

Raadsvoorstel

Vergadering van Oordeelsvormende vergadering

Datum vergadering	31 januari 2022
Voorstel van	Smidt
Team	Veiligheid PLUS
Portefeuillehouder	van Kampen
Onderwerp	Opname artikel 2:37 in APV (nachtregister)
Openbaar	Ja

Publiekssamenvatting

De raad besluit om in de Algemene plaatselijke verordening (APV) de volgende verplichting op te nemen:

Artikel 2.37 Nachtregister

De houder van een inrichting waarin seizoenarbeiders gehuisvest worden, is verplicht om als register, bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, gebruik te maken van het door de burgemeester vastgestelde model.

Voorgesteld besluit

1. Wijzig de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 door het volgende te besluiten:

"De tekst van artikel 2:37 van de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 komt te luiden als volgt:

Artikel 2.37 Nachtregister

De houder van een inrichting waarin seizoenarbeiders gehuisvest worden, is verplicht om als register, bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, gebruik te maken van het door de burgemeester vastgestelde model."

Inleiding

Het onderwerp "inschrijving van arbeidsmigranten" is een problematiek die de afgelopen jaren steeds meer in de belangstelling is gaan staan en de gemeenten steeds vaker noodzaakt om maatregelen te nemen. Binnen onze regio wordt nu in het kader van het project *Regionale inschrijving en registratie van arbeidsmigranten* een digitaal nachtregister aangeschaft. Schagen doet dit samen met de buurgemeenten, Hollands Kroon en Den Helder.

De bedoeling van dit project is dat de gemeenten efficiënter en effectiever kunnen controleren of de betreffende arbeidsmigranten moeten worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen.

Om die doelstelling te kunnen bereiken is het noodzakelijk dat de houders van inrichtingen waarin seizoenarbeiders gehuisvest worden, verplicht worden om gebruik te maken van het digitale register dat door de gemeenten wordt gehanteerd.

De bovengenoemde verplichting kan een juridische basis krijgen door haar op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 (verder: de APV).

Beoogd effect

Het beoogd effect is dat de gemeente een juridische basis heeft om af te dwingen dat er gebruik wordt gemaakt van het in samenwerking met de andere gemeenten te hanteren digitale nachtregister.

Kader

Het kader wordt gevormd door de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet. In die artikelen is de verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad vastgelegd.

Argumentatie

In de APV van de gemeente Schagen heeft tot 01-03-2016 een bepaling gestaan over het verplicht bijhouden van een nachtregister. Dat was artikel 2:37 en dat artikel luidde als volgt:

Artikel 2.37 Nachtregister

De houder van een inrichting waarin seizoenarbeiders gehuisvest worden, is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, bij te houden.

In maart 2016 is artikel 2:37 uit onze APV geschrapt. De reden daarvoor was dat er de politieke wens was om zoveel mogelijk te dereguleren en dat de plicht tot het bijhouden van een nachtregister al is neergelegd in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht. Het ook in de APV opnemen van die verplichting zou dan neerkomen op een overbodige dubbeling. Om die reden is artikel 2:37 destijds overigens ook geschrapt uit de model-APV van de VNG. Inmiddels is er dus aanleiding om alsnog een bepaling over het nachtregister terug te brengen in de APV. Het gaat dan niet zozeer om de verplichting om een nachtregister te hanteren als zodanig (want die verplichting is al neergelegd in het Wetboek van Strafrecht) maar om de vraag aan welke vereisten dat nachtregister dan moet voldoen. En in dit geval is dat vereiste dan dat er gebruik wordt gemaakt van het door de gemeenten gehanteerde (lees: "door de burgemeester vastgestelde") model.

Het voorstel is om de gemeenteraad voor te stellen de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 te wijzigen door het volgende te besluiten:

"De tekst van artikel 2:37 van de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 komt te luiden als volgt:

Artikel 2.37 Nachtregister

De houder van een inrichting waarin seizoenarbeiders gehuisvest worden, is verplicht om als register, bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht, gebruik te maken van het door de burgemeester vastgestelde model."

Alternatieven

Er is geen alternatief waarmee het beoogde doel kan worden bereikt.

Maatschappelijk draagvlak

Allereerst is het gezien calamiteiten (denk bijv. aan brand) van groot belang te weten (vandaar ook verplichte inschrijving waar je woont) hoeveel mensen waar feitelijk woonachtig zijn. Daarnaast wordt het over het algemeen als onwenselijk beschouwd dat arbeidsmigranten die in de praktijk wèl daadwerkelijk woonachtig zijn in de regio, niet op de juiste wijze zijn ingeschreven en daardoor "onder de radar" kunnen blijven. In die zin is er een maatschappelijk draagvlak om te komen tot systeem waarbij de gemeenten efficiënter en effectiever kunnen controleren of arbeidsmigranten moeten worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen.

Financiële consequenties

Opname van het voorgestelde artikel 2:37 in de APV heeft als zodanig geen financiële gevolgen.

Communicatie

Nadat de raad heeft besloten tot wijziging van de APV, zal die wijziging worden gepubliceerd op de voorgeschreven manier (via "overheid.nl").

Realisatie van het besluit

Er is na publicatie van de gewijzigde APV geen verdere actie nodig tot realisatie van het besluit.

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

Opname artikel 2:37 in APV (nachtregister)

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,