

Raadsvoorstel

Vergadering van Oordeelsvormende vergadering

Datum vergadering	26 januari 2022
Voorstel van	Klaver
Team	Sociale ontwikkeling
Portefeuillehouder	Kruit
Onderwerp	Vaststellen beleidskader 2022-2025 en beschikbaar stellen extra financiële middelen
KopGroep Bibliotheek	
Openbaar	Ja

Publiekssamenvatting

De Kopgroep Bibliotheek heeft om extra financiële middelen gevraagd. De extra middelen stelt de bibliotheek in staat om de jeugdcollectie een belangrijke injectie te geven, een goed cursusaanbod aan te bieden om kwetsbare mensen in onze samenleving te ondersteunen met het ontwikkelen van hun basisvaardigheden en ze te helpen om digitaal redzaam te worden.

Voorgesteld besluit

1. Akkoord te gaan met Strategisch kader 2022 - 2025: *KopGroep Bibliotheken als veilig baken!*
2. Met terugwerkende kracht vanaf d.d. 1 januari 2021 de extra financiële middelen ad. € 50.000,- beschikbaar te stellen en ten laste te brengen van de OnderwijsAchterstandBeleid gelden(OAB-gelden).

Inleiding

In december 2020 hebben wij de begroting 2021-2024 ontvangen. In januari 2021 is een aanvullende begroting ingediend met het verzoek om extra financiële middelen ad. € 50.000,- beschikbaar te stellen. Dit verzoek is op dat moment niet in behandeling genomen in afwachting van het Strategisch kader 2022-2025.

Op 1 oktober 2021 hebben wij het Strategisch kader 2022 - 2025: *KopGroep Bibliotheken als veilig baken!* ontvangen. Dit strategisch kader geldt voor de 4 gemeenten (Den Helder, Texel, Hollands Kroon en Schagen). Vanwege externe factoren is het voor de KopGroep Bibliotheken niet mogelijk geweest dit document eerder aan te leveren. In 2015 heeft de KopGroep Bibliotheken een taakstellende bezuinigingsopdracht gekregen van 40% op het bibliotheekwerk. Dit kon alleen gerealiseerd worden door het personeelsbestand in te krimpen, bepaalde activiteiten niet meer uit te voeren en te beknibben op de uitgaven door onder andere de afschrijvingstermijn van de collectie van 5 naar 10 jaar te brengen. De tekorten zijn in de afgelopen jaren ten laste van de reserves gebracht. De reserves zijn nu uitgeput waardoor een structurele oplossing met ingang van 2021 noodzakelijk is.

In de afgelopen jaren is er een behoorlijk verschil ontstaan in de subsidietoekenning per inwoner in de gemeenten Schagen en Hollands Kroon ten opzichte van Den Helder en Texel. Dit verschil is zichtbaar in het aanbod en de dienstverlening. Het is de ambitie van Kopgroep Bibliotheken om dit gat te slechten. Zij streven naar een optimale dienstverlening voor *alle* inwoners van de Noordkop. In alle vier gemeenten willen zij een 'robuuste bibliotheekvoorziening' kunnen garanderen.

In het convenant 2020-2023 wat in het voorjaar 2020 is afgesloten met landelijke partners, waaronder Vereniging Nederlandse Gemeenten, is beschreven dat bibliotheken moeten bijdragen aan maatschappelijke opgaven. Het gezamenlijk doel is om te voorkomen dat de generatie van 0-12 jaar niet de laaggeletterden worden van morgen. Het gaat daarbij om het versterken van basisvaardigheden zoals lezen. Daarnaast ligt er een taak rondom digitalisering en technologie: snelle ontwikkelingen hebben tot gevolg dat niet iedereen kan meedoen.

Om een goed cursusaanbod te kunnen aanbieden om de kwetsbare mensen in onze samenleving te ondersteunen met het ontwikkelen van hun basisvaardigheden en ze te helpen om digitaal redzaam te worden is er een structurele verhoging van de subsidie nodig van gemeente Schagen ad. € 50.000,-.

Bijdrage van de 4 gemeenten per 1-1-2021:

Den Helder inwoners: 56.577 Bijdrage: € 1.758.693,--

Texel inwoners: 13.733 Bijdrage: € 295.614,--

Hollands Kroon inwoners: 48.576 Bijdrage: € 783.804,-- incl. raadsbesl. 2020 extra structurele middelen

Schagen inwoners: 46.528 Bijdrage: € 738.907,-- incl. verzoek extra middelen 50.000,--

Advies van de Kunst en CultuurAdviesRaad Schagen is nog niet ontvangen, maar wordt toegevoegd zodra deze binnen is.

Belang

Het belang is het voorkomen dat de generatie van 0-12 jaar de laaggeletterden van morgen worden. Voorkomen is beter dan genezen. Hierbij is een goede en actuele jeugdcollectie zeer relevant.

