



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 19 februari 2019

Datum coll.besl.	25 januari 2019
Voorstel van	J. van Rijn
Telefoonnr.	0224 – 210
Registratienr.	19.005670
Onderwerp	vaststellen beleid zonneparken in de gemeente Schagen

LAAT ALLE KOPJES STAAN. ALS EEN KOPJE NAAR JOUW IDEE NIET VAN TOEPASSING INS, ONDERBOUW DAN WAAROM.

In het raadsvoorstel formuleer je het gevraagde besluit in begrijpelijke, niet-formele taal. Het moet inhoudelijk duidelijk zijn. Alleen het bijgevoegde raadsbesluit heeft juridische status - dat moet formeel in orde zijn

VERWIJDER DEZE INFORMATIEVE TEKST ALS JE HIERVAN OP DE HOOGTE BENT.

Publiekssamenvatting

De raad heeft in februari 2018 aan het college gevraagd zonnebeleid voor zonneparken in de gemeente Schagen op te stellen. Het college is hiermee aan de slag gegaan. Na een uitgebreid participatietraject te hebben gevoerd om de uitgangspunten voor het beleid op te halen uit de samenleving, is het beleid opgesteld en voorgelegd aan de raad ter vaststelling.

Gevraagde besluit

- 1 Het beleid voor zonneparken in de gemeente Schagen vast te stellen en het college toe te staan ondergeschikte wijzigingen op de plankaart en in de tekst na vaststelling door te voeren.
2. Het college de bevoegdheid te geven vergunde / gerealiseerde zonneparken toe te voegen aan de kaart.
3. Het college de bevoegdheid te geven het fonds verder uit te werken.
4. Dit beleid jaarlijks te evalueren.

Aanleiding

Op 20 februari 2018 heeft uw raad aan het college de opdracht gegeven om beleid voor zonneparken in de gemeente Schagen op te stellen.

Belang

In het kader van het klimaatakkoord in Parijs, verder uitgewerkt in het nationaal Klimaatakkoord, heeft de gemeente Schagen uitgesproken dat zij in 2020 24% van de benodigde energie duurzaam op zal wekken. Om deze doelstelling te halen is het van groot belang dat de kaders waaronder dit kunnen uitvoeren helder zijn. De doelstelling zoals hiervoor geformuleerd is maar een begin. Er zal in snel tempo meer moeten gaan gebeuren om deze doelstelling te kunnen halen. De energietransitie is volop in beweging. Het vast te stellen beleid voor zonneparken in de gemeente Schagen moeten we regelmatig bijstellen, omdat de doelstelling, maar ook de technieken snel zullen veranderen. Het is daarom noodzakelijk om het beleid te monitoren en jaarlijks te evalueren.

Centrale vraag

Op welke plaatsen en onder welke voorwaarden is het toegestaan om binnen de gemeente Schagen zonneparken te realiseren?

Beoogd maatschappelijk en bestuurlijk resultaat

Het beleid zoals dat nu wordt voorgelegd aan uw raad is het resultaat van een bestuurlijk proces wat is ontstaan naar aanleiding van het leantraject 'bestuurlijke besluitvorming'.

De portefeuillehouder mevr. M. van Kampen heeft de organisatie de opdracht gegeven om via een leantraject te onderzoeken of de bestuurlijke besluitvorming kan verbeteren in de breedste zin van het woord.

Dit onder de randvoorwaarde dat moest worden voldaan aan wet- en regelgeving en dat de BOB structuur gerespecteerd moest worden. Daarnaast moest het aansluiten bij het resultaat van het leantraject 'Geen beleid, tenzij', waarbij is afgesproken dat er onder andere – als er beleid gemaakt wordt – altijd samenwerking met de samenleving is, deregulering is toegepast en er altijd een opdracht van de raad is voor het maken van het beleid.

In plaats van het huidige proces van bestuurlijke besluitvorming onder de loep te nemen, heeft het leanteam 'bestuurlijke besluitvorming' ervoor gekozen een droomproces te bedenken. En dit droomproces uit te werken aan de hand van een daadwerkelijke casus: In dit geval het te maken beleid voor zonneparken in de gemeente Schagen. In de prezï 'leantraject bestuurlijke besluitvorming' staan de stappen die het leanteam genomen heeft beknopt beschreven:

<https://prezi.com/vcmwpzqayefy/leantraject-bestuurlijke-besluitvorming/>

Hiermee heeft het proces een tweeledig doel gekregen, namelijk het maatschappelijke doel om een zo breed mogelijk gedragen beleid te formuleren voor zonneparken en het bestuurlijke doel: om een zo goed mogelijk bestuurlijk besluitvormingstraject in te richten. Bij beide doelen is het uitgangspunt geweest dat zowel de maatschappij als de raad vanaf het begin af aan betrokken moesten zijn en moesten kunnen participeren in het proces en op de inhoud van het beleid.

Het droomproces is geweest om beleid in één dag te schrijven, dat te lezen is in één oogopslag. En waarbij het beleid breed maatschappelijk en bestuurlijk tot stand is gekomen.

