

Raadsvoorstel

Vergadering van Gemeenteraad

Datum collegebesluit:	14 september 2021
Datum vergadering	2 november 2021
Voorstel van	de Lange
Team	Bouwzaken en procedures
Portefeuillehouder	Beemsterboer
Onderwerp	Vaststelling gecoördineerde bestemmingsplannen 'Pallas-Plot' en 'Partiële Herziening PALLAS-reactor, 2021'
Openbaar	Ja

Publiekssamenvatting

De reactor in Petten loopt op het einde van zijn (economische) levensduur. Om de leveringszekerheid van medische isotopen veilig te stellen, moet de reactor vervangen worden. Om dit mogelijk te maken, is in 2019 het inmiddels onherroepelijke bestemmingsplan 'PALLAS-reactor' vastgesteld. Door een verdere uitwerking van het bouwplan past het support gebouw en bijbehorende infrastructuur niet meer binnen dit bestemmingsplan.

Vandaar dat er een partiële herziening van het bestemmingsplan 'PALLAS-reactor' en een nieuw bestemmingsplan 'PALLAS-plot' met een milieueffectrapport (plan-MER) in procedure zijn gebracht. Hiermee worden kleine wijzigingen aan het plan en aan het plangebied aangebracht.

Deze ontwerpbestemmingsplannen zijn per 30 april 2021 voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Dit is gepubliceerd in het gemeenteblad en de Staatscourant van 29 april 2021. Op het bestemmingsplan 'PALLAS-plot' zijn drie zienswijzen ingediend. Het college stelt de gemeenteraad voor om dit bestemmingsplan samen met de partiële herziening gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan PALLAS-plot ontvankelijk te verklaren
2. In te stemmen met de beoordeling en aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen, alsook de ambtshalve wijzigingen, zoals uiteengezet in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Pallas-Plot en partiële herziening Pallas-Reactor, 2021', welke nota deel uitmaakt van dit besluit.
3. In te stemmen met het plan-MER voor het bestemmingsplan PALLAS-plot' en de daarin opgenomen passende beoordeling, alsook de oplegnotitie bij het plan-MER, welke deel uitmaken van dit besluit;
4. De bestemmingsplannen 'PALLAS-plot' en 'Partiële herziening bestemmingsplan PALLAS- reactor, 2021', bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in de GML- bestanden NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASPLOT-ON01 respectievelijk NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASHERZ-ON01 met bijhorende bestanden gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de onder 2 genoemde nota.

Inleiding

Aanleiding voor het vaststellen van de bestemmingsplannen 'PALLAS-plot' en 'Partiële herziening PALLAS-reactor, 2021' is dat het bouwplan voor de reactor met bijhorende infrastructuur niet meer in het in 2019 vastgestelde en inmiddels onherroepelijk bestemmingsplan past.

De aspecten die worden aangepast of aangevuld met het bestemmingsplan 'PALLAS-plot' zijn grofweg op te delen in drie elementen:

1. de aanleg van een tijdelijk bouwterrein: de Laydown Area (hierna: 'LDA') met tijdelijke toegangsweg;
2. de uitbreiding van de bestemming "Bedrijventerrein – Bijzonder bedrijventerrein" ter facilitering van de wijzigingen in het ontwerp van de PALLAS-reactor (onder meer ten aanzien van het supportgebouw);
3. het planologisch vastleggen van de ligging van het koelwaterleidingsstelsel.

Voor het overzicht is de verbeelding van het bestemmingsplan 'PALLAS-plot' toegevoegd. In de bijlagen A4 en A5 is zichtbaar gemaakt wat het verschil tussen de oude situatie en de nieuwe situatie met betrekking tot het plangebied.

Ten behoeve van de herziening van een aantal bestemmingen uit het vigerende bestemmingsplan 'PALLAS-reactor' is tevens een bestemmingsplan in de vorm van een partiële herziening opgesteld: 'Partiële herziening PALLAS-reactor, 2021'. Dit betreft een herziening van bestemmingen op onderdelen, meer specifiek het verwijderen van een bestemming/aanduiding.

