

Ons kenmerk: 15.021284  
Relatie met:



GEMEENTE  
**Schagen**

## Memo

Datum dinsdag 6 oktober 2015  
Aan de gemeenteraad  
Kopie aan  
Van Wethouder Groot  
Betreft Septembercirculaire 2015  
Ons kenmerk 15.021284

Beste raadsleden,

Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft de septembercirculaire 2015 van het gemeentefonds uitgebracht. Hieronder staan de gevolgen voor de gemeente Schagen weergegeven met daarna een korte toelichting.

De financiële verschillen tussen de meicirculaire en de septembercirculaire 2015 gemeentefonds betreffen:

<i>(bedragen x 1.000)</i>	2015	2016	2017	2018	2019
Accres	€ 139	€ 505	€ 196	€ 676	€ 648
BTW compensatiefonds	€ 56	€ 281	€ 161	€ 214	€ 307
Aanpassing maatstaven	€ 107	€ 122	€ 171	€ 187	€ 194
Sociaal domein	€ -18	€ -23	€ 55	€ 72	€ 76
IU WMO	€ 22	€ 28	€ 132	€ 132	€ 132
diverse aanpassingen	€ -31	€ -86	€ -101	€ -66	€ -63
afronding		€ 1		€ 1	
<b>Bruto extra algemene uitkering obv sept.circ.</b>	<b>€ 275</b>	<b>€ 828</b>	<b>€ 614</b>	<b>€ 1.216</b>	<b>€ 1.294</b>
Stijging waar lasten tegenover staan	€ 4	€ 6	€ 187	€ 205	€ 208
niet inboeken:					
accres, buffer voor nacalculatie		€ 309	€ -	€ 480	€ 452
BTW compensatiefonds		€ 281	€ 161	€ 214	€ 307
<b>Netto extra algemene uitkering obv sept.circ.</b>	<b>€ 271</b>	<b>€ 232</b>	<b>€ 266</b>	<b>€ 317</b>	<b>€ 327</b>
Reeds ingeboekt in dekkingsplan begroting 2016		€ 200	€ 200	€ 200	€ 200
Verwerken in tussenrapportage 2015	€ 271				
Verwerken in begroting 2016		€ 32	€ 66	€ 117	€ 127

### Accres

Het gemeentefonds groeit en krimpt met de ontwikkeling van de Rijksuitgaven (het zogenaamde trap op, trap af systeem). De ontwikkeling wordt vertaald in een accres.

De stijging van het accres wordt onder andere veroorzaakt door de toename van kosten door de verhoogde instroom van asielzoekers, extra uitgaven voor veiligheid/defensie, de impuls voor

---

beschut werk, hogere kosten voor opvang van peuters en intensivering van de kinderopvangtoeslag bij het Rijk.

Diverse deskundigen op het gebied van de algemene uitkering adviseren gemeenten terughoudend te zijn met het inboeken van het accres. In 2015 had de mei-circulaire een onaangename verrassing door de nacalculatie over 2014. Het uiteindelijke accres over 2014 kwam uit op 1/3 van het begrootte accres. Over 2015 wordt een soortgelijke ontwikkeling verwacht.

De accessen verschillen van jaar tot jaar met als uitschieter naar beneden het jaar 2017. Dit maakt het voeren van een consistent financieel beleid niet eenvoudiger. De accessen over 2018 en 2019 zijn prematuur en boterzacht.

Daarom wordt voorgesteld om niet het gehele accres in te boeken, maar om het laagste accres in de periode (2017) als maatstaf te nemen en de rest achter de hand te houden voor nacalculatie door het Rijk.

#### Btw-compensatiefonds

Met ingang van 2015 is er een plafond ingesteld bij het BTW-compensatiefonds (BCF). Als het totaal van de declaraties van gemeenten boven dit plafond uitkomt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en dat betekent dat de algemene uitkering voor alle gemeenten wordt gekort. Bij een totaal aan declaraties lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds, wat tot een hogere uitkering leidt.