Om dit te bereiken hebben we de Argumentenfabriek ingeschakeld. Onder begeleiding van dit bureau hebben we een participatietraject doorlopen, waarbij zowel verschillende belanghebbenden uit de samenleving als uw raad betrokken zijn geweest. Het traject bestond uit verschillende stappen:

1. Door deskundigen formuleren van argumenten voor en tegen zonneparken tijdens twee 'deskundigensessies' (bijlage 1). Met deskundigen bedoelen we inwoners, initiatiefnemers van zonneparken, diverse organisaties en raadsleden.
2. Gespreksdag (12 januari 2019) met als uitkomst uitgangspunten voor het beleid (bijlage 2). Voor deze Gespreksdag hebben we de aanwezigen van de deskundigensessies uitgenodigd en hen gevraagd om vanuit hun netwerk een aantal mensen uit te nodigen voor deze Gespreksdag. Het doel hiervan was ervoor te zorgen dat er tijdens de Gespreksdag een representatieve vertegenwoordiging was van de verschillende belanghebbenden van zonneparken.

Kader

- Als kader is de wet- en regelgeving als uitgangspunt genomen, met één uitzondering. Het beleid voldoet op bepaalde punten niet aan de Provinciale Ruimtelijk Verordening (PRV) en de daarbij behorende regeling.
- Voor wat betreft het bestuurlijke besluitvormingsproces is rekening gehouden met het BOB model, al hebben we hier, in overleg een iets andere invulling aan gegeven.

Maatschappelijk draagvlak

- Doordat deskundigen (lees: inwoners, initiatiefnemers, diverse organisaties, raadsleden) vanaf het begin konden meepraten en argumenten en uitgangspunten voor het beleid konden inbrengen, verwachten wij dat het draagvlak voor dit beleid groot zal zijn. Dat neemt niet weg dat het hier gaat om een algemeen geldend beleid en dat daarbij niet altijd rekening kan worden gehouden met individuele belangen en/of gevoelens.

Argumenten

Het beleid is opgesteld met als basis de uitgangspunten, zoals we die hebben opgehaald op de Gespreksdag. Op basis hiervan hebben we gekozen bij het agrarisch gebied voor een uitgangspunt 'nee, tenzij'.

Bij andere gebieden/functionies is gebleken dat onder voorwaarden een uitgangspunt 'ja, tenzij' kan gelden. Dit is het geval bij bedrijfsbestemmingen en wonen.

Uit het participatietraject is naar voren gekomen dat niet voor alle gebieden / functies eenzelfde zwaarte hoeft te gelden aan de motivering daarom is er voor gekozen om een gradatie aan te brengen in de onderzoeken die moeten worden overlegd. U vindt deze volgorde en de eisen die worden gesteld in bijlage 3.

Het beleid is vormgegeven als een interactieve kaart. Als je op een punt op de kaart klikt, verschijnt er een pop-up venster waarin te lezen staat of en zo ja, onder welke voorwaarden een zonnepark mag worden aangelegd.

Om het voor uw raad eenvoudiger te maken om het geheel te overzien vindt u, naast de link naar het beleid een document (bijlage 3) waarin alle regels staan. Link:

<https://schagen.nedgraphicscs.nl/web/thema/beleidzonneparken.html>

Uit de Gespreksdag is naar voren gekomen dat men voorstander is om een fonds in te richten met als doel de participatie, maar ook het uiterlijk van zonneparken een impuls te kunnen geven. Het college vraagt de raad in te stemmen met dit fonds en de uitwerking daarvan over te laten aan het college.

Onder het kopje "kader" staat dat het beleid niet geheel in overeenstemming is met het provinciale beleid. Met name op de punten van de maximale hoogte van de zonneparken en de locaties. Uit ambtelijk overleg is gebleken dat het beleid van de provincie op het punt van de hoogte waarschijnlijk verruimd zal worden, met name om dubbel ruimtegebruik mogelijk te maken. Hoe de regelgeving er precies uit gaat zien is op dit moment (nog) niet duidelijk. Daarom is er voor gekozen om geen maximale hoogte aan te geven in het gemeentelijke beleid en door middel van de voorwaarde dat een inpassingsplan moet worden ingediend maatwerk te leveren.

Voor wat betreft de locaties is nu, conform de uitgangspunten die uit de Gespreksdag zijn gekomen, opgenomen dat binnen het bouwblok zonneparken mogen worden geplaatst. Met andere woorden, het plaatsen van zonnepanelen binnen het agrarische bouwblok is passend binnen de agrarische bestemming. Hier is de PRV (tot op heden) niet duidelijk en uitgesproken in.

Financiële consequenties

- Uit de gespreksdag is naar voren gekomen dat het gewenst is om een fonds in te richten. Het fonds zal moeten ingezet voor stimulatie van zonne-energie in het algemeen, stimuleren van innovatieve (zonne)energieopwekking, maar ook met het doel het uiterlijk van zonneparken een extra impuls te kunnen geven. U wordt gevraagd in te stemmen met het uitwerking van een fonds door het college.

Communicatie van het besluit

- Uw besluit zal worden gepubliceerd op overheid.nl en de kaart zal openbaar te raadplegen zijn op de gemeentelijke website en rechtstreeks via <https://schagen.nedgraphicscs.nl/web/thema/beleidzonneparken>;
- De bijbehorende argumentenkaart zal op de gemeentelijke website worden geplaatst;
- Er zal actief gecommuniceerd worden via de pers.

Realisatie van het besluit

Zoals eerder aangegeven is het van belang het beleid te monitoren en jaarlijks te evalueren.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

Bijlage 1 Argumentenkaart

Bijlage 2 Uitgangspunten

Bijlage 3 regels