Voor het overzicht is een tweetal kaartjes toegevoegd met het plangebied van het bestemmingsplan 'Pallas-plot' en het bestemmingsplan 'Partiële herziening PALLAS-reactor, 2021'.

Het *bestuurlijk belang* bij het vaststellen van de beide bestemmingsplannen is dat hiermee de realisering van een ruimtelijke ontwikkeling (i.c. de PALLAS-reactor) in iets aangepaste vorm mogelijk wordt. Met de komst van de PALLAS-reactor als zodanig is al ingestemd door uw raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'PALLAS-reactor' op 2 april 2019.

Het is nu aan u, de raad, om een besluit te nemen over de vaststelling van de voorliggende bestemmingsplannen. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad namelijk bevoegd om te besluiten over het vaststellen van een bestemmingsplan. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk om mee te werken aan de voorgenomen ontwikkeling.

De *centrale vraag* is of uw raad mee wil werken aan de voorgenomen ontwikkeling en de beide bestemmingplannen wil vaststellen.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de beide bestemmingsplannen wordt samen met het geldende bestemmingsplan planologisch de bouw van de Pallas-reactor mogelijk gemaakt. Hierdoor kan de leveringszekerheid van medische isotopen op termijn zeker worden gesteld.

Kader

Het betreft het vaststellen van bestemmingsplannen op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van de Wet milieubeheer is ook een plan-MER opgesteld voor het bestemmingsplan PALLAS-plot. In feite is dit een herziene versie van het plan-MER voor het bestemmingsplan PALLAS reactor met een doorkijkje naar het door PALLAS nog op te stellen project-MER voor de Kernenergiewetvergunning. In het plan-MER is ook een passende beoordeling opgenomen op grond van de Wet natuurbescherming.

Op het plan-MER is advies uitgebracht door de Mer-commissie. Deze achtte de MER voldoende om het besluit op te kunnen baseren. Wel moest voor de passende beoordeling aanvullende informatie worden verstrekt over de stikstofdepositie op het Natura 2000 gebied (de Pettermerduinen). In een oplegnotitie op het planMER, gebaseerd op een aanvullende ecologische rapportage, is deze aanvullende informatie opgenomen. De betreffende stukken zijn aan dit raadsvoorstel als bijlage gehecht.

Op 15 december 2020 heeft uw raad een coördinatiebesluit genomen, waarmee de bestemmingsplannen, de omgevingsvergunningen en eventuele overige benodigde besluiten gecoördineerd worden. Voor de vaststelling door uw raad van de bestemmingsplannen 'Pallas-Plot' en 'Herziening Pallas-reactor, 2021' betekent dit dat deze vaststelling voor de mogelijkheid van beroep als één besluit wordt aangemerkt.

Er is een raadsinformatiememo gemaakt, waarin de verschillen tussen de huidige en de gewijzigde situatie zijn aangegeven. Deze wordt apart door wethouder Beemsterboer en gemeentesecretaris Meijer naar de raad gestuurd.

Argumentatie

Op basis van de toelichting van de bestemmingsplannen en het planMER (met passende beoordeling en oplegnotitie) is de ontwikkeling aanvaardbaar in het licht van het genoemde wettelijk kader. Gelet op de belangen die zijn benoemd en de medewerking aan het eerdere bestemmingsplan is er alle aanleiding om de beide bestemmingsplannen vast te stellen.

Maatschappelijk draagvlak

Op het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening PALLAS-reactor,2021' zijn geen zienswijzen ingediend. Inzake het bestemmingsplan 'PALLAS-plot' is wel een aantal zienswijzen ingediend (waaronder een zienswijze van het Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier). Deze hebben in hoofdzaak betrekking op het belang van de duinen als waterkering en op een foutief aantal trekkershutten c.q. toiletgebouwen op een kampeerterrein waar de koelwaterleiding voor de reactor onder door gaat lopen. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt voorgesteld het plan op een aantal punten aan te passen. Tevens wordt een aantal ambtshalve aanpassingen voorgesteld, ook in de partiële herziening. Een en ander is verwoord in de Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen, die bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

De zienswijzen hebben geen betrekking op het feit dat het plan een kernreactor mogelijk maakt, dit laatste was natuurlijk ook al het geval bij het vorige plan 'PALLAS-reactor'. Met het belang van de waterkering wordt voldoende rekening gehouden. De fout in het aantal trekkershutten c.q. toiletgebouwen wordt hersteld. Geconstateerd kan worden dat het plan als zodanig geen grote maatschappelijke weerstand ontmoet.

