Kunst en Cultuur AdviesRaad Schagen

Stuknummer: 14.116067

Concept advies (activiteiten) subsidies kunst en cultuur
Versie 2 - voor bespreking in ledenvergadering 06-11-14

GEMEENTE SCHAGEN
ING - 4 NOV 2014
AFD:

Cultuur is een basisbehoefte
Motto Prins ClausFonds

Cultuur maakt je rijker
Motto Bank-giroloterij voor cultuur

De adviesaanvraag / procedure
De KCARS is uitgebreid geïnformeerd door zowel de ambtenaren als de wethouder en aanwezig geweest bij de voorlichtingsbijeenkomsten met de organisaties.
De stukken zijn aan ons verstrekt, soms direct, soms op aanvraag van onze voorzitter.
Bij de toezending van de belangrijkste stukken op 3 oktober ontbrak een uitgeschreven adviesvraag. Ook na een vraag hiernaar op 15 oktober is er geen adviesvraag geformuleerd.
De KCARS stelt het op prijs om in het vervolg bij alle informatie ook een formulering te krijgen van de adviesvraag.

Omdat de KCARS gevraagd en ongevraagd advies kan geven aan B&W geven wij op dit moment zelf invulling aan een advies aan B&W.

De budgetsubsidie van de bibliotheek komt binnenkort in een ander traject aan de orde. Zodra het voorstel aan de Raad bekend is zal de KCARS hierover advies uitbrengen. In dit advies nemen wij hierop een voorschot wanneer het de marge betreft tussen de bezuinigingstaakstelling en de in dit voorstel opgelegde bezuinigingen.

Het bestuur van de KCARS is begin september benoemd.
Als jonge adviesraad concentreren we ons in deze fase op het voorgelegde subsidiebeleid en besteden geen aandacht aan het grote kader van bezuinigingen in de gemeente Schagen en de "redelijkheid" hier binnen van de bezuinigingen op activiteitensubsidies kunst en cultuur.

De door de gemeente gehanteerde uitgangspunten
In de meerjarenvisie 2014-2018 worden o.a. de volgende beleidsuitgangspunten genoemd:
- De zelfredzame samenleving,
- Ondersteuning is sober en doelmatig,
- Focus op jeugdige inwoners,
- Focus op de vitale ouderen.

Uit het raadplegen van de verenigingen komt als hoofdpunten:
- Inzet op jeugd,
- Inzet op bewegen,
- Mogelijk maken van ontmoeting.

In de uitgangspunten voor het nieuwe subsidiestelsel wordt in het verlengde van de zelfredzame samenleving nog genoemd:

- Geen subsidie onder de € 500,00.

De KCARS ziet het belang voor zowel burgers (belastingbetalers) als organisaties om heldere en eenduidige uitgangspunten voor het beleid te formuleren. In het voorliggende voorstel ziet dit er kil uit en lijkt meer op een administratieve vereenvoudiging dan op inhoudelijk geformuleerd nieuw beleid. De systematiek overheerst. Dit doet geen recht aan de diversiteit in het culturele landschap binnen de gemeente en de individuele beoordeling van en waardering voor de organisaties voor kunst en cultuur.

De KCARS is van mening dat de gemeente wel erg radikaal de consequenties trekt uit het uitgangspunt van de zelfredzame samenleving. Wij zien mogelijkheden voor de gemeente om met beperkte inzet van middelen binnen het principe van de zelfredzaamheid tot een sobere en doelmatige ondersteuning te komen naar organisaties op het gebied van kunst en cultuur. Wij gaan hier verderop in dit advies op in.

In het beleidsvoorstel komt de focus op jeugd prominent naar voren. De KCARS is van mening dat dit wat ver is doorgeschoten. Aan de ene kant educatie en vorming van jeugd ondersteunen (vrijwel geheel muziek) en aan de andere kant de mogelijke vervolgactiviteiten als volwassene wegbezuinigen biedt weinig perspectief. De KCARS adviseert om tot een evenwichtiger verdeling te komen van het budget voor jeugd en een budget waaruit volwassenen (onder voorwaarden) kunnen putten voor activiteitensubsidie.

