

Raadsvoorstel

Vergadering van Oordeelsvormende vergadering

Datum vergadering	15 juni 2022
Voorstel van	Mak
Team	Bouwzaken en procedures
Portefeuillehouder	Kruijer
Onderwerp	Vaststelling weigering verklaring van geen bedenkingen zonnepark Helmweg hoek met Duinweg Callantsoog (O-21-0309)
Openbaar	Ja

Publiekssamenvatting

Er is een aanvraag omgevingsvergunning binnengekomen voor een groot zonnepark in Callantsoog op de locatie hoek Helmweg met Duinweg. Het college vraagt de raad om een verklaring van geen bedenkingen te weigeren en niet mee te werken aan de realisatie van het zonnepark in Callantsoog.

Voorgesteld besluit

1. Geen verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Helmweg hoek Duinweg te Callantsoog (O-21-0309).

Inleiding

Aanleiding

De aanleiding voor de aanvraag is dat de eigenaar van de grond een andere oplossing zoekt voor zijn uitgeputte bollengrond en wil bijdragen aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Schagen. Het plangebied ligt tussen de Helmweg hoek Duinweg in en heeft een omvang van ca. 60 hectare. Het zonnepark zal hiervan ca. 50 hectare beslaan. Het zonnepark zal een vermogen krijgen van ongeveer 73 MWp en levert voldoende energie voor maar liefst 25.000 huishoudens.

Op 14 december 2021 is door de raad een ontwerp weigering van de verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Deze is samen met de ontwerp weigering van de omgevingsvergunning ter inzage gelegd met ingang van 29 januari 2022 voor de duur van zes weken, gedurende welke termijn een ieder een zienswijze kon indienen. Door de aanvrager is toen een zienswijze ingediend tegen de voorgenomen weigering. Deze zienswijze wordt beantwoord in bijgaande zienswijzennota. Deze leidt niet tot een ander inzicht. Dit vormt aanleiding tot het nu aan de raad voorgestelde besluit om ook definitief geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Bestuurlijk belang

Het bestuurlijk belang is de zorg voor de fysieke leefomgeving en in dit geval het zorgdragen voor het weidevogelleefgebied / bijzonder provinciaal landschap.

Bij de vaststelling van het beleid voor zonneparken Schagen is een kwalitatieve en kwantitatieve afweging gemaakt ten aanzien van de realisatie van zonneparken voor duurzame energiewinning in relatie tot het behoud van het landschap; in het bijzonder het weidevogelgebied en bijzonder provinciaal landschap. De aanvraag overschrijdt de oppervlakte die volgens het beleid is toegestaan fors en is daardoor met het beleid in strijd.

Op basis van de door de raad vastgestelde zoekgebieden in de RES 1.0 NHN heeft Liander een investeringsplan gemaakt. Het toevoegen van een dergelijk groot zonnepark heeft enorme gevolgen voor de participatief uitgevoerde RES 1.0 NHN en netwerkwerkcapaciteit in de regio.

Centrale vraag

De centrale vraag is: is dit initiatief planologisch aanvaardbaar? Het antwoord is ontkennend.

Beoogd effect

Na het weigeren van een verklaring van geen bedenkingen is het verplicht de omgevingsvergunning voor de activiteiten "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo)", "bouw (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo)" en "het uitvoeren van een werk/werkzaamheden (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo)" te weigeren voor het realiseren van een zonnepark.

Kader

Provinciale omgevingsverordening geeft aan dat zonneparken van max. 25 ha mogelijk zijn, op een locatie die aan minimaal één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint en daarnaast aan nog twee andere zijden aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint, een rijksweg, provinciale weg of spoorweg.

Bestemmingsplan Buitengebied Zijpe maakt geen zonneparken mogelijk op agrarische gronden met de enkelbestemming "Agrarisch", de dubbelbestemmingen "Agrarisch met waarden" en "Waarde - Archeologie - 6", en de gebiedsaanduidingen bollenconcentratiegebied en weidevogelleefgebied.

Het beleid voor zonneparken van de gemeente Schagen geeft aan dat geen zonneparken zijn toegestaan in weidevogelleefgebied. De raad kan hiervan afwijken als sprake is van bijzondere omstandigheden en groot maatschappelijk belang. Daarvan is in dit geval geen sprake.

In de RES 1.0 NHN, welke op 29 juni 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld, is dit gebied ook niet opgenomen als zoekgebied.

Duurzaamheidsprogramma 2020-2050. Grootschalige opwek van elektriciteit door zonneparken zal nodig zijn om aan de toekomstige vraag te voldoen. Dit doel heiligt echter niet alle middelen. Er moet een zorgvuldige afweging plaatsvinden tussen energiewinning en ruimtegebruik. Uitgangspunt hierbij is tevens dat er sprake moet zijn van een zorgvuldig participatietraject en voldoende draagvlak.

