

Nota Beantwoording zienswijze – Crisisnoodopvang Schagen Oost

Naar aanleiding van de publicatie van het voornemen om een opvanglocatie te realiseren in Schagen Oost aan de Priggeweg zijn er in totaal 18 zienswijzen ingediend. De inhoudelijke punten uit de zienswijze zijn in bijgevoegde nota van beantwoording beantwoord. De nota van beantwoording maakt onderdeel uit van het besluit. In de nota van beantwoording is aangegeven of de zienswijze aanleiding geven om het voorgenomen besluit aan te passen.

	Zienswijze	Beantwoording	wijziging in het besluit
a	Vernietig het Burgemeester besluit van 30 oktober 2023. Dit besluit is schimmig, verwarrend en de functie kan beter worden overgenomen door meerzijdige rechtshandelingen zoals een (huur)overeenkomsten of contract	De eerste grondslag voor het realiseren van de opvang komt vanuit de crisisstructuur, het burgemeestersbesluit. Hierbij zijn de interne en externe processen in gang gezet om de opvang te realiseren. Naast dit besluit wordt ook een bestuursovereenkomst afgesloten met het COA en een omgevingsvergunning verleend voor de opvanglocatie. En we zijn in gesprek gegaan met de Provincie.	geen
b	Maak specifiek en duidelijk waarover zienswijzen worden gevraagd.	De zienswijze kunnen worden ingediend op het voornemen om een opvanglocatie voor de duur van één jaar te realiseren. Hiervoor zijn de plattegronden en concepttekeningen van de locatie bekend gemaakt.	geen
c	Verleng de termijn waarbinnen zienswijzen kunnen worden ingediend tot de wettelijk voorgeschreven termijn. Zie er dus op toe dat de omwonenden de wettelijke reactietijd krijgen om hun zienswijzen te geven.	Voor de opvanglocatie wordt een Buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) procedure doorlopen. Het is hierbij niet noodzakelijk om vooraf zienswijze op te vragen bij eventuele belanghebbenden. De mogelijkheid tot het indienen van de zienswijze is dus extra toegevoegd.	geen
d	Zie erop toe dat er voor de omwonenden een hoorzitting wordt georganiseerd over dit onderwerp, zodat zij de tijd en gelegenheid krijgen om hun zienswijzen mondeling toe te lichten	De ingediende zienswijzen worden meegenomen bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning. Van een hoorzitting is in dit geval geen sprake. Dit kan wel bij een eventuele bezwaarschriftenprocedure.	geen
e	Zie erop toe dat alle zienswijzen worden meegenomen bij de beslissing van het college van B&W over de aanvraag van een omgevingsvergunning van het COA op 2 februari a.s.	De zienswijze zijn meegenomen in de besluitvorming en als bijlage bij de besluitvorming toegevoegd.	geen
f	Zie erop toe dat de raadsleden ruim voordat zij moet beslissen over de crisisnoodopvang tijdens de	De ingediende aanvraag om omgevingsvergunning is op 26 januari jl. met de gemeenteraad gedeeld. Daarnaast is de gemeenteraad doormiddel van	geen

	raadsvergadering van 7 februari a.s. alle zienswijzen in hun bezit hebben.		verschillende nieuwberichten op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen. Met de gemeenteraad is afgesproken dat de stukken met het bijbehorende advies van het college op 2 februari aan de gemeenteraad worden toegezonden.	
g	In Schagen of landelijk is geen sprake van buitengewone omstandigheden, een ramp, crisis of noodtoestand die de oprichting van een crisisnoodopvang legitimeren.		Of sprake is van een buitengewone omstandigheden, een ramp, crisis of noodtoestand die de oprichting van een crisisnoodopvang rechtvaardigen doet voor het beoordelen van deze omgevingsvergunningsaanvraag niet terzake. Graag leggen wij desalniettemin het navolgende uit. Er is sprake van een crisis wanneer een crisis meer dan één gemeente tegelijk treffen of die het belang van één gemeente overschrijdt. In dit geval is er sprake van een nationale (zelfs) internationale vluchtelingen/opvang crisis. Er is één aanmeldcentrum in Nederland waar de asielzoekers binnenkomen. Hier is op dit moment blijvend te weinig plek omdat er nagenoeg geen doorstroming zit in de asielketen. Daarom is het noodzakelijk dat er een gecoördineerde inzet is om deze crisis aan te pakken. Het gaat hierbij om belangen die meer dan één gemeente overschrijden en er vanuit het Rijk nog geen andere handreikingen en richtingen (werden) gegeven om deze crisis op te lossen.	geen
h	Zorg voor een goede besluitvorming voor de oprichting van een crisisnoodopvang in Schagen Oost, dus besluitvorming die democratisch tot stand komt en wordt gehandhaafd		De besluitvorming komt tot stand op basis van een BOPA procedure. Hierbij is tevens (extra en onverplicht) de mogelijkheid gegeven om in een zienswijze tegen het voornemen in te dienen. De BOPA procedure voorziet in democratische besluitvorming gelet op het feit dat er de vergunning zal worden verleent door het College van Burgemeester en Wethouders na bindend advies van de Gemeenteraad. Voorts staat er bezwaar en beroep open tegen deze beslissing, waarmee dit besluit ook rechtens getoetst zal kunnen worden. Wij menen dat hiermee voldaan wordt aan de democratische waarden van onze maatschappij. Voorts heeft het College als extra maatregel de mogelijkheid opengesteld om een zienswijze in te dienen, om er zo zeker van te zijn dat zoveel mogelijk betrokken belangen kunnen worden meegewogen in deze besluitvorming.	geen
i	Zoek eerst een ander gebied voor een eventuele crisisnoodopvang, omdat: * Er een beschermd en kwetsbaar gebied is aangewezen		* Er is voor het gebruik van deze locatie een ontheffing voor het gebruik van het Bijzonder Provinciaal Landschap aangevraagd bij de provincie. * Onderzoek heeft plaats gevonden naar locaties waar de gemeente nog	geen