Van dit laatste gaat het Rijk nu uit op basis van de declaraties over 2014. Bij een aantrekkelijke economie is echter het risico aanwezig dat de gemeenten meer gaan investeren en dus meer btw gaan declareren bij het BCF. Het gevolg hiervan kan zijn dat dit voordeel in een volgende circulaire weer naar beneden wordt bijgesteld en zelfs kan omslaan in een nadeel. Daarom is het voorstel om dit voordeel voorlopig nog niet in te boeken.

#### Aanpassing maatstaven

De aantallen van maatstaven (inwoners, woningen, etc.) zijn aangepast aan de meest recente gegevens die het Rijk van het CBS heeft gehad.

#### Sociaal domein

Het onderdeel Wmo 2015 is aangepast als gevolg van de extra middelen voor beschermd wonen voor een aantal centrumgemeenten en de wijziging van de suppletie bij een tweetal gemeenten. Dit levert in 2015 een voordeel van € 17.076 en in 2016 een nadeel ad € 60.740 op.

Het onderdeel jeugd is in 2015 met € 35.411 verlaagd, als gevolg van een regeling voor compensatie van 46 gemeenten die een nadeel ondervinden van toepassing van het woonplaatsbeginsel. Deze compensatie komt ten laste van het totale budget voor Jeugd. Voor Participatie is in deze circulaire sprake van een aanpassing van de verdeling. Dit valt voor Schagen voordelig uit. Voor 2016 een voordeel van € 37.992 oplopend tot € 75.680 in 2019. De budgetten in onze begroting worden overeenkomstig aangepast.

#### Integratie uitkering Wmo

De verdeling voor 2015 en 2016 is ten opzichte van de meicirculaire 2015 gewijzigd door gebruik van nieuwe maatstafaantallen en de definitiewijziging van de maatstaf woonruimten. Bovendien is de beschikbare groeirimte 2017 nu reeds volledig toegekend. Doordat lichte zorgzwaartepakketten voor nieuwe gevallen extramuraal worden behandeld, blijven mensen langer thuis wonen waardoor het beroep op de Wmo zal toenemen. Het budget in onze begroting wordt met hetzelfde bedrag verhoogd.

#### Diverse aanpassingen

De diverse aanpassingen zijn per saldo negatief en betreffen o.a.:

#### Cumulatieregeling gemeentefonds

De cumulatieregeling gemeentefonds heeft betrekking op de herverdeeffecten in het gemeentefonds: het sociaal domein en groot onderhoud. De cumulatieregeling regelt de geleidelijke overgang van voor- en nadeelgemeenten van de oude naar de nieuwe budgetten. De regeling is inclusief het effect op de algemene uitkering van de gewijzigde definitie van de maatstaf woonruimten.

---

#### Overdracht BRZO

Het bevoegd gezag voor alle BRZO-inrichtingen (Besluit Risico Zware Ongevallen 1999) en RIE-4-installaties (Richtlijn Industriële Emissies-categorie 4) wordt overgedragen van gemeenten naar provincies. De algemene uitkering wordt daarom verlaagd.

#### Wetsvoorstel vrijlating lijfrenteopbouw

Gemeenten ontvangen een compensatie voor de uitvoeringskosten die voortvloeien uit het wetsvoorstel Vrijlating lijfrenteopbouw, inkomsten uit arbeid en bevordering vrijwillige voortzetting pensioenopbouw. In het kader van de Participatiewet worden lijfrenten binnen bepaalde grenzen niet aangemerkt als vermogen.

#### Taalreis Participatiewet

Per 1 januari 2016 geldt voor de nieuwe instroom in de bijstand en vanaf 1 juli 2016 voor alle bijstandsgerechtigden de verplichting om de Nederlandse taal te leren. Voor de uitvoeringskosten die hiermee gemoeid zijn ontvangen de gemeente een compensatie.