

In het geval van Burgerbrug is er zowel plaatselijk als gemeentelijk een duidelijke voedingsbodem voor het initiatief van de brede school.

3.3.3

Regionaal Actie Programma Afspraken over de woningproductie in de regio

In deze nota is ingegaan op de woningbouw in de Kop van Noord-Holland in de periode tot 2020. Hieruit blijkt dat er in de regio vooral kansen liggen wat betreft de zogenoemde nultredenwoningen (in alle prijsklassen) en particulier opdrachtgeverschap. De locatie van de huidige school en de toekomstige school leent zich goed voor de realisatie van nultredenwoningen. Elders in Burgerbrug zijn daarvoor geen mogelijkheden aanwezig. Het aantal woningen is opgenomen in het Regionaal Actie Programma. Omdat het (deels) gaat om locaties buiten bestaand bebouwd gebied, moet wel een ontheffingsprocedure worden doorlopen, waarbij nut en noodzaak worden aangetoond. Zoals eerder aangegeven is deze procedure met succes doorlopen.

3.3.4

Relatie met het regionaal beleid

Het voorliggende plan past binnen de regionale beleidskaders; de landschappelijke kwaliteiten van het gebied rondom Burgerbrug worden niet aangetast, de brede school draagt bij aan de leefbaarheid van het dorp en de woningbouw is niet in strijd met het Regionaal Actieprogramma. De betreffende woonkavels lenen zich uitermate goed voor realisatie van nultredenwoningen. Binnen bestaand bebouwd gebied zijn hiervoor in Burgerbrug geen alternatieven aanwezig.

3.4

Gemeentelijk beleid

3.4.1

Structuurvisie gemeente Zijpe 'Heel wat te doen'

In de structuurvisie, die op 8 november 2011 is vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders van de voormalige gemeente Zijpe, is één van de hoofdthema's 'levendige dorpen'. Bij dit thema gaat het om ruimte bieden voor gezinnen met kinderen en voor jongeren. Ook gaat het om een bloeiend verenigingsleven te bieden en sport, recreatie en culturele voorzieningen die aansluiten bij de wensen van alle inwoners. In de uitwerking naar het onderdeel primair onderwijs streefde de gemeente Zijpe er naar de huidige situatie in stand te houden. Met deze ambitie wordt de maatschappelijke spilfunctie die de scholen in de kernen hebben benadrukt. Hierin past de voorgenomen bouw van de brede scholen in Burgerbrug en Sint Maartensbrug.

3.4.2

Nota Veelkleurig landschap

Het landschap van Zijpe heeft diverse functies, die beschouwd kunnen worden als verschillende lagen in het landschap. Er is hierin een grove scheiding te maken tussen belevingsfuncties en gebruiksfuncties. Het landschap van Zijpe heeft een functie voor de natuur, maar daarnaast een belangrijke belevingswaarde voor de mens. De gemeente heeft hierover beleidsdoelen geformuleerd in de Nota Veelkleurig Landschap uit 2009.

De Nota is opgesteld met de bedoeling deze verschillende functies voor het landschap van Zijpe te waarborgen. Leidende uitgangspunten zijn onder andere:

- a. Een aantrekkelijke omgeving in het buitengebied en de dorpen.
- b. Een aantrekkelijke woonomgeving bestaande uit een (landschappelijke) omgeving waarin natuurwaarden gekoesterd en gewaarborgd worden en waar genoeg recreatie- en belevingsruimte mogelijk is.
- c. Het streven naar een duurzame ontwikkeling van de gemeente.
- d. Gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, burgers en bedrijfsleven, met een gelijkwaardige afweging van belangen.

Het streefbeeld is vooral gericht op behoud van de bestaande openheid en op behoud en versterking van de bestaande groenstructuur. Verder geeft het rapport in de uitwerking voor de kern Burgerbrug aan dat er gestreefd mag worden naar boombeplanting langs onder meer de Grootte Sloot (in overleg met het Hoogheemraadschap).