Financiële consequenties

De voorliggende bestemmingsplannen maken geen voor kostenverhaal aangewezen bouwplan mogelijk. Een exploitatieplan is hiervoor dan ook niet noodzakelijk.

Voor de ontwikkeling zoals deze reeds was voorzien in het bestemmingsplan PALLAS reactor is al een anterieure exploitatieovereenkomst gesloten tussen de gemeente en PALLAS, waarin kostenverhaal en risico's op kosten zijn verzekerd. Deze werkt door voor de kosten van de onderhavige plannen.

Communicatie

De communicatie over de vaststelling van bestemmingsplannen is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Er volgt een kennisgeving dat de bestemmingsplannen zijn vastgesteld in het – digitale – Gemeenteblad. Het vaststellingsbesluit en de vastgestelde bestemmingsplannen zijn daarna in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Aan degenen die een zienswijze hebben ingediend wordt het besluit schriftelijk toegezonden. Voorts wordt het meegedeeld aan de provincie.

Realisatie van het besluit

Belanghebbenden kunnen beroep indienen gedurende zes weken na de bekendmaking. Wordt er geen beroep ingediend dan wordt het bestemmingsplan na de beroepstermijn onherroepelijk. Nadat het bestemmingsplan in werking is getreden is er een volledige basis voor verlening van de omgevingsvergunningen voor de reactor en bijhorende infrastructuur. Mocht er wel beroep worden ingediend dan ontvangt uw raad hierover bericht.

Bijlagen

1. Pallas- Plot Voorkant en inhoudsopgave.pdf
2. Pallas-Plot regels.pdf
3. Pallas-plot Toelichting.pdf
4. Pallas-plot Bijlagen bij de regels.pdf
5. A3 Verbeelding Pallas-Plot.pdf
6. A2 Partiële Herziening PALLAS-reactor, 2021.pdf
7. A5 A4_plangebied_Part_herz_na_wijziging.pdf
8. C2 Pettemerduinen_2020_Vegetatierapport.pdf
9. C1 Pettemerduinen_2020_Florarapport.pdf

