

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 23 april 2013

Agendapunt

Datum	13 maart 2013
Voorstel van	College
Onderwerp	Aanvullend krediet voor de uitbreiding met twee lokalen voor obs de Keerkring
Programma	Programma 4 Onderwijs

Samenvatting

In september 2011 heeft u een krediet groot € 331.475,-- voor uitbreiding van openbare basisschool De Keerkring beschikbaar gesteld. Dit krediet was gebaseerd op een raming van de te verwachten kosten voor de uitbreiding. Na het openbaar aanbesteden van de uitbreiding door de stichting Surplus blijkt dat het beschikbare krediet in 2011 niet toereikend is. De Stichting Surplus vraagt u medewerking om een aanvullend krediet groot € 150.068,-- beschikbaar te stellen in het kader van de onderwijskundige vernieuwingen.

Bij obs De Keerkring staan sinds 2007 een tweetal semipermanente gebouwen om de stroom leerlingen te kunnen huisvesten. In het hoofdgebouw van obs De Keerkring kunnen maximaal 8 groepen (leerlingen) worden gehuisvest. Op grond van de leerlingenprognose heeft obs De Keerkring recht op uitbreiding met twee permanente groepen (langer dan 15 jaar) en daarnaast bestaat het recht op uitbreiding met één groep in semipermanente vorm (korte dan 15 jaar maar langer dan 4 jaar). Dit alles op grond van de leerlingenprognose van 2011 (Planning Verband Groningen/PVG).

Bij de totstandkoming van het raadskrediet in 2011 is de oude berekeningsmethodiek toegepast en was voor de uitbreiding een raming van de kosten opgesteld. Wij hebben gerekend op basis van aantal groepen terwijl het regel was om per m² leerling de vervangende nieuwbouw/uitbreiding te berekenen. Het door u beschikbaar gestelde krediet is daarnaast op basis van de kostenraming tot stand gekomen, terwijl het uitgangspunt voor uitbreiding is:

- de leerlingenprognose (bijlage II van de verordening). Welke beeld geeft het leerlingenaantal van de school voor de korte en lange termijn (groei, stabiliteit of krimp); en
- het beschikbare aantal m² van de (permanente) huisvesting; Is het schoolgebouw geschikt om het aantal te verwachten leerlingen (korter of langer dan 15 jaar) te huisvesten.
- Als wij deze methodiek (tevens norm) hadden gevolgd was nu geen aanvullend krediet benodigd. De methodiek is als volgt:

De school heeft op basis van het te verwachten aantal leerlingen en nu de beschikbare permanente huisvesting recht op uitbreiding met 258 m².

Vaste voet voor uitbreiding	€ 108.049,33
Variabele voet: 258 m ² * € 1.439,33	€ 371.347,10 +
TOTAAL	€ 479.396,43 (norm vergoeding).
Beschikbare krediet 2011	€ 331.475,00 -/-
VERSCHIL	€ 147.921,33

Sinds 2005 is het recht van onderwijskundige vernieuwingen in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs opgenomen. Binnen Schagen kunnen basisscholen en scholen voor speciaal basisonderwijs hier een beroep op doen. Een aantal basisscholen heeft in het Huisvestingsprogramma 2009 middelen

ontvangen in het kader van onderwijskundige vernieuwingen. Voor obs De Keerkring zijn tot nu toe geen middelen voor onderwijskundige vernieuwingen (OKV) toegekend.

De Stichting Surplus vraagt uw medewerking om een aanvullend krediet groot € 150.068,-- beschikbaar te stellen in het kader van de onderwijskundige vernieuwingen. Het niet beschikbaar stellen van een aanvullend middelen om de uitbreiding te realiseren betekent dat u zich van uw zorgplicht onttrekt en de uitbreiding niet kan worden gerealiseerd.

Voorgesteld besluit

- Wij stellen u voor om de stichting Surplus het budget onderwijskundige vernieuwingen, groot € 150.067,--, voor obs De Keerkring beschikbaar te stellen voor de realisatie van de uitbreiding van het schoolgebouw (op de verdieping) in permanente bouw.
- Het aanvullend krediet onderwijskundige vernieuwingen, groot € 150.067,--, ten laste van de reserve onderwijskundige vernieuwingen te brengen.