De focus op (vitale) ouderen en de aandacht voor ontmoeting wordt gemist. De KCARS ziet mogelijkheden om met name ontmoeting in het subsidiebeleid een plaats te geven.

Het overgangsjaar en de afbouwregeling

Het door B&W voorgestelde overgangsjaar en de afbouwregeling biedt volgens de KCARS aan de organisaties voldoende mogelijkheden om te anticiperen op de nieuwe (subsidie) regels.

Het budget, de taakstelling, het accommodatiebeleid en incidentele subsidies

In de afgelopen periode zijn verschillende financiële opstellingen door de gemeente gepresenteerd waarbij telkens andere bedragen en organisaties werden genoemd.

In het stuk "Beleidsuitgangspunten subsidiebeleid gemeente Schagen 2015" is voor activiteitensubsidie een bedrag opgevoerd van € 375.384,00 en staat een te realiseren bezuiniging van € 60.000,00.

In de nota accommodatiebeleid is sprake van totale lasten voor accommodaties cultuur van € 554.837,00 en zijn er geen bezuinigingen opgevoerd.

Het meest recente overzicht van activiteitensubsidies is dat van 3 oktober, gecorrigeerd op 06-10-2014. Hierin is sprake van het bedrag van € 295.787,00 en een bezuiniging van € 111.832,00. Tellen we hierbij ook de bezuiniging van De Karavaan (die onder de opstelling staat), dan worden deze bedragen respectievelijk voor het activiteitenbudget € 327.324 en voor de bezuinigingen € 143.369. Het budget voor de Westfriese Folklore valt al buiten deze opstelling. Wij gaan uit van deze laatst gepresenteerde opstelling.

In de toelichting geeft de gemeente aan meer te bezuinigen dan de genoemde taakstelling van € 60.000 om daarmee ruimte te houden voor incidentele subsidies, onvoorziene zaken (waaronder nieuwe organisaties) en het accommodatiebeleid.
De KCARS vindt deze marge onverantwoord groot en erg "open" geformuleerd. Wij adviseren om de systematiek in de voorstellen zo aan te passen dat dit bedrag ten goede blijft komen aan de organisaties kunst en cultuur met inbegrip van de bibliotheek.
Verderop doen wij een voorstel wat een deel van de organisaties kunst en cultuur kan helpen de activiteiten voor de leden en de gemeenschap uit te voeren.

De KCARS heeft gevraagd hoe het zit met incidentele subsidies. Hierop werd duidelijk dat incidentele subsidies niet systematisch worden bijgehouden en daarmee buiten de gehanteerde opstelling van activiteitensubsidies vallen. Hierdoor wordt het moeilijk voor ons om een totaal overzicht te krijgen van de uitgaven van de gemeente op het terrein van kunst en cultuur. Wij verwachten dat dit in de toekomst wel mogelijk wordt. Voor de nu geldende harmonisatie en bezuinigingsronde vindt de KCARS dat de incidentele subsidies dus ook niet meegenomen moeten worden in het besteden van het bedrag dat vrijkomt omdat er meer bezuinigd wordt dan de taakstelling.
De KCARS is het eens met het vrijhouden van een (beperkt) budget voor nieuwe organisaties. Genoemd wordt € 10.000,00. Een levende samenleving verandert; organisaties komen op en andere verdwijnen. Die ruimte moet er zijn. Wij gaan er daarbij van uit dat voor nieuwe organisaties dezelfde subsidieregels gelden als voor bestaande organisaties.

Hoe pakt het beleid van bezuinigingen uit / adviezen van de KCARS
Voor veel organisaties zal het een hard gelag zijn wanneer de gemeentelijke subsidie helemaal verdwijnt, ook al is het maar een (klein) deel van de inkomsten. Het is niet mogelijk om in de toekomst te kijken en te voorspellen welke organisatie een nieuw evenwicht vindt met andere inkomstenbronnen of lagere uitgaven en welke organisatie dit evenwicht niet vindt en het loodje legt.