Mensen die digitaal onvoldoende vaardig zijn aanbod kunnen volgen om dit te verbeteren.

Kwetsbare mensen en laaggeletterden taalaanbod kunnen bieden zodat zij beter kunnen functioneren in de samenleving.

Centrale vraag

Willen wij de financiële middelen verhogen zodat de KopGroep Bibliotheek hun activiteiten op een goed kwalitatief niveau kan voortzetten en de jeugdcollectie een impuls te geven?

Beoogd effect

Het doel is voorkomen dat de generatie van 0-12 jaar de laaggeletterden van morgen worden.

Een actuele collectie aan te bieden door middel van het afschrijvingstermijn van 10 jaar te verkorten naar 5 jaar.

Laaggeletterden en mensen met onvoldoende digitale vaardigheden aanbod ter verbetering aan kunnen bieden.

Kader

- Algemene Subsidieverordening Schagen 2018
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob)
- Convenant 2020-2023 Vereniging Nederlandse Gemeenten

Argumentatie

Pro

- Zonder extra financiële middelen is de bibliotheek niet meer in staat om een goede jeugdcollectie aan te bieden; Gebleken is dat de afschrijving van de jeugdcollectie van 5 naar 10 jaar niet realistisch was, waardoor deze weer terug moet naar een afschrijvingstermijn van 5 jaar;
- Bij 19 scholen van de 23 wordt de 'Bibliotheek op School' aangeboden. Een groot succes, maar vraagt een grotere formatieve inzet van de backoffice en logistieke dienst om alle scholen te bedienen.
- Scholen hebben een module Bieb extra boeken afgesloten bij de bibliotheek. In Den Helder, Texel en Hollands Kroon kunnen de scholen hiermee 5 boeken per leerling afnemen. In Schagen zijn dit, vanwege het beperkte budget, 3 boeken per leerling.
- Vanuit het Rijk is een convenant opgesteld waarbij de bibliotheken de opdracht hebben gekregen een informatiepunt Digitale Overheid (IDO) in te stellen. Voor het IDO is in verband met de privacy een aparte spreekkamer nodig. Het huren van extra ruimte brengt extra kosten met zich mee, waar binnen de huidige subsidie geen geld voor is.
- De visie van de bibliotheek is: Een leven lang leren blijft de komende jaren van kracht. De focus ligt op de jeugd en mensen die hulp nodig hebben bij het ontwikkelen van hun basisvaardigheden. Digitalisering neemt nog steeds toe en Nederlandse jongeren scoren slecht op taal- en leesvaardigheid. Het beroep op zelfredzaamheid van inwoners is groot en tegelijkertijd groeit de kloof tussen kansrijke en kansarme kinderen, volwassenen en ouderen.

Tegen

- Het budget niet verhogen, waardoor de bibliotheek niet in staat is de bestaande en nieuw opgedragen taken kwalitatief goed te kunnen verzorgen

Alternatieven

Een alternatief zou zijn om het bibliotheekaanbod te versoberen en in lijn te brengen met de structurele subsidie. De versoering vindt het college niet wenselijk, vanwege het hoge percentage laaggeletterden (12%) in onze gemeente.

Maatschappelijk draagvlak

De bibliotheek is een belangrijke basisvoorziening voor de inwoners.

Financiële consequenties

Het huidige budget voor 2021 bedraagt € 688.908,--.

Om de bestaande en nieuw opgedragen taken op kwalitatief niveau uit te voeren is voor 2021 een structurele verhoging van € 50.000,-- noodzakelijk.

De extra financiële middelen ad. € 50.000,-- voor 2021 ten laste brengen van post Voor en Vroegschoolse Educatie.

De structurele verhoging ad. € 50.000,-- per 1 januari 2022 is verankert in de vastgestelde begroting 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2025.

De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op basis van ramingen en loon- en prijsontwikkeling in de overheidssector.

Communicatie

Het besluit van de raad wordt bekendgemaakt aan het bestuur van De KopGroep Bibliotheek.

Realisatie van het besluit

Er vloeien geen extra werkzaamheden voort uit dit besluit.

Bijlagen

1. Begroting_KopGroep_Bibliotheken_2021-2024.pdf
2. Aanvullende Begroting Schagen.pdf
3. kopgroep-bibliotheken-strategisch-kader-2022-2025 (3).pdf
4. Schriftelijke vragen CDA Schagen Reserves kopgroep Bibliotheken.docx
5. Inspraak mevr Ruder Kopgroep Bibliotheken.pdf
6. Beantwoording Vragen CDA Schagen Reserves kopgroep Bibliotheken.pdf

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

Vaststellen beleidskader 2022-2025 en beschikbaar stellen extra financiële middelen KopGroep Bibliotheek

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,