3.4.3

Welstandsnota Zijpe 2008

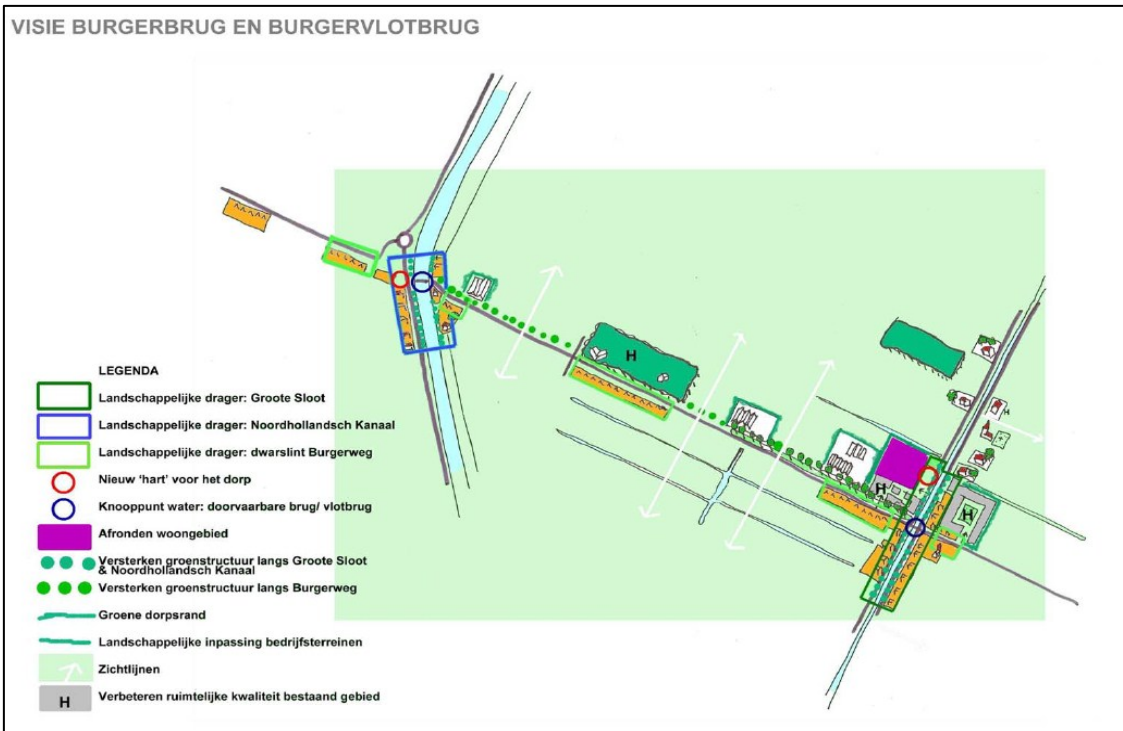
In de gemeentelijke Welstandnota valt de nieuwbouwlocatie in het deelgebied 'Buitengebied polders'. Als de locatie wordt bebouwd is het logisch om aan te sluiten bij het welstandsgebied 'De Polderdorpen', waartoe ook de aangrenzende bebouwing langs de Grootte Sloot behoort. Hiervoor geldt een regulier welstandsregime, gericht op het beheer van het bestaande. Gebouwen zijn 'individueel, maar verwant', met de nokrichting haaks of evenwijdig aan de weg. Bijzondere gebouwen (als een school) kunnen afwijken van het algemene beeld.

Op beeldkwaliteitsaspecten wordt in paragraaf 4.3 nader ingegaan.

3.4.4

Beeldkwaliteitsplan Dorpen langs de Grootte Sloot

In het in 2008 vastgestelde beeldkwaliteitsplan 'Dorpen langs de Grootte Sloot' is een visie geformuleerd voor Burgerbrug en Burgervlotbrug.



Figuur 12. Beeldkwaliteitsplan Dorpen Langs de Groot Sloop, met betrekking tot Burgerbrug

De visie heeft bijgedragen aan de planontwikkeling van de brede school qua ideevorming. Inmiddels zijn de ambities bijgesteld; de school wordt op een andere plaats gesitueerd en er komen slechts twee woningen in het plan voor.

3.4.5

Onderzoek haalbaarheid brede scholen in de dorpen Sint Maartensbrug en Burgerbrug

Na gedegen voorbereiding werd in 2006 door de raad ingestemd met het rapport 'Onderzoek haalbaarheid brede scholen in de dorpen Sint Maartensbrug en Burgerbrug'. De belangrijkste gehanteerde randvoorwaarden/vertrekpunten voor het haalbaarheidsonderzoek zijn geweest:

- a. Overlast voor het onderwijs dient gedurende de bouwperiode tot een minimum te worden beperkt.
- b. Uitgegaan wordt van de geactualiseerde leerlingenprognoses.
- c. De lokale woonvisie.
- d. Huisvestingsverordening onderwijs.
- e. Het in stand houden van de bestaande voorzieningen zoals ijsbaan, trapveldje en volkstuinten.

Daaraan voorafgaand is onderzoek gedaan naar de bouwkundige staat van beide scholen. Daaruit bleek dat deze sterk verouderd zijn en in slechte staat verkeren.

Meer specifiek worden ten aanzien van de bestaande school in Burgerbrug de volgende conclusies getrokken:

- Bouw op de huidige locatie (Grote Sloot 116a) leidt tot zeer bezwaarlijke onderwijsmogelijkheden gedurende de bouw en hoge kosten voor anders noodzakelijke tijdelijke huisvesting.
- Er ligt een omvangrijk agrarisch bedrijf (Grote Sloot 118) in de nabijheid van de school. Het uitplaatsen van dit bedrijf zou een optie kunnen zijn maar zal sterk kostenverhogend werken.
- De locatie ligt decentraal ten opzichte van het centrum en biedt ook geen mogelijkheid tot een praktische en veilig bereikbare relatie met het gymlokaal.

