

Ons kenmerk: 14.010230



Relatie met:



GEMEENTE
Schagen

Reg.nr.: 14.010230

Integraal Veiligheidsbeleid

2014-2018

april 2014

Inlichtingen bij

Ramona Verhoef, Beleidsmedewerker OOV

Afdeling

Samenleving

Doorkiesnummer

(0224) 210 364

1. Inleiding

In de meerjarenvisie 2014-2018 staat beschreven dat een veilige samenleving betekent dat inwoners en ondernemers zich veilig voelen en daar ook zelf invloed op hebben.

Gezamenlijk hebben wij in de meerjarenvisie bepaald dat het zwaartepunt van de gemeentelijke activiteiten verschuift van handhaven en ingrijpen, naar het versterken van de zelfredzaamheid en het veiligheidsbewustzijn van inwoners en bedrijven. Dit resultaat bereiken we, als de gemeente, samen met haar inwoners, bedrijven en veiligheidspartners, werkt aan een veilige samenleving waarin alle partners weten welke rol zij vervullen.

Deze meerjarenvisie past in de huidige veranderende samenleving, waarbij de maatschappelijke opgaven waar we voor staan geen exclusieve taak van de overheid (meer) is. De beschreven koers in de meerjarenvisie vormt de basis van dit integraal veiligheidsbeleid. Dit integraal veiligheidsbeleid geeft invulling aan de regiefunctie van de gemeente met betrekking tot de lokale veiligheid.

De regie over het lokale integrale veiligheidsbeleid ligt bij de gemeente. Deze regie-rol zien wij als volgt: het zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokken partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te waarborgen.

Veiligheid is integraal en strekt zich uit tot alle schakels van de veiligheidsketen. Bij veiligheid zijn veel partners betrokken en moeten de dwarsverbanden tussen diverse beleidsterreinen worden benut.

Dit beleid is opgesteld aan de hand van een door de VNG ontwikkeld kader: het kernbeleid veiligheid. Binnen de regio Noord-Holland is afgesproken om aan de hand van dit format te werken. Dit format verdeelt het beleidsterrein veiligheid in vijf verschillende velden:

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Bedrijvigheid en veiligheid;
- Jeugd en veiligheid;
- Fysieke veiligheid;
- Integriteit en veiligheid.

In de samenwerking met onze veiligheidspartners zijn prioriteiten gesteld. Deze zijn ondergebracht in één van deze vijf thema's. Bij het bepalen van de prioriteiten zijn de dorpsraden van de gemeente Schagen gehoord en is de raad uitgenodigd om uiteindelijk de prioriteiten te bepalen.

2. Veiligheid in Schagen

In dit hoofdstuk vindt u achtergrondinformatie over de veiligheid in Schagen. Deze achtergrondinformatie is van belang voor het bepalen van de ambities en prioriteiten binnen het veiligheidsbeleid van Schagen voor de periode 2014-2018.

Om inzicht te krijgen in de veiligheidssituatie van Schagen is er gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- de veiligheidsmonitor;
- de cijfers van partners (politie, brandweer, etc.);
- trends en ontwikkelingen.

2.1 Subjectieve veiligheid

Subjectieve veiligheid is de mate waarin mensen zich veilig voelen. Op één en dezelfde plaats kunnen verschillende mensen zich in verschillende mate veilig voelen, het is persoonlijk. De Veiligheidsmonitor geeft inzicht in deze subjectieve veiligheid.

De gemeente Schagen is momenteel gebruiker van de Veiligheidsmonitor en krijgt daarmee tweemaal per jaar, op gemeentelijk niveau, cijfers over de veiligheidsbeleving van bewoners en andere subjectieve veiligheidsgegevens, zoals bijvoorbeeld vermijdingsgedrag en slachtofferschap.

Hieruit komen de volgende onderwerpen als ergernis van onze inwoners naar voren:

- Te hard rijden;
- Overlast hondenpoep;
- Parkeerproblemen.

2.2 Objectieve veiligheid

Objectieve veiligheid is een gemeten niveau op een vooraf vastgestelde schaal van veiligheid. Er worden uiterlijk waarneembare maatschappelijke verschijnselen gemeten.

De objectieve veiligheid baseren we onder andere op politiecijfers. Uit analyse van deze politiecijfers over de afgelopen jaren (2011-2013) blijkt dat het totaal aantal misdrijven in Schagen een daling laat zien. Veel verschillende soorten misdrijven zijn hier onderdeel van zoals de High Impact Crimes (woninginbraken, overvallen, geweld), zedenmisdrijven, drugsmisdrijven, jeugdoverlast, etc.