	<p>voor een crisishulpopvang.</p> <p>* Er geen onderzoek is gedaan naar alternatieve locaties voor deze opvang</p> <p>* Er met zekerheid kan worden gesteld dat er sprake is van kapitaalvernietiging, omdat het aanleggen van dure wegen en alle nutsvoorzieningen niet mag volgens wettelijke regels en binnen korte tijd weer in de originele staat moeten worden teruggebracht.</p>		<p>grond in eigendom heeft en direct beschikbaar is. In dit onderzoek is rekening gehouden met de randvoorwaarden die nodig zijn om een CNO te kunnen realiseren. Denk hierbij aan voldoende ruimte, voorzieningen en een goede verdeling van opvang door de hele gemeente.</p> <p>* De realisatie van de opvanglocatie komt voor rekening van het COA. De kosten voor de opvanglocatie worden ook gedragen door het COA. Wij nemen in de vergunning als voorwaarde op dat het terrein weer in oude staat wordt opgeleverd.</p>	
j	<p>Zorg voor een accurate businesscase, begroting of kostenoverzicht voor het voorbereiden, oprichten, exploiteren en na korte tijd weer verwijderen van de crisishulpopvang Schagen Oost, inclusief het terugbrengen van de gronden in de oorspronkelijke staat.</p> <p>Het gaat dan over alle kosten, zowel interne als externe kosten die door de overheid moeten worden opgebracht.</p>		<p>De realisatie van de opvanglocatie komt voor rekening van het COA. De kosten voor de opvanglocatie worden ook gedragen door het COA. Wij nemen in de vergunning als voorwaarde op dat het terrein weer in oude staat wordt opgeleverd.</p> <p>Het opstellen van een businesscase voor het realiseren van de opvanglocatie ligt bij het COA.</p>	geen
k	<p>Zie toe dat de bouw van een crisishulpopvang in Schagen Oost voldoet en blijft voldoen aan alle wet- en regelgeving. Dus met de nodige vergunningen, ontheffingen etc.</p> <p>Dit om te voorkomen dat de bepalingen van, onder andere, het bestemmingsplan Landelijk gebied Schagen en de Omgevingsverordening NH2020 (BPL) enz. worden overtreden door het terrein te verharderen en hier te bouwen en exploiteren, inclusief de hiervoor noodzakelijke voorbereidingswerkzaamheden voor nutsvoorzieningen etc.</p>		<p>De opvanglocatie zal worden meegenomen in het reguliere toezicht op het naleven van alle wet- en regelgeving. Mocht er sprake zijn van een overtreding zal er in beginsel worden gehandhaafd.</p>	geen
l	<p>Zie erop toe dat er wordt voldaan aan alle relevante bepalingen van de Omgevingswet.</p>		<p>Zoals in de beantwoording van bovenstaande zienswijzen is aangegeven volgen wij de BOPA procedure uit de Omgevingswet. Daarbij wordt de raad gevraagd om bindend advies.</p>	geen

