

# Raadsvoorstel

## Vergadering van Oordeelsvormende vergadering

<b>Datum vergadering</b>	24 november 2021
<b>Voorstel van</b>	van Erkelens
<b>Team</b>	Ruimtelijke ontwikkeling
<b>Portefeuillehouder</b>	van Kampen
<b>Onderwerp</b>	Omgevingsvisie gemeente Schagen
<b>Openbaar</b>	Ja

### Publiekssamenvatting

In 2019 heeft de gemeenteraad besloten een Omgevingsvisie voor de gemeente Schagen op te stellen. Na een intensief participatieproces met bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden wordt de raad nu voorgesteld de Omgevingsvisie gemeente Schagen vast te stellen. De Omgevingsvisie laat zien wat de gemeente belangrijk vindt voor de woon- en leefomgeving. Nieuwe ontwikkelingen zullen getoetst worden aan de Omgevingsvisie.

### Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het doorlopen participatietraject, de ingediende zienswijzen en het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage;
2. In te stemmen met de 'Nota zienswijzen en wijzigingen Omgevingsvisie Schagen' en de 'Memo reactie advies Commissie m.e.r. Omgevingsvisie Schagen';
3. De Omgevingsvisie gemeente Schagen, zoals vastgelegd op de websites [www.omgevingsvisieschagen.nl](http://www.omgevingsvisieschagen.nl) en het daarbij behorende planMER vast te stellen, inclusief de in de "Nota zienswijzen en wijzigingen Omgevingsvisie Schagen" voorgestelde wijzigingen.
4. De Omgevingsvisie gemeente Schagen aan te merken als omgevingsvisie als bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet en artikel 4.10 van de Invoeringswet Omgevingswet;
5. De volgende visies en beleidsnota's in te trekken:
  - Structuurvisie voormalige gemeente Harenkarspel
  - Structuurvisie voormalige gemeente Schagen 2025
  - Lokale Woonvisie 2014
  - Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen
  - Strategische Visie 2040;
6. Het college te mandateren de Omgevingsvisie gemeente Schagen te wijzigen, voor zover het betreft:
  - tekstuele wijzigingen, mits de inhoud niet wijzigt;
  - het opnemen van een nieuw (uitwerkt) beleidskader, mits de raad deze kaders heeft vastgesteld en er geen tegenstrijdigheden t.o.v. de Omgevingsvisie in zijn opgenomen.

## Inleiding

In 2019 heeft de gemeenteraad besloten een Omgevingsvisie gemeente Schagen op te stellen. Na een intensief participatie- en raadstraject is de Omgevingsvisie nu klaar om door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

## Beoogd effect

De Omgevingsvisie gemeente Schagen is het instrument om tot een samenhangende lange termijn visie te komen voor de gehele fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie gaat over de toekomst van onze gemeente. Bij elk nieuw initiatief of plan niet passend binnen het bestemmingsplan, bij een nieuw programma of een nieuw omgevingsplan zal aan de Omgevingsvisie getoetst worden.

## Kader

Artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

Artikel 7.10 van de Wet milieubeheer;

Artikel 3.1 van de Omgevingswet (beoogde inwerkingtreding 1 juli 2022);

Artikel 4.10 van de Invoeringswet Omgevingswet

Gemeenten zijn na inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting 1 juli 2022) verplicht om uiterlijk 1 januari 2024 een omgevingsvisie vast te stellen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan de gemeente al een omgevingsvisie vaststellen. Formeel-juridisch wordt de omgevingsvisie vastgesteld als structuurvisie zoals bedoeld in art. 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 4.10 lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet (de zogenaamde gelijkstellingsbepaling) geldt de visie ook als een omgevingsvisie zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet.

## Argumentatie

In 2019 heeft de raad besloten om een Omgevingsvisie te laten opstellen omdat er een aantal zaken misten:

- Schagen heeft een toekomstbestendige visie nodig waarbij we de opgaven voor de lange termijn betrekken bij de huidige ontwikkelingen en projecten.
- Er mist een integrale gebiedsbenadering, er wordt veelal sectoraal/thematisch gewerkt.
- Er is geen actuele integrale visie, er zijn wel verouderde structuurvisies.
- Er is geen gedragen beeld van de identiteit van Schagen en de verschillende kernen en gebieden.

Met de voorliggende Omgevingsvisie, bestaande uit speerpunten, een waardenkaart, een visiekaart en een stappenplan, wordt voorzien in deze punten. Met de speerpunten kijken we vooruit naar 2040 en laten we zien welke plek we in de regio willen innemen en welke acties we voor onze gemeente belangrijk vinden. De acties verschillen per plek in de gemeente. Welke acties gelden op welke plek, is te zien op de visiekaart. Met de waardenkaart zorgen we dat toekomstige plannen goed aansluiten bij de waarden van een gebied en daarmee de identiteit van onze gemeente behouden blijft.