Argumentatie

Contra

Het perceel waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft, ligt in de bestemmingsplannen "Parkeren", "Paraplu-omgevingsplan, 1e tranche" en "Buitengebied Zijpe", en heeft de enkelbestemming "Agrarisch", de dubbelbestemmingen "Agrarisch met waarden" en "Waarde - Archeologie - 6", en de gebiedsaanduidingen bollenconcentratiegebied en weidevogelleefgebied. De aanvraag is niet passend binnen het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe.

De aanvraag is niet passend binnen het beleid voor zonneparken van de gemeente Schagen. Op agrarische gronden binnen het weidevogelleefgebied zijn in dit beleid geen zonnepanelen toegestaan buiten het bouwblok. De aanvraag is niet passend binnen het provinciale beleid en de provincie heeft 6 augustus 2021 aangegeven niet akkoord te zijn met het plan. De provincie ziet geen aanleiding om het plan als stimuleringsgebied aan te wijzen. De aanvraag is niet gelegen in de zoekgebieden van de RES 1.0 NHN, welke door de raad 29 juni 2021 is vastgesteld.

Er is geen aanleiding om van de hardheidsclausule in het zonbeleid gebruik te maken, aangezien er geen sprake is van bijzondere omstandigheden (uitgeputte grond is zonder zonnepanelen op te lossen) of groot maatschappelijk belang (tussen vaststellen van het zonbeleid Schagen en de zoekgebieden zon in de RES 1.0 NHN zijn geen wezenlijke veranderingen tav de energiebehoefte in Schagen geweest). Bovendien zou een succesvol beroep op de hardheidsclausule de strijdigheid van het initiatief met het provinciale beleid niet opheffen. Zolang die strijdigheid er is kan het college geen medewerking verlenen.

Resumerend: de grootte van het zonnepark stuit op landschappelijke bezwaren en is stedenbouwkundig niet akkoord.

Pro

Natuurontwikkeling en vergroten van de biodiversiteit; het plan omvat ook 10 ha nieuwe natuur aan de westkant van de locatie. Dit deel is passend binnen de groenambitie van de gemeente Schagen. Maar de uitwerking tast de belevingswaarde ter plekke aan en sluit niet aan op de beoogde omgevingswaarden ter plaatse.

Tijdelijk geen landbouw meer met bijbehorende overlast van tractoren, gif spuiten en dorre grond in de winter.

Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie van Schagen.

Maatschappelijk draagvlak

De initiatiefnemer heeft een inloopavond gehouden en geeft aan dat hier enthousiast op het plan werd gereageerd. Bij de gemeente zijn echter al diverse telefoontjes binnengekomen van verontruste bewoners. De verwachting is dat er veel weerstand op een dergelijk groot zonnepark in Schagen komt.

Financiële consequenties

Aan de weigering van de omgevingsvergunning zijn, anders dan legeskosten geen verdere kosten verbonden.

Communicatie

Na de zienswijzetermijn is een zienswijze ontvangen. De beantwoording hiervan is als bijlage bijgevoegd. De zienswijze heeft niet geleid tot een ander inzicht. Hierop wordt de raad geadviseerd definitief te besluiten tot weigering van de verklaring van geen bedenkingen.

Het besluit tot weigering van de gevraagde omgevingsvergunning en de weigering van de verklaring van geen bedenkingen zullen dan 6 weken ter inzage worden gelegd via de gemeentelijke website. Initiatiefnemer krijgt schriftelijk bericht.

Realisatie van het besluit

Nadat de raad een verklaring van geen bedenkingen heeft geweigerd, moet door het college de omgevingsvergunning worden geweigerd. Hiertoe zal het bijgevoegde ontwerpbesluit tot weigering van de omgevingsvergunning te zijner tijd worden aangepast en in mandaat worden verzonden. Tegen het weigeringsbesluit staat beroep open bij de rechtbank Noord-Holland.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer A. Meijer

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Bijlagen

1. 01. aanvraagformulier.pdf
2. 05. luchtfoto met aanduiding locatie.png
3. 08. sfeerimpressie.pdf
4. 09. situatietekening met landschappelijk inpassing.pdf
5. 10. haalbaarheidsstudie ecologie landschappelijke inpassing en participatie.pdf
6. 20. zijaanzicht zonnepanelen.pdf
7. ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning zonnepark Helmweg hoek met Duinweg Callantsoog.pdf
8. Zienswijzennota weigering Zonnepark Helmweg hoek met Duinweg Callantsoog.pdf
9. definitieve VVGB weigering .pdf
10. 20210806 reactie provincie.pdf

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

Vaststelling weigering verklaring van geen bedenkingen zonnepark Helmweg hoek met Duinweg Callantsoog (O-21-0309)

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,

gelet op het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, artikel 2.20a en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 6.5, eerste lid en tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor)

besluit

1. Geen verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op de locatie Helmweg hoek Duinweg te Callantsoog (O-21-0309).

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,