

Raadsvoorstel

Vergadering van Oordeelsvormende vergadering

Datum vergadering	27 januari 2022
Voorstel van	Cnossen
Team	Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Heddes
Onderwerp	AVOI en nadere regels
Openbaar	Ja

Publiekssamenvatting

Door middel van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) stelt de gemeente Schagen technische, administratieve en veiligheidsbepalingen aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen). Partijen die hier veelal mee te maken krijgen, zijn -- naast de gemeente -- bijvoorbeeld netbeheerders (op gebied van gas, water, elektra, telecom, warmtenetten, enz.) of andere grondroerders. Om te zorgen dat deze bepalingen toekomstbestendig, regionaal afgestemd, up-to-date (d.w.z. voldoen aan de nieuwste wet- en regelgeving en ingespeeld zijn op andere recente ontwikkelingen), eenduidig en handhaafbaar zijn, is een nieuwe AVOI van belang.

De AVOI wordt verder uitgewerkt in het 'Handboek Kabels en Leidingen', de 'Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Schagen' en de 'Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Schagen'. Dit handboek en deze regelingen zijn daarom ook vernieuwd en treden gelijktijdig in werking met de nieuwe AVOI. De AVOI en nadere regels zijn, ter bevordering van regionale samenwerking en uniformiteit, tot stand gekomen na regionale afstemming met de gemeenten Dijk en Waard, Hollands Kroon, Den Helder en Texel.

Voorgesteld besluit

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Schagen (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene Verordening ondergrondse Infrastructuur gemeente Schagen 2015;
2. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Schagen (APV), artikel 2:11, vierde lid, van de APV te wijzigen in die zin dat in deze artikelen wordt verwezen naar de nieuwe AVOI in plaats van alleen naar de Telecommunicatiewet. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
3. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Verordening houdende regels omtrent de heffing en de invordering van leges Hoofdstuk 17 van de tarieventabel te wijzigen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
4. De besluiten onder 1 t/m 3 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.

Inleiding

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV. De gemeente wil integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het ook noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeenten Dijk en Waard, Hollands Kroon, Den Helder en Texel bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de

gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

AVOI

In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.

Vanwege de update van de AVOI zijn sommige verwijzingen naar de AVOI in de huidige

Nadeelcompensatieregeling niet meer juist. Derhalve is ook een update van de Nadeelcompensatieregeling gemaakt zodat weer naar de juiste artikelen in de AVOI wordt verwezen. Aan de strekking en werking van de Nadeelcompensatieregeling wijzigt niets.

Leges

De leges zijn aangepast naar een andere staffeling en bij tracé lengtes groter dan 5000 meter wordt nu gerekend met een meterprijs. Hierdoor is het vaststellen van de leges efficiënter geworden.

Aanwijzing toezichthouders

De AVOI geeft burgemeester en wethouders een aantal bevoegdheden ten aanzien van werkzaamheden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in en op openbare gronden. Onder andere voor het opleggen van een tijdelijk breekverbod, maar ook om de werkzaamheden van netbeheerders onder bepaalde omstandigheden stil te leggen. Indien er bijvoorbeeld niet gewerkt wordt conform de uitvoeringsvoorschriften of als er gevaar voor de omgeving of verstoring van de openbare orde dreigt (Hoofdstuk 4 AVOI).

Met de uitvoering van deze bevoegdheden op het gebied van toezicht en controle op de naleving van de (uitvoerings-)voorschriften en handhavend optreden zijn de medewerkers met de functies 'Nutscoördinator', 'Operationeel gebiedsbeheer/MOOR' en 'Juridisch medewerker openbaar gebied' belast. Dit geldt ook voor medewerkers die niet in dienst zijn van de gemeente Schagen, maar die wel onder één van de hiervoor genoemde functies werkzaam zijn onder de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders (te denken valt aan ingehuurd externe medewerkers). Deze betreffende medewerkers dienen op grond van artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht aangewezen te zijn als toezichthouder. Het team Openbare Ruimte, Taakveld Beleid & Beheer zal de medewerkers schriftelijk informeren over deze aanwijzing.

Regionale samenwerking en uniformiteit

De gemeenten Dijk en Waard, Hollands Kroon, Den Helder en Texel werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften) en de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Kader

Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.

In de huidige AVOI wordt voor zowel werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk als voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) een

instemming verleend. De nadere regels, die nu onderdeel zijn van het handboek, schieten op veel technische en procedurele punten echter tekort.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde AVOI met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen) vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

Maatschappelijk draagvlak

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

Communicatie

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Schagen en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden op gebruikelijke wijze en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeentebblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Realisatie van het besluit

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe aan u een voorstel worden gedaan.

Bijlagen

1. AVOI Schagen.docx
2. Handboek kabels en leidingen Schagen.docx
3. Leges aanpassing Schagen advies.doc
4. Nadeelcompensatieregeling Schagen.docx
5. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Schagen.docx
6. Toelichting AVOI Schagen.docx
7. Toelichting Nadeelcompensatieregeling Schagen.doc

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

AVOI en nadere regels

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,