voorstel is om het 213a onderzoek naar inkoop uit te stellen naar 2023, om zo een kwalitatief goed onderzoek te kunnen uitvoeren.

### Voorgesteld besluit

1. De directie besluit het college voor te stellen om het artikel 213a onderzoek begroting 2021 inzake inkoop- en aanbestedingsbeleid uit te stellen en opnieuw op te voeren bij de begroting 2023, conform bijgaand procesvoorstel.
2. 2. De directie besluit het college voor te stellen om jaarlijks in de begroting voor onderzoek artikel 213a een budget op te nemen en dit vanaf de begroting 2023 op te nemen.

### Inleiding

De raad heeft bij de begroting in 2021 een 213a onderzoek benoemd naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij zorginkoop buiten de scope van het onderzoek valt, omdat dat regionaal gedaan wordt. In de periode tussen het vaststellen van de begroting en 1 januari 2021 is het onderzoek blijven liggen omdat het nog onduidelijk was bij welk team het taakveld Inkoop onder zou worden gebracht. In de nieuwe organisatie die van start ging per 1 januari 2021 is taakveld Inkoop ondergebracht bij team P&O plus. Direct aan het begin van 2021 viel de teamleider P&O plus uit, in mei 2021 is er een interim teamleider P&O plus gestart. Na het zomerreces 2021 werd duidelijk dat dit onderzoek nog niet was voorbereid en gestart. Hierop is vanuit taakveld inkoop gewerkt aan een plan voor dit onderzoek, waarin de nog korte resterende doorlooptijd een knelpunt vormde. Eind 2021 is dit (concept) plan aan de directie voorgelegd, die hierop gevraagd heeft aan de teamleider een nieuw procesvoorstel voor dit onderzoek te maken.

Het is bijzonder vervelend dat het door het college aangekondigde onderzoek niet slagvaardig door de organisatie is opgepakt en er geen sturing en borging was van de planning rondom dit onderzoek in de organisatie. Het is inherent aan de, door de interim gemeentesecretaris, gesignaleerde knelpunten en de kenmerken van een 'organisatie met grote ontwikkelachterstand'. Dat neemt niet weg dat de organisatie het belangrijk vindt om een dergelijk onderzoek uit te voeren.

## Beoogd effect

Dit besluit moet leiden tot een nieuwe toezegging en planning voor het 213a onderzoek met betrekking tot inkoop- en aanbestedingsbeleid van de organisatie. De uitkomsten van dit onderzoek zullen de reeds gerealiseerde verbeteringen en optimalisaties in kaart brengen, maar ook de ontwikkelpunten helder naar voren brengen. Voorstel is om het 213a onderzoek naar inkoop uit te stellen naar 2023, om zo een kwalitatief goed onderzoek te kunnen uitvoeren.

## Kader

De gemeenteraad heeft met het vaststellen van de begroting 2021 ook dit onderzoek conform artikel 213a vastgesteld. Een besluit over eventueel uitstel van het onderzoek betreft ook weer de bevoegdheid van de raad. Procesvoorstel is afgestemd met taakveld audit, die de regie voert op het proces en taakveld inkoop die het onderzoek zal uitvoeren.

## Argumentatie

De personele bezetting van taakveld inkoop is in 2021 zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin op niveau gebracht. Het team is uitgebreid met een contractmanager en de aanbesteding van een nieuw contractbeheer systeem is doorlopen. In 2022 is gestart met de implementatie van dit nieuwe systeem. Het team werkt aan de herziening van de inkoopvisie en is betrokken bij het schrijven van het beleidskader inhuur. Door het onderzoek te verplaatsen naar 2023 kunnen de actuele ontwikkelingen getoetst worden en de bevindingen gebruikt worden voor de verdere doorontwikkeling van taakveld Inkoop.

Het team zou graag voldoende tijd krijgen om een volledig onderzoek uit te voeren, zodat kwaliteit geleverd kan worden en het leereffect optimaal benut kan worden.

Het heeft niet de voorkeur om het onderzoek te verplaatsen naar 2022, omdat er al twee onderwerpen voor onderzoek voor 2022 zijn bepaald (financiën en accommodatiebeleid).

## Alternatieven

1. Het 213a onderzoek naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid niet uit te laten voeren en niet uit te stellen naar een later tijdstip;
2. Het onderzoek tóch uit te voeren voor de jaarrekening van 2021, dit zal echter een beknopt onderzoek zijn met een beperkte uitkomst;
3. Het onderzoek ook in 2022 uit te voeren, naast de twee onderzoeken die al gepland zijn.

## Maatschappelijk draagvlak

Men mag er op vertrouwen dat een toegezegd onderzoek ook daadwerkelijk uitgevoerd wordt door de organisatie. Nu dit helaas niet het geval is, is er gezocht naar een oplossing. Een goed onderzoek kunnen uitvoeren naar inkoop heeft de voorkeur, vandaar het voorstel voor aanpassing van de planning.

## Financiële consequenties

Er zijn geen kosten begroot om het onderzoek in 2021 uit te kunnen voeren, voor de onderzoeken die gepland zijn in 2022 is wel een bedrag in de begroting opgenomen.

Eventuele kosten die in de voorbereiding van het onderzoek (inkoop- en aanbestedingsbeleid) in 2022 gemaakt worden, dienen uit de lopende begroting te worden gefinancierd met mogelijk risico op overschrijding.

Zoals is besluitpunt 2 is voorgesteld om vanaf nu jaarlijks in de begroting voor onderzoek artikel 213a een budget op te nemen en dit vanaf de begroting 2023 op te nemen.

## Communicatie

Na het besluit van de directie zal dit besluit besproken worden met de betrokken portefeuillehouders van respectievelijk inkoop en financiën. Hierna zal het aan het college worden voorgelegd ter besluitvorming. Het college zal na behandeling en besluit het presidium informeren. Tot slot zal op 10 februari 2022 de auditcommissie geïnformeerd worden.

In de jaarrekening 2021 wordt toegelicht waarom het onderzoek (nog) niet is uitgevoerd en welk besluit er is genomen over het uitvoeren van dit onderzoek.

## Realisatie van het besluit

Indien het onderzoek doorgeschoven wordt naar 2023, dan wordt het conceptplan aangepast aan deze planning. Na vaststelling van het plan kan in september 2022 door het taakveld gestart worden met de voorbereidingen en in januari 2023 starten met het uitvoeren van het onderzoek.