			Voorts heeft het College als extra maatregel de mogelijkheid opengesteld om een zienswijze in te dienen, om er zo zeker van te zijn dat zoveel mogelijk betrokken belangen kunnen worden meegewogen in deze besluitvorming.	
m	Zorg in het bijzonder voor de bescherming van de blauwe reigers die zich nestelen in het zogenaamde 'Reigerbosje' in Schagen Oost.		de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van de soorten die zijn beschreven in de eerder uitgevoerde QuickScan van Antea uit 2022 (bijlage 4 bij de GoFlo). In overleg met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is bepaald dat nader aanvullend onderzoek niet benodigd is. Door het maken van een ecologisch werkprotocol en te werken in de niet kwetsbare periode van beschreven soorten in de QuickScan is voldaan aan de zorgplicht, zoals bedoeld in artikel 11.27 Bal.	geen
n	Zorg ervoor dat alle vergunningen, ontheffingen etc. officieel zijn vastgesteld voordat er (voorbereidende) bouwactiviteiten plaatsvinden. Dus pas indien er geen rechtsmiddelen meer openstaan tegen deze beslissingen kunnen de voorbereiding en daadwerkelijk bouw aanvangen.		De vergunning is beoogd te worden verleend op 8 februari 2024. Gelet op het beëindigen van de crisis noodopvang in Petten en de urgentie die door het COA naar voren is gebracht, is er niet voor gekozen om de vergunning uitgesteld in werking te laten treden (artikel 16.79 lid 2 Omgevingswet). Er is geen sprake van een situatie waarin de bestaande toestand van de locatie door het realiseren van de opvanglocatie niet kan worden hersteld.	geen
o	Zorg dat de archeologische functie van het gebied Schagen Oost intact blijft.		De gronden waar de crisisnoodopvang op wordt gerealiseerd valt conform het bestemmingsplan binnen het plangebied waarde archeologie 3 vallen. Daarom vinden er geen graafwerkzaamheden plaats. Over de bestaande gronden wordt een doek met daarop menggranulaat met daar bovenop een asfalt laag aangebracht. De voorzieningen worden op het asfalt geplaatst. Na de instanthoudingstermijn zal alles in oorspronkelijke staat moeten worden teruggebracht. Dit wordt als voorwaarde in de vergunning opgenomen.	geen
p	Zorg ervoor dat de voorbereidingen en daadwerkelijke bouw van de crisisnoodopvang in Schagen Oost geen oorzaak zijn van onherstelbare schade aan het milieu, maar ook niet aan negatieve economische aspecten.		Het voorkomen van het aanrichten van onherstelbare schade aan het milieu en landschap wordt als voorwaarde opgenomen in de vergunning. Daarbij wordt opgenomen dat het terrein na afloop van de opvang weer teruggebracht moet worden in de oorspronkelijke staat. Het COA draagt de kosten van de realisatie van de locatie.	geen
q	Zorg ervoor dat het voorzorgsbeginsel wordt toegepast, waardoor onherstelbare schade kan worden voorkomen.		Het voorkomen van het aanrichten van onherstelbare schade aan het milieu en landschap wordt als voorwaarde opgenomen in de vergunning. Daarbij wordt opgenomen dat het terrein na afloop van de opvang weer	geen

			teruggebracht moet worden in de oorspronkelijke staat.	
r	Zorg dat er in de crisisnoodopvang wordt voldaan aan alle mensenrechten door onder andere, de aanbevelingen uit het rapport van de ombudsmannen op te volgen en na te leven.		Het rapport van de ombudsman en de kinderombudsman zijn bij zowel het COA als de gemeente bekend. De gemeente heeft in de opvang in Petten ook meegewerkt aan het onderzoek. De aanbevelingen uit het rapport worden zoveel als mogelijk opgevolgd.	geen
s	Zorg een goed en consequent toezicht en handhaving, in het bijzonder op het gebied van de mensenrechten, zowel intern als extern.		De gemeente heeft vorig jaar meegewerkt aan het onderzoek van de Ombudsman en de kinderombudsman met betrekking tot de crisisnoodopvanglocaties. De aanbevelingen vanuit het rapport worden meegenomen in inrichting van de locatie. Zo wordt er onder andere gezorgd voor meer privacy, daglicht in de slaapverblijven en worden meer voorzieningen opgezet voor dagbesteding.	geen
T	Bewaak de financiële aspecten van het geheel. Zie ook zienswijze J.		Er zijn voor de gemeente geen financiële risico's. Het COA is verantwoordelijk voor de uitvoering en financiering van het project. De bewaking van de financiële aspecten ligt dan ook bij het COA.	geen
U	Ga niet zeulen met mensen voor maximaal 1 jaar.		Juist door een opvanglocatie voor één jaar in te richten worden de asielzoekers niet steeds verhuisd tussen verschillende locaties. In 2015/2016 werden asielzoekers opgevangen in sporthallen die 11 dagen beschikbaar waren. Deze vorm van opvang willen wij voorkomen door juist voor een periode van één jaar een opvanglocatie in te richten.	geen