

Bespreeknotitie

Datum 7 januari 2015
Aan Commissie Samenleving
Kopie aan
Van College van burgemeester en wethouders
Onderwerp Accommodatiebeleid na besluit commissie 4 december 2014

Geachte dames en heren,

Op 6 januari 2014 heb ik deelgenoot mogen zijn van een vruchtbare discussie die heeft plaatsgevonden over de kaders van het accommodatiebeleid tussen de fractievoorzitters en woordvoerders van de verschillende fracties.

De discussie heeft geresulteerd in een aantal heldere kaders en afspraken op basis waarvan het college de gesprekken met de verenigingen kan aangaan om informatie op te halen voor de verdere besluitvorming.

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 2 juli 2013 de Meerjarenvisie 2014-2018 vastgesteld. Vanuit het Sociaal Domein en de meerjarenvisie is het proces Accommodatiebeleid opgepakt en zijn er oriënterende gesprekken gevoerd met verenigingen en instellingen. Op basis van deze informatie is de concept kadernota Accommodatiebeleid opgesteld.

Op 27 november 2014 en 2 december 2014 zijn extra bijeenkomsten voor de commissie Samenleving georganiseerd, waarbij de verenigingen en instellingen in de gelegenheid zijn gesteld in te spreken op het subsidiebeleid en de kadernota accommodatiebeleid.

De kadernota accommodatiebeleid, met aanvullende informatie uit bovenstaande insprekavonden, is geagendeerd voor de commissievergadering van 4 december 2014. Na beraadslaging op 4 december heeft de commissie Samenleving geadviseerd de kadernota accommodatiebeleid niet te agenderen voor de gemeenteraadsvergadering van 16 december 2014.

In het presidium van 9 december 2014 is besloten een aparte bijeenkomst te houden over de kaders voor het accommodatiebeleid, zodat verdere afspraken over het te bewandelen proces rondom het nieuwe accommodatiebeleid, gemaakt kunnen worden. Voor deze bijeenkomst waren uitgenodigd de fractievoorzitters c.q. woordvoerders van de fracties over dit onderwerp.

Aanleiding

De Meerjarenvisie 2014-2018 is vastgesteld en op grond daarvan zijn de kaders voor de komende jaren in beeld gebracht. De meerjarenvisie geeft wat betreft de kaders het volgende aan:

Het gemeentelijke aandeel in de financiering en exploitatie van accommodaties verminderen door:

- *Meer zelfwerkzaamheid en (financiële) verantwoordelijkheid bij organisaties en gebruikers.*
- *Zelf doen als gemeente, dan wel overlaten aan de markt.*
- *De dichtheid en versnippering van accommodaties herijken.*
- *Als sprake is van privatisering geldt dat onder de voorwaarde dat de accommodatie eerst in kwalitatief goede staat van onderhoud moet zijn (gebracht).*

Aan de hand hiervan is de kadernota accommodatiebeleid opgesteld met kaders welke een basis vormen om de gesprekken met de verenigingen op te starten: Uitgangspunten uit de kadernota zijn:

- Gemeente ondersteunt en faciliteert niet, tenzij dit voor de instandhouding van het maatschappelijk vastgoed uitdrukkelijk noodzakelijk is.
- Exploitatie, beheer en duurzame instandhouding van maatschappelijk vastgoed is een primaire verantwoordelijkheid van inwoners, verenigingen en instellingen of andere particuliere initiatieven.
- Het maatschappelijk vastgoed krijgt geen financiële vergoeding tenzij aantoonbaar is dat exploitatie zonder gemeentelijke bijdrage niet mogelijk is. Bijdrage in de exploitatie wordt gebudgetteerd als de activiteiten in het maatschappelijk vastgoed de beleidsdoelen van de gemeente ondersteunen.
- De gemeente Schagen is, daar waar mogelijk, geen eigenaar van het maatschappelijk vastgoed.
- Voor maatschappelijk vastgoed (nog) in eigendom van de gemeente wordt een eenduidige kostendekkend tarief gehanteerd.
- De gemeente Schagen huurt geen ruimte voor onderverhuur aan derden, waar gemeente geen wettelijke plicht heeft.
- De in het verleden gemaakte afspraken over gemeentelijke ondersteuning worden geharmoniseerd.
- Gemeente Schagen regisseert en faciliteert verzelfstandiging van het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed.
- In gelijkwaardige gevallen wordt maatschappelijk vastgoed gelijk behandeld.

Discussie 6 januari 2015 met de fractievoorzitters c.q. woordvoerders

De aanwezigen zijn meegenomen van de start van het proces om te komen tot een nieuw accommodatiebeleid tot en met de huidige stand van zaken. Daarbij is ook een verheldering gegeven over de bedragen waar over wordt gesproken bij de diverse clusters en hoe de commissie, de adviesraden en de verenigingen bij het proces worden betrokken.

Na deze toelichting ontstond een discussie hoe verder om te gaan met het accommodatiebeleid en zijn diverse aanvullende kaders de revue gepasseerd. Al deze kaders worden meegenomen in de gesprekken met de verenigingen.