Financiële gevolgen

Sinds 2005 maakt het budget onderwijskundige vernieuwingen deel uit van het budget onderwijshuisvesting welk wij via het gemeentefonds ontvangen. U heeft in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs nadere regels omtrent onderwijskundige vernieuwingen opgenomen. Tot nu toe zijn aan de Stichting Surplus geen gelden in het kader van onderwijskundige vernieuwingen voor obs de Keerkring toegekend.

Door het beschikbaar stellen van dit bedrag, ten laste van de reserve onderwijskundige vernieuwingen, belasten wij de exploitatiebegroting niet. Wij adviseren u om het beschikbare krediet aan te vullen met € 150.068,-- en dit bedrag te onttrekken van de reserve onderwijskundige vernieuwingen. Na onttrekking van de € 150.068,--, resteert er nog een reserve onderwijskundige vernieuwingen van € 98.060,--.

Advies raadscommissie

In haar vergadering van 9 april 2013 heeft de commissie Samenleving geadviseerd dit voorstel als hamerstuk door te geleiden naar de raad van 23 april 2013.

1 Aanleiding

U heeft in september 2011 een krediet groot € 331.475,- voor uitbreiding van openbare basisschool De Keerkring beschikbaar gesteld. Dit krediet was gebaseerd op een raming van de te verwachten kosten voor de uitbreiding. Na het openbaar aanbesteden van de uitbreiding door de stichting Surplus blijkt dat het beschikbare krediet in 2011 niet toereikend is. De Stichting Surplus vraagt u medewerking om een aanvullend krediet groot € 150.068,- beschikbaar te stellen in het kader van de onderwijskundige vernieuwingen.

2 Doelstelling en maatschappelijke effecten

Voldoen aan uw zorgplicht op het terrein van onderwijshuisvesting. Iedere groep leerlingen een dak boven haar hoofd, zodat het primaire onderwijsproces niet in gevaar komt.

3 Argumenten

In september 2011 heeft u een krediet groot € 331.475,- voor de uitbreiding van obs De Keerkring beschikbaar gesteld. Op deze basisschool is het leerlingenaantal de laatste jaren toegenomen en de leerlingenprognose laat de komende jaren nog een lichte groei zien. Vervolgens stabiliseert het leerlingenaantal van de basisschool.

Bij obs De Keerkring staan sinds 2007 een tweetal semipermanente gebouwen om de stroom leerlingen te kunnen huisvesten. In het hoofdgebouw van obs De Keerkring kunnen maximaal 8 groepen (leerlingen) worden gehuisvest. Op grond van de leerlingenprognose heeft obs De Keerkring recht op uitbreiding met twee permanente groepen (langer dan 15 jaar) en daarnaast bestaat het recht op uitbreiding met één groep in semipermanente vorm (korte dan 15 jaar maar langer dan 4 jaar). Dit alles op grond van de leerlingenprognose van 2011 (Planning Verband Groningen/PVG).

Bij de totstandkoming van het raadskrediet in 2011 is de oude berekeningsmethodiek toegepast en was voor de uitbreiding een raming van de kosten opgesteld. Wij hebben gerekend op basis van aantal groepen terwijl het regel was om per m² leerling de vervangende nieuwbouw/uitbreiding te berekenen. Het door u beschikbaar gestelde krediet is daarnaast op basis van de kostenraming tot stand gekomen, terwijl het uitgangspunt voor uitbreiding is:

- de leerlingenprognose (bijlage II van de verordening). Welke beeld geeft het leerlingenaantal van de school voor de korte en lange termijn (groei, stabiliteit of krimp); en
- het beschikbare aantal m² van de (permanente) huisvesting; Is het schoolgebouw geschikt om het aantal te verwachten leerlingen (korter of langer dan 15 jaar) te huisvesten.

In het geval van obs De Keerkring laat de leerlingenprognose een groei zien van het aantal leerlingen waaruit blijkt dat recht is op uitbreiding van de school met twee permanente lokalen (langer dan 15 jaar) en één semipermanent lokaal (langer dan 4 jaar maar korter dan 15 jaar).