Opvallende dalende misdrijven zijn:

- Zakkenrollerij;
- Diefstal/inbraak bedrijf;
- Geweld;
- Inbraak woningen.

Er is een opvallende stijging zichtbaar met betrekking tot fraude. Hieronder vallen onder andere internetoplichting en phishing.

Wat verder opvalt is dat er een grote toename is rondom de problematiek van verwarde en/of overspannen personen.

2.3 Wettelijke taak burgemeester: handhaving van de openbare orde

De wettelijke grondslag voor de taak van de burgemeester ten aanzien van de openbare orde is neergelegd in artikel 172 van de Gemeentewet.

De burgemeester:

- draagt zorg voor de openbare orde;
- is bevoegd om met behulp van de politie overtredingen van wettelijke voorschriften te beletten of te beëindigen;
- neemt maatregelen d.m.v. het uitgeven van noodbevelen of verordeningen;
- neemt maatregelen op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening;
- voert beleid inzake ordehandhaving.

2.4 Visie op lokale veiligheid

Inwoners en bedrijven krijgen een steeds grotere verantwoordelijkheid om bij te dragen aan veiligheid. In de politiek en de samenleving groeit de overtuiging dat inwoners, bedrijven, instellingen en overheid (gemeente, politie en Openbaar Ministerie) samen verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van overlast en criminaliteit.

Veiligheid is dan wel een kerntaak van de overheid, waarbij de gemeente de regie heeft over de lokale veiligheid, maar onze inwoners, ondernemers/bedrijven en andere partners hebben hun eigen verantwoordelijkheden op dit terrein. Dit beeld past ook in onze meerjarenvisie, waarbij gesteld wordt dat de gemeente zich gaat inzetten op inwonerparticipatie.

De veranderende werkwijzen, het overhevelen van taken naar lokaal niveau en bezuinigingen kunnen direct invloed hebben op de veiligheidsbeleving op lokaal niveau. Deze invloed is in grote mate aanwezig bij de aanpassingen van het Sociaal domein. Bij de invulling in de Noordkop van het Sociaal domein moet het veiligheidsaspect geborgd worden.

De ambitie van Schagen is een veilige woon-, werk- en leefomgeving die in balans is met elkaar. De gemeente zal hierbij moeten afwegen wat noodzakelijk is en welke risico's zij hierbij acceptabel vindt. Veiligheid is geen streven op zich, maar zal gecombineerd worden met andere doelen. De gemeente zal haar inwoners en andere instellingen stimuleren om haar verantwoordelijkheden te nemen. Dit doen we door in te zetten op projecten of thema's.

Het betrekken van inwoners, bedrijven en instellingen in het veiligheidsdomein is een belangrijke volgende stap. De veiligheid speelt vooral in de eigen leefomgeving. Door de inwoner te betrekken bij de eigen leefomgeving maken wij ze verantwoordelijk voor hun eigen veiligheidsgevoel.

3 Ambities

3.1 Landelijke ambities¹

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Vanuit het kabinet wordt een grote rol voor inwoners en ondernemers gezien bij het veiliger maken van Nederland. Het veiligheidsbeleid en -gevoel in de wijken moet mede gestalte worden gegeven door onze eigen inwoners. Ondernemers hebben een grote verantwoordelijkheid om zelf zorg te dragen voor preventieve maatregelen.

Het kabinet heeft bepaald dat criminaliteit die een grote impact heeft op slachtoffers, de High Impact Crimes een speerpunt is.

3.2 Regionale ambities

In de politie eenheid Noord-Holland hebben woninginbraken, overvallen, straatroven en geweldsmisdrijven de hoogste prioriteit. Tevens wordt er geïnvesteerd in het zicht krijgen op en de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Onder ondermijnende criminaliteit valt cybercrime, outlaw motorcycle gangs, mensenhandel, milieu, witwassen, kinderporno en verdovende middelen.

Het onderwerp Jeugd blijft onder de aandacht. Gebleken is dat er sinds 2010 weliswaar een afname is te zien van het aantal problematische jeugdgroepen, maar dat dit het gevolg is van een toenemende prioritering in de driehoeken en goede gerichte aanpak van de jeugdgroepen. Dit is een onderwerp van alle tijden en inzet aan de voorkant zorgt ervoor dat we de groepen steeds sneller kunnen aanpakken.

Vanuit de gebiedsscans van de politie blijkt dat er toenemende problemen zijn rondom personen met een sociaal psychische problematiek. De problematiek betreft vooral overlastsituaties, maar ook steeds vaker komen geweldsincidenten of andere criminaliteitsvormen voor.