Uit deze discussie is het volgende naar voren gekomen:

- Voordat de gemeente over gaat tot overdragen van de vervangingsinvesteringen willen de aanwezigen financieel inzichtelijk hebben wat de kosten zijn van het 'in goede staat van onderhoud brengen' van het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed.
- Voordat de verenigingen verantwoordelijk worden voor het duurzaam in stand houden van het eigen maatschappelijk vastgoed, per cluster in beeld brengen hoeveel de vervangingsinvesteringen voor de komende jaren bedragen.
- Voordat wordt overgegaan tot het overdragen van groot onderhoud moet er een duidelijke definitie liggen van "wat is overdragen in goede staat" en "wanneer is de noodzaak aanwezig" om als gemeente eventueel over te gaan tot het verlenen van een eventuele gemeentelijke bijdrage.
- Bij het nemen van besluiten over het wel of niet in stand houden van voorzieningen dient ook gekeken te worden naar de spreiding van dezelfde voorzieningen in een bepaald gebied en de levensvatbaarheid van het maatschappelijk vastgoed.

Op deze wijze komt er een totaal beeld van de kosten die noodzakelijk zijn om het totale maatschappelijk vastgoed in stand te houden. Op basis van dit overzicht wordt de gemeenteraad in staat gesteld om op grond van argumenten een juist besluit te nemen, waarbij men bewust is van het volgende:

Gezien de kosten die noodzakelijk zijn om alle voorzieningen in stand te houden en de bezuinigingen waar de gemeente Schagen voorstaat, moeten er duidelijke keuzes gemaakt worden. De aanwezigen zijn zich ervan bewust dat er soms moeilijke onontkoombare keuzes gemaakt moeten worden. Met name als het gaat om de vraag of maatschappelijk vastgoed moet worden afgestoten.

Conclusies en afspraken:

Het college heeft de ruimte om met de verenigingen in gesprek te gaan met de kaders uit de meerjarenvisie, aangevuld met de volgende aandachtspunten:

- Van het totale gemeentelijk maatschappelijk vastgoed de kosten in beeld brengen en de (on)mogelijkheden om het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed in goede staat van onderhoud in eigendom over te dragen aan verenigingen en onder welke voorwaarde de overdracht plaatsvindt. Uitgangspunt hierbij is de landelijke normering die geldt voor de diverse clusters en de bepaling van de benodigde kwaliteit en kwantiteit.
- Per cluster in beeld brengen wat de vervangingsinvesteringen voor de komende jaren zijn, waardoor in beeld wordt gebracht wat de gevolgen zijn als de verenigingen verantwoordelijk worden voor het duurzaam in stand houden van de het eigen maatschappelijk vastgoed.
- Een duidelijke definitie formuleren betreffende aantonen van de financiële noodzaak, levensvatbaarheid, spreiding etc.

Op basis van deze gegevens kan een gedegen besluit genomen worden over het maatschappelijk vastgoed, waarbij er keuzes gemaakt moeten worden:

- over het wel of niet in stand houden van het maatschappelijk vastgoed;
- onder welke voorwaarden kunnen/willen wij het maatschappelijk vastgoed overdragen;
- of de kosten voortvloeiend uit het "in goede staat brengen van onderhoud" ten laste gebracht kan worden van de post frictiekosten en ter hoogte van welk bedrag;
- met betrekking tot eventuele tariefstelling, indien sprake is van verhuur, van maatschappelijk vastgoed.

Vervolgprocedure

1A Kadernota:

- Maart/April -> per cluster overzicht kosten om gebouwen op niveau te brengen
- April -> resultaten van de eerste gesprekken per cluster
- Juni -> financieel doorrekening op de 5 clusters
- Cie/raad stelt (waar nodig de aangepaste) Kadernota vast en stelt financieel kader

1B Uitvoeringsprogramma:

- Okt -> resultaten van de tweede gesprekken per cluster
- Nov/dec -> uitvoeringsprogramma accommodatiebeleid ter besluitvorming voorgelegd.
- Implementatie -> vanaf moment dat het mogelijk is
- Financiële effectivering naar verwachting 2016 ev. jaren
- Adviesraden worden tussentijds meegenomen

U wordt verzocht in te stemmen met bovengenoemde werkwijze.

Aanwezig bij de bijeenkomst 6 januari 2015

Aanwezig: J.Th. Kroger(JESS), M.C.M. Mulder-Keij(VSPS), F. Teerink en R. Verhoef(DNA),
S. Elavarasan en M.A.J. Sanders (CDA), J.W. Janssen-de Koning (PvdA),
I. Kroon(VVD)

Afwezig: H.P. Bredewold(Wens 4U), J. Koomen(SP), J.M. Kalff(D'66)

Griffie: E. Zwagerman en L. Hooghiemstra

Collegeleden: B. Blonk, A.S. Groot en S.J.A. van der Veek

Ondersteuning Samenleving: P. Jager, K. van der Arend en E. Klaver

Namens het college van Burgemeester en wethouders

B. Blonk
Portefeuillehouder Samenleving