- Als wij deze methodiek (tevens norm) hadden gevolgd was nu geen aanvullend krediet benodigd. De methodiek is als volgt:

De school heeft op basis van het te verwachten aantal leerlingen en nu de beschikbare permanente huisvesting recht op uitbreiding met 258 m².

Vaste voet voor uitbreiding	€ 108.049,33
Variabele voet: 258 m ² * € 1.439,33	€ 371.347,10 +
TOTAAL	€ 479.396,43 (norm vergoeding).
Beschikbare krediet 2011	€ 331.475,00 -/-
VERSCHIL	€ 147.921,33

Sinds 2005 is het recht van onderwijskundige vernieuwingen in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs opgenomen. Binnen Schagen kunnen basisscholen en scholen voor speciaal basisonderwijs hier

een beroep op doen. Een aantal basisscholen heeft in het Huisvestingsprogramma 2009 middelen ontvangen in het kader van onderwijskundige vernieuwingen. Voor obs De Keerkring zijn tot nu toe geen middelen voor onderwijskundige vernieuwingen (OKV) toegekend.

De Stichting Surplus vraagt uw medewerking om een aanvullend krediet groot € 150.068,-- beschikbaar te stellen in het kader van de onderwijskundige vernieuwingen. De Stichting wil met het OKV budget gedeeltelijk de uitbreiding financieren en het resterende deel bestemmen voor aanpassingen van het schoolgebouw.

4 Financiën

Sinds 2005 maakt het budget onderwijskundige vernieuwingen deel uit van het budget onderwijshuisvesting welk wij via het gemeentefonds ontvangen. U heeft in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs nadere regels omtrent onderwijskundige vernieuwingen opgenomen. Tot nu toe zijn aan de Stichting Surplus geen gelden in het kader van onderwijskundige vernieuwingen voor obs de Keerkring toegekend.

Door het beschikbaar stellen van dit bedrag, ten laste van de reserve onderwijskundige vernieuwingen, belasten wij de exploitatiebegroting niet. Wij adviseren u om het beschikbare krediet aan te vullen met € 150.068,-- en dit bedrag te onttrekken van de reserve onderwijskundige vernieuwingen. Na onttrekking van de € 150.068,--, resteert er nog een reserve onderwijskundige vernieuwingen van € 98.060,--.

5 Risico's

Het niet beschikbaar stellen van aanvullende middelen om de uitbreiding te realiseren betekent dat u zich van uw zorgplicht onttrekt en de uitbreiding niet kan worden gerealiseerd.

U zou kunnen redeneren dat de meerkosten voor de uitbreiding van de basisschool boven het beschikbaar gestelde raadskrediet voor rekening van het schoolbestuur komt. Echter in de Wet op het primair onderwijs is bepaald dat uitbreiding van schoolgebouwen een verantwoordelijkheid is van gemeenten. In 2009 heeft de staatssecretaris van Onderwijs de schoolbesturen hier op geattendeerd en aangekondigd dat bij controle van de financiële jaarstukken de accountant richtlijnen heeft om hier op toe te zien.

Burgemeester en wethouders van Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

De heer G. Westerink

Ter inzage (achter)liggende stukken/documenten:

De volgende stukken die betrekking hebben op dit voorstel zijn bijgevoegd:

1. Brief Stichting Surplus van 12 oktober 2012 inclusief bijlagen.
2. Raadsbesluit 27 september 2011.
3. Voorstel B&W 27 juli 2011.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 maart 2013 , nr. ;

gezien het advies van de commissie Samenleving d.d. 9 april 2013

gelet op het bepaalde in de Wet op het primair onderwijs en Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Schagen ;

besluit:

- Wij stellen u voor om de stichting Surplus het budget onderwijskundige vernieuwingen, groot € 150.067,--, voor obs De Keerkring beschikbaar te stellen voor de realisatie van de uitbreiding van het schoolgebouw (op de verdieping) in permanente bouw.
- Het aanvullend krediet onderwijskundige vernieuwingen, groot € 150.067,--, ten laste van de reserve onderwijskundige vernieuwingen te brengen.

Aldus besloten in de vergadering van: 23 april 2013.

De raad van de gemeente Schagen,

griffier

voorzitter

Mevrouw E. van der Voorde

De heer G. Westerink