10. C Passende beoordeling stikstof Oplegnotitie 25 augustus - kopie.pdf
11. C3 Analyse kwaliteit habitattypen Petteerderduinen - D10028652 eindrapport.pdf
12. C4 Brief bevindingen review.pdf
13. B 3549 Toetsingsadvies.pdf
14. D1 Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen PALLAS plot en Partiele herziening PALLAs reactor.pdf
15. D2 Bijlage 1 - Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Pallas.pdf
16. E1 Zienswijze HHNK ontwerp BP Pallas Plot geanonimiseerd.pdf
17. E2 Zienswijze LBP Sight (in opdracht van Zwanendal BV geanonimiseerd.pdf
18. E3 Zienswijze 30-04-2021_0000000168eb geanonimiseerd.pdf
19. Achtergrondrapport Archeologie.pdf
20. Achtergrondrapport Bodem.pdf
21. Achtergrondrapport Geluid.pdf
22. Achtergrondrapport Grondwater.pdf
23. Achtergrondrapport Landschap, Cultuurhistorie en Ruimtelijke Kwaliteit.pdf
24. Achtergrondrapport Licht.pdf
25. Achtergrondrapport Luchtkwaliteit.pdf
26. Achtergrondrapport Natuur bijlage 1 Passende beoordeling Pallas-Reactor.pdf
27. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage A behorend bij passende beoordeling.pdf
28. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage B Berekening stikstofdepositie.pdf
29. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage C Algemene stikstofdepositie.pdf
30. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage D bepaling Geohydrologische effecten.pdf
31. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage E Thermische effecten koelwater.pdf
32. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage F Berekening verlichting.pdf
33. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 1 Passende beoordeling Bijlage G Kaart met route van het veldbezoek.pdf
34. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 2 Akoestisch onderzoek gebruiksfase.pdf
35. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 2 Bijlage C Bepaling hydrologische effecten.pdf
36. Achtergrondrapport Natuur.pdf
37. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 2 Bijlage E Berekening verlichting.pdf
38. Achtergrondrapport Natuur Bijlage 2 Soortenbeschermingstoets.pdf
39. Achtergrondrapport Nucleaire veiligheid.pdf
40. Achtergrondrapport Stralingsbescherming.pdf
41. Achtergrondrapport Trillingen.pdf
42. Achtergrondrapport Verkeer.pdf
43. Achtergrondrapport Water.pdf
44. Achtergrondrapport Waterveiligheid.pdf
45. Plan m.e.r. Inhoudsopgave en Samenvatting.pdf
46. Plan MER overzicht achtergrondrapporten.pdf
47. Plan-MER.pdf
48. Plan-MER Bijlage A Afkortingen en begrippen.pdf
49. Plan-MER Bijlage B Ontwerpkader t.b.v. Plan-MER.pdf
50. Beeldkwaliteitsplan deel 1.pdf
51. Beeldkwaliteitsplan deel 2.pdf
52. Bijlage 3 Memo Compensatie Natuurwaarden.pdf
53. Bijlage 4 Vooroverlegnota.pdf
54. A4 A4_plangebied_PALLAS_Plot.pdf
55. Memo aanvullende gegevens ontheffingsaanvraag Wnb.pdf
56. 102 RIM BP PALLAS-plot en partiele herziening.pdf
57. Innovatie medische isotopenproductie.pdf
58. Input Pallas Duurzaam Schagen OVV 12-10-2021.pdf
59. leveringszekerheid-voor-medische-radionucliden-aanvullingen-2020.pdf
60. Medische isotopen en de noodzaak van de Pallasreactor.pdf

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

Vaststelling gecoördineerde bestemmingsplannen 'Pallas-Plot' en 'Partiële Herziening PALLAS-reactor, 2021'

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders d.d. 14 september 2021

gelet op het bepaalde in artikel 3.8 Wet Ruimtelijke Ordening;

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan PALLAS-plot ontvankelijk te verklaren;
2. In te stemmen met de beoordeling en aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen, alsook de ambtshalve wijzigingen, zoals uiteengezet in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Pallas-Plot en partiële herziening Pallas-Reactor, 2021', welke nota deel uitmaakt van dit besluit;
3. In te stemmen met het plan-MER voor het bestemmingsplan PALLAS-plot' en de daarin opgenomen passende beoordeling, alsook de oplegnotitie bij het plan-MER, welke deel uitmaken van dit besluit;
4. De bestemmingsplannen 'PALLAS-plot' en 'Partiële herziening bestemmingsplan PALLAS- reactor, 2021', bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in de GML- bestanden NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASPLOT-ON01 respectievelijk NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASHERZ-ON01 met bijhorende bestanden gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de onder 2 genoemde nota.

besluit

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan PALLAS-plot ontvankelijk te verklaren
2. In te stemmen met de beoordeling en aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen, alsook de ambtshalve wijzigingen, zoals uiteengezet in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Pallas-Plot en partiële herziening Pallas-Reactor, 2021', welke nota deel uitmaakt van dit besluit.
3. In te stemmen met het plan-MER voor het bestemmingsplan PALLAS-plot' en de daarin opgenomen passende beoordeling, alsook de oplegnotitie bij het plan-MER, welke deel uitmaken van dit besluit;
4. De bestemmingsplannen 'PALLAS-plot' en 'Partiële herziening bestemmingsplan PALLAS- reactor, 2021', bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in de GML- bestanden NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASPLOT-ON01 respectievelijk NL.IMRO.0441.BPBGZPALLASHERZ-ON01 met bijhorende bestanden gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de onder 2 genoemde nota.

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,