Te verwachten is dat er een terugslag komt in het verenigingsleven en in het evenementenaanbod. Beide zijn belangrijk in het ontwikkelen van een sociale leefomgeving. Het zijn kleine maar niet onbelangrijke aspecten wanneer je kiest voor een woon en werkomgeving. De mogelijkheid om deel te hebben aan een gemeenschap en om de vrije tijd naar eigen keuze te kunnen invullen. De KCARS vreest bij het onverkort uitvoeren van dit beleid voor een achteruitgang in de leefbaarheid binnen de gemeente.

De KCARS adviseert om een aanzienlijk deel van de marge tussen de taakstelling en het te bezuinigen bedrag te benutten om de meest getroffen organisaties (indien nodig) levensvatbaar te houden. De KCARS is het niet eens met het benutten van deze marge voor incidentele subsidies en voor het accommodatiebeleid.

De KCARS adviseert om budget vrij te houden voor de doelstellingen vitale ouderen en ontmoeting. Dit naast de focus op jeugd. Hiermee komt er meer evenwicht in de voorstellen.

De KCARS adviseert om de administratieve handelingen rond de subsidies (aanvragen en verantwoorden) tot een minimum te beperken. Kosten van administratieve afhandeling binnen het gemeentelijke apparaat hoort volgens ons niet leidend te zijn in het beleid. Verstrekken van subsidies voor meerdere jaren kan mogelijk ook bijdragen aan kostenbeperking rond de procedure.

De KCARS ziet de grote betrokkenheid en inzet van vele vrijwilligers in de organisaties binnen de sector kunst en cultuur. In de gemeente Schagen drijft deze sector op de inzet van deze vrijwilligers en zijn de kosten per activiteit en per organisatie daardoor laag. Uitgangspunt in het voorstel van de gemeente is de zelfredzaamheid van de organisaties. Wanneer dit betrekking heeft op verenigingsactiviteiten en de organisatie van de eigen hobby (toneelrepetities, koorrepetities) zien wij de redelijkheid hiervan in. Anders ligt dit bij activiteiten die op publiek gericht zijn. Hierbij speelt de beleving van kunst en cultuur en de ontmoeting een belangrijke rol. De KCARS adviseert om bij de organisaties een scheiding aan te brengen in verenigings-/hobbyactiviteiten en publiekgerichte activiteiten en deze laatste met een nieuw te introduceren systematiek subsidiabel te maken.

Ontmoeting is in het voorstel niet meer als doelstelling terug te vinden. Ontmoeting is een belangrijk bindend element in de samenleving. Ontmoeting en gezamenlijke beleving is een belangrijk aspect van het bezoeken van culturele presentaties zoals voorstellingen en tentoonstellingen.
De KCARS adviseert om budget vrij te maken voor voorstellingen (van in Schagen gevestigde verenigingen zoals koren en toneelverenigingen) waarmee ontmoeting en beleving een plaats krijgt in het beleid. Dit kan door een subsidiemaatregel voor het verstekken van garantiesubsidie, als een percentage gekoppeld aan de kaartverkoop (recette).
Puntsgewijze zien wij de volgende mogelijkheden in een nieuwe subsidiesystematiek:

- De gemeente ondersteunt de gelegenheid van beleving en ontmoeting,
- De mogelijkheid van koppelsubsidie blijft voor de organisatie bestaan,
- De bijdrage is rechtstreeks gekoppeld aan de inspanning van de organisatie,
- De bijdrage is rechtstreeks gekoppeld aan optreden van lokale (amateur) beoefenaars van kunst,
- De bijdrage is rechtstreeks gekoppeld aan het publieksbereik,
- De garantiesubsidie wordt alleen aangesproken bij een tekort.

<u>Resumé van de adviezen</u>

- Formuleer in de toekomst uw adviesvraag.
- Vereenvoudig de administratieve afhandeling van subsidies.
- Besteedt de hele vrijkomende marge in uw bezuinigingsvoorstel aan kunst en cultuur met inbegrip van de bibliotheek.
- Maak meer evenwicht tussen de aandachtsgebieden en betrek daarbij ontmoeting en (vitale) ouderen.
- Voeg een aanvullende subsidiesystematiek toe voor publiekgerichte activiteiten van verenigingen.

27-10-2014
KCARS, WF