Na een intensief participatie- en raadstraject is de nu voorliggende Omgevingsvisie tot stand gekomen. In de laatste fase van dit proces heeft er de formele terinzagelegging plaatsgevonden en hebben we het advies van de Commissie m.e.r. ontvangen.

Tijdens de terinzagelegging zijn er 14 zienswijzen ontvangen. De ontvangen reacties zijn van inwoners, belangenverenigingen, overheden en bedrijven ontvangen. De reacties variëren veelal op de inhoud en zijn deels positief en deels kritisch. In de "Nota zienswijzen en wijzigingen Omgevingsvisie Schagen" zijn de zienswijzen van een reactie voorzien. Naar aanleiding van de ingekomen reacties wordt voorgesteld de Omgevingsvisie op 1 punt aan te passen en in te stemmen met de "Nota zienswijzen en wijzigingen Omgevingsvisie Schagen".

Voor de Omgevingsvisie is een milieueffectrapport (planMER) opgesteld. Dit is ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.). De Commissie m.e.r. heeft geoordeeld dat het

rapport goed laat zien wat de gevolgen van de omgevingsvisie zijn voor de leefomgeving. Ook wordt duidelijk weergegeven of doelen worden gehaald. Het milieueffectrapport laat zien dat de omgevingsvisie onder andere negatieve gevolgen heeft op natuur en landschap bij uitbreiding van bedrijven en woningbouw in het buitengebied. De Commissie m.e.r. adviseert daarom te zoeken naar concrete maatregelen die leiden tot minder negatieve milieugevolgen voor bijvoorbeeld landschap en biodiversiteit. De Commissie adviseert het milieueffectrapport eerst aan te vullen en daarna pas een besluit te nemen over de Omgevingsvisie. Naar aanleiding hiervan is een memo opgesteld waarin wordt ingegaan op het advies van de Commissie. Een verdere aanvulling van het planMER is o.i. niet nodig. De Omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen. De in de planMER genoemde maatregelen ter voorkoming van negatieve milieugevolgen sluiten bij dit abstractieniveau aan. In de toekomst kunnen bij concrete ontwikkelingen concrete maatwerkvoorschriften worden gesteld om negatieve gevolgen voor landschap en biodiversiteit zoveel mogelijk te beperken. Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. wordt voorgesteld de Omgevingsvisie op 1 punt aan te passen. Voorgesteld wordt om de tekst over samenhang tussen de Omgevingsvisie en de Regionale Energiestrategie (RES) aan te vullen en in te stemmen met de "Memo reactie advies Commissie m.e.r. Omgevingsvisie Schagen".

Naast het bovenstaande wordt er een tweetal ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Het eerste is het toevoegen van een bullet over stolpen. Het tweede punt dient als inspiratie voor nieuwe woningbouwprojecten, waarbij we zoveel mogelijk inspelen op de verschillende speerpunten vanuit de Omgevingsvisie. Deze wijziging geeft een aantal inspirerende voorbeelden voor een woonbuurt en een herin te richten woonstraat van de toekomst.

Het college heeft op 27 oktober 2021 besloten om uw raad een aantal wijzigingen voor te leggen.

De voorgestelde wijzigingen n.a.v. de zienswijzen, advies Commissie m.e.r., een 2-tal ambtshalve wijzigingen en n.a.v. het collegebesluit zijn in het document "Nota zienswijzen en wijzigingen Omgevingsvisie gemeente Schagen" opgenomen en voorgesteld wordt deze wijzigingen onderdeel te laten uitmaken van de vast te stellen Omgevingsvisie en vast te stellen milieueffectrapportage.

Voor de volledigheid, de afgesproken wijzigingen naar aanleiding van het debat op 9 juni 2021 met uw raad waren al verwerkt in de Ontwerp Omgevingsvisie zoals deze ter inzage heeft gelegen en vindt u ter informatie terug in het document "7. Wijzigingen na debat 7-6-2021 gemeenteraad".

Alle participatie die we hebben gedaan om te komen tot dit voorstel, hebben we in het "Participatieverslag" beschreven. O.i. kan geconcludeerd worden dat in dit proces zorgvuldig met alle input en belangen is omgegaan. Daarom wordt voorgesteld de Omgevingsvisie en planMER vast te stellen.