Een nieuwe koers is daarmee gewenst. Kernpunten uit het onderzoek zijn wat betreft Burgerbrug:

- Er wordt uitgegaan van een 4-klassige basisschool (3 permanente lokalen en één semipermanent lokaal) met peuterspeelzaal nabij de huidige gymzaal op en nabij het terrein van de ijsbaan aan de noordwestzijde van de Grootte Sloot.
- Mogelijke woningbouw op het resterende deel van het terrein.
- De aanleg van een vervangende, maar kleinere ijsbaan op een perceel grond naast de beoogde school aan de Grootte Sloot.

Overwegingen daarbij zijn:

- De goede aansluiting ten aanzien van de nabijgelegen gymzaal.
- De veiligere ligging van de school.
- De betere ontsluitingsmogelijkheid van de school voor de gebruikers zowel binnen als van buiten het dorp.

- De mogelijkheid van een efficiënte integratie van peuterspeelzaal en naschoolse opvang.
- Geen hoge kosten voor de andere noodzakelijke tijdelijke huisvesting.

In de verdere planvoorbereiding is aandacht besteed aan de ontwikkeling en prognoses van leerlingaantallen op de korte en lange termijn. Het daarvoor opgestelde rapport geeft de gemeente steun om het plan ten uitvoer te brengen. Het leerlingenaantal van de school in Burgerbrug blijft ook op langere termijn boven de opheffingsnorm die van toepassing is in de gemeente (41 leerlingen). Overigens kunnen gemeenten zelfstandig scholen onder de gemeentelijke opheffingsnorm in stand houden als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Die voorwaarden houden verband met de afstand die leerlingen moeten afleggen naar de dichtstbijzijnde school, de geografische spreiding van scholen van verschillende denominaties en schoolbesturen.

De overkoepelende organisatie van katholiek onderwijs, Sarkon, heeft aangegeven de school in Burgerbrug in stand te zullen houden. De dichtstbijzijnde katholieke scholen zijn gesitueerd in 't Zand (12,9 km) en Tuitjenhorn (4,6 km).

3.4.6

Relatie met het gemeentelijk beleid

De gemeentelijke koers is uitgewerkt in het voorliggende plan. De brede school in Burgerbrug, in combinatie met beperkte woningbouw, versterken de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in het dorp. In het haalbaarheidsonderzoek is aangetoond dat de brede school haalbaar is.

Het aantal woningen in het plan past zoals eerder aangegeven binnen de regionale afspraken. De woningen zijn noodzakelijk in verband met de exploitatie van het plan en in ruimtelijke en functionele zin gewenst.

3.5

Conclusie; nut en noodzaak

Het voorliggende plan past binnen de beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Met de verlening van een ontheffing van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie heeft de provincie zich ook akkoord verklaard met de ontwikkelingen in het plangebied.

Het gemeentelijke beleid is gericht op het op peil houden van het primair onderwijs en daarvoor is het noodzakelijk om voor de dorpen Sint Maartensbrug en Burgerbrug te investeren in nieuwbouw aangezien de oude scholen te slecht zijn en geen ruimte bieden voor vernieuwing.

In het proces van planvorming is nadrukkelijk samen met het dorp gekeken naar de mogelijkheden. Op deze wijze wordt het 'sociaal kapitaal' zichtbaar

gemaakt en kunnen de scholen hun maatschappelijke spilfunctie voor de dorpen leveren.

Met de toevoeging van nieuwe functies ontstaat een gewenste verbreding van deze maatschappelijke spilfunctie. Ook wordt nu nabij de gymzaal gebouwd (verbetering verkeersveiligheid) en kan de nieuwbouw plaatsvinden zonder overlast voor het onderwijs.

De bouw van woningen is van belang voor de exploitatie en draagt bij tot een ruimtelijk en functioneel gewenste afronding van het bebouwingslint.

Planbeschrijving

4

4.1

Inrichting van het plangebied

In de planuitwerking zijn de volgende uitgangspunten gekozen:

- De brede school komt dicht bij het centrum en de sportvoorzieningen (gymzaal en ijsbaan), waardoor de centrale voorzieningen op veilige loopafstand van elkaar worden gesitueerd.
- De nieuwbouw richt zich qua hoofdvorm op de Grote Sloot en draagt bij aan de lintbebouwingsstructuur. De zijde naar de Grote Sloot is dan ook de representatieve zijde.

