



## Collegevoorstel

05 MAART 2013

Datum collegevergadering: 5 februari 2013

Agendapunt: 10,5

Datum  
 Voorstel van M. Schouten / H. de Ruiter (ter vervanging van R. Bakker)  
 Afdeling Samenleving  
 Onderwerp samenwerking Europese aanbesteding leerlingenvoer

### Gegevens ingekomen brief

Registratienr. collegevoorstel

Afzender  
 Datum  
 Registratienr.

CONCEPT

### Classificatie

Openbaar       Embargo tot       Niet openbaar

### Behandeling voorstel in directie/MT

Ja       Nee

### Commissiebehandeling

Voor overleg       Voor advies       Ter informatie

### Datum behandeling commissie/raad/OR

Commissie Samenleving:

Raad:

OR:

	B	W	W	W	W	S
Bespreken						
Conform						

### Collegebesluit

- Conform

---

## Samenvatting

Het in het kader van het leerlingenvervoer afgesloten contract loopt per 1 augustus 2013 af. Teneinde de uitvoering van deze dienstverlening te continueren, dient een nieuwe opdrachtnemer te worden gecontracteerd. Hiertoe dient een Europese aanbesteding te worden voorbereid en uitgevoerd. Voorgesteld wordt om samen met de gemeenten Hollands Kroon en Den Helder onder begeleiding van een extern deskundige (bedrijf 12-21) deze aanbesteding uit te voeren en voor te bereiden. De afspraken met betrekking tot deze samenwerking zijn neergelegd in bijgaande conceptsamenwerkingsovereenkomst. Uw college wordt gevraagd in te stemmen met deze samenwerkingsovereenkomst. Instemming met deze overeenkomst impliceert voor de gemeente Schagen onder meer dat zij wordt aangewezen om de aanbestedingsprocedure feitelijk voor te bereiden en te verzorgen, met inbegrip van de gunning aan en de contractering met de in aanmerking komende inschrijver. De gemeenten Hollands Kroon en Den Helder zullen de gemeente Schagen hiertoe volmacht verlenen (de conceptvolmachten treft u bijgaand aan).

## Voorgesteld besluit

Uw college wordt het navolgende voorgesteld:

- ermee in te stemmen dat de gemeente Schagen tezamen met de gemeenten Hollands Kroon en Den Helder overgaat tot een Europese aanbesteding van het leerlingenvervoer onder begeleiding van een externe deskundige.
- in te stemmen met de voorliggende conceptovereenkomst van samenwerking, hetgeen onder meer impliceert dat u zich eraan committeert dat de gemeente Schagen wordt aangewezen om de aanbestedingsprocedure feitelijk voor te bereiden en te verzorgen, met inbegrip van de gunning aan en de contractering met de in aanmerking komende inschrijver
- voornoemde samenwerkingsovereenkomst ter ondertekening voor te leggen aan de burgemeesters van de gemeenten Hollands Kroon, Schagen en Den Helder;

## 1 Aanleiding

Het in het kader van het leerlingenvervoer afgesloten contract loopt per 1 augustus 2013 af. Teneinde de uitvoering van deze dienstverlening te continueren, dient een nieuwe opdrachtnemer te worden gecontracteerd.

## 2 Doelstelling en maatschappelijke effecten

Het contracteren van een nieuwe opdrachtnemer om de uitvoering van het leerlingenvervoer te continueren. Hiertoe dient een Europese aanbesteding te worden voorbereid en uitgevoerd.

## 3 Argumenten

Het huidige in het kader van het leerlingenvervoer afgesloten contract met Connexion loopt op 1 augustus 2013 af. Er moet derhalve een nieuwe opdrachtnemer worden gecontracteerd. Hiertoe dient een Europese aanbesteding te worden voorbereid en uitgevoerd.