Met de vaststelling van de Omgevingsvisie kan gelijktijdig een aantal bestaande visies en beleidsnota's worden ingetrokken, te weten: Structuurvisie voormalig gemeente Harenkarspel; Structuurvisie voormalig gemeente Schagen 2025; Lokale Woonvisie 2014; Reisgids voor ruimtelijke ontwikkelingen; Strategische Visie 2040. De strekking/inhoud van deze nota's is ofwel niet langer relevant ofwel opgenomen in de Omgevingsvisie, al dan niet in geactualiseerde vorm.

Om de Omgevingsvisie actueel te houden, is het wenselijk om het college te mandateren voor een beperkt aantal wijzigingen, namelijk alleen tekstuele wijzigingen (mits de inhoud niet wijzigt) en voor het opnemen van nieuw (uitgewerkt) beleid, mits uw raad deze kaders heeft vastgesteld en er geen tegenstrijdigheden t.o.v. de Omgevingsvisie zijn opgenomen.

## **Alternatieven**

Het is mogelijk om bij de speerpunten bepaalde acties aan te passen of niet op te nemen. Dit geldt ook voor de kernvisiekaart, welke op onderdelen aangepast zou kunnen worden. Overigens wordt afgeraden om dit te doen, omdat het gehele proces en alle input die we gekregen hebben, zorgvuldig tot stand is gekomen. Tijdens de laatste ronde, de formele terinzagelegging, zijn 14 reacties ontvangen. Geen van de reacties geeft aanleiding om de speerpunten in de Omgevingsvisie aan te passen.

Het onderdeel waardenkaart is niet aanpasbaar. De waardenkaart is samen met inwoners, experts en organisaties tot stand gekomen.

Het stappenplan is een praktisch handvat voor initiatiefnemers en bevat geen inhoudelijke of politieke gevoeligheden.

Ook het advies van de commissie m.e.r. geeft geen aanleiding om het MER-rapport en/of de Omgevingsvisie aan te passen.

## Maatschappelijk draagvlak

Het intensieve en uitgebreide participatietraject is omschreven in het participatieverslag.

## Financiële consequenties

We verwachten dat we de aankomende tijd aan de (digitale) Omgevingsvisie nog een aantal aanpassingen zullen moeten doen. We verwachten daarmee wel mogelijk een (kleine) overschrijding op het huidige budget voor de Omgevingsvisie. Indien dit zich voordoet, zullen wij hier in één van bestuurlijke rapportages verantwoording over afleggen.

## Communicatie

Na vaststelling van de Omgevingsvisie en het planMER vindt een algemene kennisgeving plaats en krijgen alle indieners van een zienswijzen een formele reactie.

## Realisatie van het besluit

Na de kennisgeving treedt de Omgevingsvisie in werking.

## Bijlagen

---

1. 0. Ontwerp Omgevingsvisie Schagen bij raadsvoorstel.pdf
2. 1. Participatieverslag Omgevingsvisie gemeente Schagen DEF.pdf
3. 2 reactie 3 Cumela.PDF
4. 2 reactie 4 Staatsbosbeheer.PDF
5. 2 reactie 6 LTO Noord.PDF
6. 2 reactie 7 Samen woonzorggroep.PDF
7. 2 reactie 8 Dorpsraad Burgerbrug.PDF
8. 2 reactie 9 ProRail.pfd.pdf
9. 2 reactie 10 Natuurmonumenten.pdf
10. 2 reactie 13 HHNK.pfd.pdf
11. 2 reactie 14 GGDHN.pdf
12. 3. Advies Commissie m.e.r. voor de milieueffectrapportage.pdf
13. 4. Nota zienwijzen en wijzigingen Omgevingsvisie Schagen.pdf
14. 5. Memo reactie advies Cie MER Omgevingsvisie Schagen def.pdf
15. 6. Ambtshalve wijziging Woonbuurt en woonstraat van de toekomst.pdf
16. 7. Wijzigingen na debat 7-6-2021 gemeenteraad.pdf
17. 2 reactie 1.pdf
18. 2 reactie 2.pdf
19. 2 reactie 5.pdf
20. 2 reactie 11.pdf
21. 2 reactie 12.pdf
22. 0. Waardenkaart gemeente Schagen def.pdf
23. Link documenten structuurvisie voormalige gemeente Schagen.docx
24. Link documenten structuurvisie voormalige gemeente Harenkarspel.docx
25. vragen PvdA.docx
26. Link Reisgids gemeente Schagen.docx
27. Beantwoording vragen PvdA omgevingsvisie.docx
28. Betoog D66 m.b.t. Omgevingsvisie\_OVV 24 november 2021.docx
29. 0. plan MER.pdf

## **Concept Raadsbesluit**

---

**Vergadering van ...**

**Omgevingsvisie gemeente Schagen**

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,