3.3 Lokale ambities

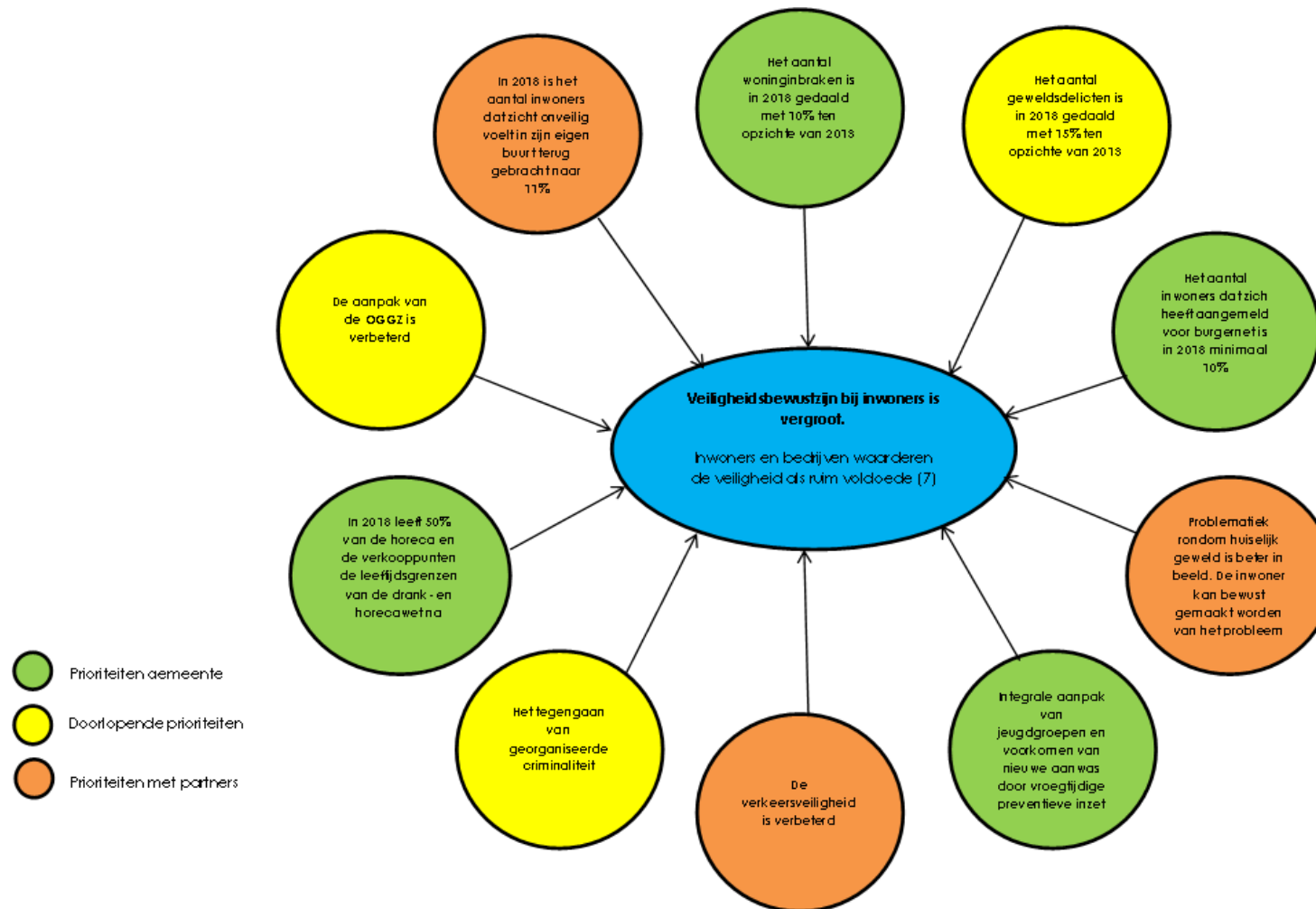
Gelet op het grote aantal ambities op landelijk en regionaal niveau is er gekeken welke ambitie Schagen op lokaal niveau wil nastreven. We willen dat:

1. De fysieke en sociale veiligheid wordt gewaardeerd als ruim voldoende (7). Bron: "Waar staat je gemeente."
2. De problematiek rondom jeugd, overlast, alcohol en drugs verbetert.
3. Misdrijven met een hoge impact op de slachtoffers wordt teruggebracht.
4. De ketensamenwerking met veiligheidspartners, inwoners en ondernemers versterkt wordt.

¹ Het CCV Trendsignalement 2013, Ontwikkelingen in maatschappelijke veiligheid

4. Prioriteiten voor 2014-2018

Om onze ambities te halen, stellen we voor de periode 2014-2018 de volgende prioriteiten:



5. Overige veiligheidsthema's 2014-2018

Naast de genoemde prioriteiten, zijn er ook doorlopende projecten die uitgevoerd worden gedurende de beleidsperiode 2014-2018.