De gemeenten Hollands Kroon, Schagen en Den Helder hebben de intentie uitgesproken om gezamenlijk op te trekken in deze Europese aanbesteding. Aan deze intentie liggen de volgende motieven ten grondslag:

- versterking van de onderhandelingspositie tegenover de aanbieders van het leerlingenvervoer ;
- bundeling van kennis en inspanningen; en
- delen van de kosten van voorbereiding en uitvoering.

Op ambtelijk niveau is met betrekking tot bovengenoemde samenwerking het volgende overeengekomen:

- Het afsluiten van een overeenkomst die in werking treedt op 1 augustus 2013. De overeenkomst eindigt zonder dat opzegging vereist is van rechtswege na het verstrijken van drie jaren. De aanbestedende dienst kan na 1 augustus 2016 de overeenkomst met een periode van tweemaal een jaar verlengen. Indien van beide verlengingen gebruik wordt gemaakt, dan eindigt de overeenkomst definitief per 1 augustus 2018.
- De gemeenten Hollands Kroon en Den Helder verlenen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen volmacht om zorg te dragen voor de voorbereiding, verzorging en uitvoering van de Europese aanbestedingsprocedure.
- Het inhuren van externe expertise voor de ondersteuning van de Europese aanbesteding.
- Elke gemeente draagt zelf de kosten van de diensten die zij afneemt.
- De collectieve kosten, waaronder het inhuren van expertise en eventuele gerechtelijke kosten verband houdende met deze aanbestedingsprocedure, worden over de samenwerkende gemeenten verdeeld, waarbij het uitgangspunt is dat iedere gemeente een derde van de kosten voor haar rekening neemt.
- De samenwerkende gemeenten rekenen geen kosten toe aan de samenwerking voor de diensten van de eigen medewerkers.
- De samenwerkende gemeenten vrijwaren elkaar van aansprakelijkheid die jegens elkaar en ten opzichte van derden voortvloeit uit de aanbesteding en de aanbestedingsprocedure in de meest ruime zin en de hieruit voortvloeiende overeenkomsten, acties en handelingen.

Bovengenoemde afspraken zijn neergelegd in bijgaande conceptovereenkomst van samenwerking. De conceptvolmachten van de gemeenten Hollands Kroon en Den Helder treft u eveneens bijgaand aan.

#### Programma van eisen

De aanbesteding gebeurt op basis van de laagste prijs. In het programma van eisen in het aanbestedingsdocument worden de kwaliteitseisen gevraagd die nodig zijn. In het Programma van Eisen zijn eisen gesteld aan onder andere de efficiëntie van de route, de duur van de ritten, de te factureren kosten, de kwaliteitseisen aan de vervoersmiddelen en chauffeurs en de klachtenafhandeling en -registratie. Het conceptbestek zoals opgenomen in het aanbestedingsdocument is in de bijlages opgenomen ter informatie.

#### **4 Alternatieven**

De gemeente Schagen zou ervoor kunnen kiezen om niet de samenwerking met voornoemde gemeenten te zoeken en geheel zelfstandig een Europese aanbesteding leerlingenvervoer voor te bereiden en uit te voeren. In dat geval heb je als gemeente weliswaar meer mogelijkheden om lokaal accenten te leggen, maar dit minieme voordeel weegt onzes inziens niet op tegen de voordelen die zijn verbonden aan voornoemde intergemeentelijke samenwerking, zoals schaalvoordelen, vermindering van administratieve lasten en een sterke(re) onderhandelingspositie tegenover de aanbieders van leerlingenvervoer die veelal grootschalig zijn georganiseerd.

#### **5 Juridische aspecten**

Het betreft een uitvoering van een Europese aanbesteding, die wordt beheerst door:

- Besluit van 16 juli 2005, houdende regels betreffende procedures voor het gunnen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, Stb. 408. (Bao);
- Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten, PB 2004, L 134/1 (Richtlijn Nutssectoren);
- Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, PB 2004, L 134/114 (Richtlijn Overheden).