Bevoegdheden burgemeester Openbare Orde en Veiligheid

Op grond van onder andere de Gemeentewet heeft de burgemeester een aantal bevoegdheden voor het bewaken van de openbare orde. Deze bevoegdheden vragen in toenemende mate om feitelijke toepassing. Het betreft onder meer:

- Het uitvoeren van de Wet tijdelijk huisverbod;
- Het toepassen van de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast. De wet maakt het mogelijk om overlast door voetbal aan te pakken, maar ook om voor meer situaties gebiedsverboden op te leggen en een bestuurlijke aanpak van overlast door 12-minners;
- De inzet van cameratoezicht ter bevordering van de signalering van (dreigende) verstoring van openbare orde;
- Het sluiten van panden waarvan bewezen is dat van daaruit harddrugs wordt verhandeld;
- Het toepassen wet BIBOB (Bevordering Integriteits Beoordelingen door het Openbaar Bestuur) bij o.a. aanvragen horecaverunningen en coffeeshops;
- Preventief fouilleren.

Veiligheidshuis Noord-Holland

Het veiligheidshuis verbindt netwerken in strafrecht, veiligheid en zorg om daarmee effectieve interventies te doen bij individuen en groepen met een hoog risico op recidive en/of complexe problematiek. Vanaf 2014 dragen alle gemeenten in de regio Noord-Holland-Noord o.b.v. het aantal inwoners een financiële bijdrage aan het veiligheidshuis.

Beheer RIEC

In 2007 zijn op basis van het programma 'Bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad' Regionale Informatie- en Expertise Centra (RIEC's) opgericht. De RIEC's stimuleren en ondersteunen de geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. Inmiddels is door het ministerie van Veiligheid en Justitie besloten in ieder geval voor de periode 2014- 2017 subsidie te verstrekken voor het organiseren van RIEC's in Nederland.

Brandweer en veiligheidsregio

De uitvoering van de wettelijke taak crisisbeheersing is ondergebracht bij de Veiligheidsregio NHN. De burgemeester blijft echter verantwoordelijk voor de crisisbeheersing. De inrichting van de crisisbeheersing moet voldoen aan de landelijke regelgeving.

De uitvoering van de wettelijke taak brandweezorg is per 2013 ondergebracht bij de Veiligheidsregio NHN. De burgemeester blijft verantwoordelijk voor de brandweezorg in de gemeente.

6. Organisatie en borging

Hieronder staat kort de borging van het veiligheidsbeleid weergegeven. De lokale aanpak staat centraal met nieuwe doelen om in de veranderende omgeving aan beleid richting te kunnen geven.

6.1 Politiek-bestuurlijke inbedding en de lokale driehoek

De Raad stelt de beleidskaders vast en controleert de uitvoering. De raad heeft budgetrecht en kan middelen beschikbaar stellen. Politiek zijn vooral de onderwerpen van belang die betrekking hebben op de inperkingen van vrijheden van mensen versus de beoogde mate van veiligheid. Voorbeelden zijn cameratoezicht en preventief fouilleren.

Voor veiligheid is het gehele college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk. Het integrale karakter van veiligheid maakt het noodzakelijk dat niet vanuit één perspectief naar veiligheid gekeken wordt. Binnen het college is de burgemeester de coördinerend portefeuillehouder veiligheid. Naast de coördinatie van het veiligheidsbeleid heeft de burgemeester nog een aantal specifieke portefeuilles, namelijk openbare orde, criminaliteitspreventie, brandveiligheid en rampenbestrijding. Tevens heeft de burgemeester van Schagen ook gezag over de politie voor zover het de handhaving van de openbare orde betreft. De overige portefeuilles die te maken hebben met veiligheid zijn verdeeld over de verschillende wethouders, zoals milieu- en externe veiligheid, zorg, verkeersveiligheid en leefbare en veilige leefomgeving.

In de lokale driehoek maken de burgemeester en officier van justitie tezamen met de politie afspraken over de aanpak van onveiligheid.

6.2 Planning en control

De beleidscyclus veiligheid bestaat uit de volgende onderdelen:

- Het Integraal Veiligheidsplan, dat eens in de vier jaar wordt opgesteld.
- Een uitvoeringsprogramma, dat wordt eens per jaar opgesteld;
- Een evaluatie van het gevoerde beleid, die eens in de vier jaar plaatsvindt en weer input geeft voor het nieuwe veiligheidsplan.

6.3 Financiën

De ambities en aanpak van de gestelde prioriteiten passen binnen de huidige begroting.