---

De gemeenten Hollands Kroon en Den Helder verlenen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen volmacht om zorg te dragen voor de voorbereiding, verzorging en uitvoering van de Europese aanbestedingsprocedure.

Deze volmacht impliceert voor de gemeente Schagen het volgende :

- a. Het opstellen van de benodigde aanbestedingsbescheiden, het in overleg met de deelnemende gemeenten bepalen van de selectie- en gunningscriteria, het doorlopen van de procedures, het beoordelen van de inschrijvingen, het voorlopig gunnen aan de daarvoor in aanmerking komende inschrijver(s), en al hetgeen verder in het kader van de aanbesteding aan de gevolmachtigde in het kader van de ondertekende samenwerkingsovereenkomst nodig of dienstig voorkomt; de volmacht impliceert ook de bevoegdheid tot het intrekken van aanbestedingen en het afzien van gunning(en).
- b. Het inhuren van externe expertise voor de ondersteuning van de Europese aanbesteding leerlingenvervoer.

## **6 Financiën**

Zoals vermeld is bedrijf 12-21 gevraagd de samenwerkende gemeenten te ondersteunen. De kosten van deze externe ondersteuning bedragen € 2676,- excl. BTW.

De kosten worden gelijkelijk over de samenwerkende gemeenten verdeeld. De kosten voor de gemeente Schagen bedragen derhalve (€ 2.676:3) €892,00. Deze kosten worden ten laste gebracht van de post Adviezen van derden.

De gemeente Schagen zal de kosten voorschieten en te zijner tijd de gemeenten Hollands Kroon en Den Helder een factuur toezenden.

## **7 Personele aspecten**

Niet van toepassing.

## **8 Integraliteit**

Dit voorstel is voorbereid in een intergemeentelijke ambtelijke werkgroep, die is belast met de uitvoering en verzorging van de Europese aanbesteding leerlingenvervoer. In de werkgroep participeren de volgende functionarissen:

- mevrouw V. Sanders, beleidsadviseur gemeente Hollands Kroon;
- mevrouw B. Betuwe, beleidsadviseur gemeente Hollands Kroon;
- de heer A. van Duist, inkoopcoördinator gemeente Hollands Kroon.
- de heer C. Kruining, teamleider Zorg gemeente Den Helder;
- mevrouw M. Reekers, beleidsadviseur gemeente Den Helder
- mevrouw P. Krudde, inkoopcoördinator gemeente Den Helder;
- mevrouw M. Schouten, beleidsadviseur gemeente Schagen;
- de heer R. Bakker, beleidsadviseur gemeente Schagen;
- de heer W.van Schagen adviseur inkoop gemeente Schagen

Binnen de gemeente Schagen is nog een beroep gedaan op financiële expertise van de heer Winter, adviseur financiën van de afdeling Middelen.

## **9 Communicatie**

Zodra uw college ter zake een besluit heeft genomen, dienen de colleges van de gemeenten Hollands Kroon en Den Helder hiervan per omgaande in kennis te worden gesteld, zodat zij onder meer de volmacht verlening aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen kunnen doen regelen.

## **10 Risico's**

Het voorbereiden en uitvoeren van een Europese aanbesteding is een complexe aangelegenheid en de kans bestaat dat de samenwerkende gemeenten betrokken worden in een kortgeding procedure, met alle mogelijke gevolgen hieraan verbonden. Ter beheersing van dit risico is daarom bedrijf 12-21 ingehuurd om de samenwerkende gemeenten te begeleiden en te ondersteunen bij de voorbereiding en uitvoering van deze Europese aanbesteding.

---

## 11 Behandeling in commissie en raad

Niet van toepassing

### **Bijlage(n):**

Ter instemming:

1. conceptovereenkomst van samenwerking; en daaruit voortvloeiend:
  - a. de concept volmacht van de gemeente Hollands Kroon;
  - b. de conceptvolmacht van de gemeente Den Helder;

Ter informatie:

2. conceptbestek