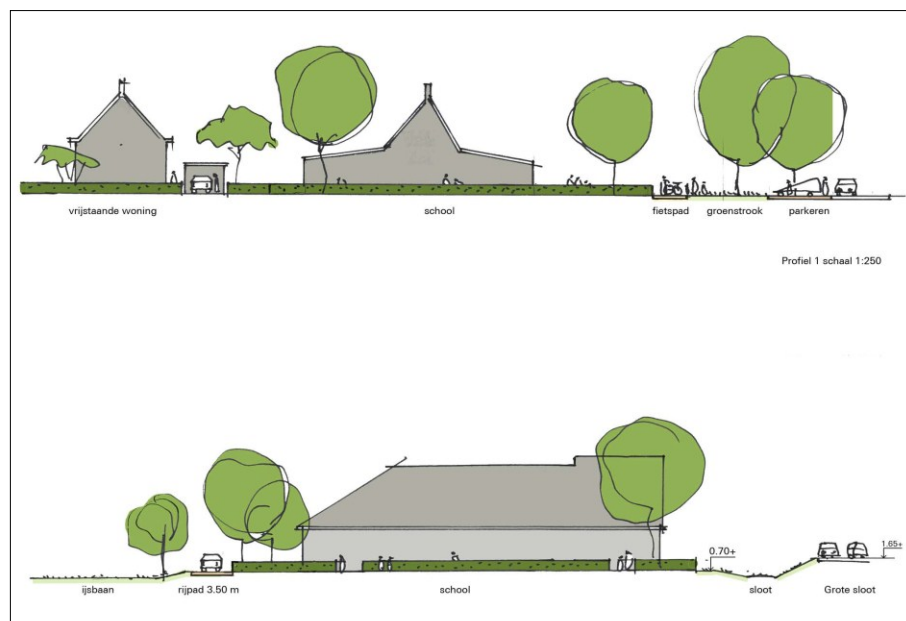


Figuur 13. Indicatieve stedenbouwkundige schets door gemeente Zijpe (basisontwerp: SVP architectuur en stedenbouw)

- De schets toont aan dat de ontsluiting verloopt via de bestaande straat (Meester Bollplein).
- Via een nieuwe weg wordt de school aan de achterzijde ontsloten.
- De benodigde parkeerplaatsen voor de school worden achter de school aangelegd. Deze parkeerplaatsen hebben ook een functie voor de bestaande volkstuinten. Ten opzichte van de bestaande schoollocatie ontstaat een betere en veiliger ontsluitingsmogelijkheid van de school.
- Op het erf is groen belangrijk middels solitaire bomen en groene haagbeplanting op de erfranden.

- Het bestaande groen rond de ijsbaan/het trapveld blijft gehandhaafd. Dat geldt ook voor de bouwmogelijkheden op dit terrein waarin het vigerend plan voorziet (10 m², 3 meter bouwhoogte).
- De bebouwing krijgt een dorpschaal waarbij een duidelijke kapvorm het hoofdelement vormt.
- De aanvullende woningbouw vormt samen met de school voor een goede afronding van het lint en levert bovendien een bijdrage aan de sociale controle rondom de school.

Dit heeft geleid tot de door SVP architectuur en stedenbouw gemaakte stedenbouwkundige schets. Vanuit deze schets wordt verder gewerkt.



Figuur 14. Schets bouwmassa door SVP architectuur en stedenbouw

Ter aanvulling is het aspect identiteit van de lintbebouwing van belang. De schets toont aan dat de hoofdonsluiting verloopt via de bestaande straat (Meester Bollplein) en een aftakking in noordelijke richting vanaf deze straat. In ruimtelijk-functionele zin biedt dat de mogelijkheid om alle aanliggende functies (school, woningen, ijsbaan en volkstuinen) goed bereikbaar te krijgen. In de uitwerking van het plan is het van belang om de identiteit van het lintbebouwingspatroon te respecteren. Dat betekent dat de nieuwbouw van school en woningen zich duidelijk moeten richten op de Grote Sloot. De representatieve voorgevel moet dus zijn gericht op de Grote Sloot. Ook dient aan deze zijde de voortuin te liggen.

Op basis van dit principe heeft een studie plaatsgevonden van de architectonische uitwerking van de school door GeO Architecten. Zij hebben zich sterk laten inspireren door de omgeving. In samenspraak met de school is het navolgende schetsontwerp vastgesteld. De volgende afbeeldingen zijn van het architectenbureau.



Figuur 15. Verschillende opties voor de vorm van het hoofdgebouw van de brede school (ontwerp GeO Architecten)

Het plan wordt in onderling overleg met de deelnemende partijen uitgewerkt. Wat betreft indeling en materiaalgebruik zijn er daarbij nog verschillende mogelijkheden. Uitgangspunt is een gebouw met een kap met een goothoogte van maximaal 4 en een bouwhoogte van maximaal 9 meter.

4.2

Beeldkwaliteit woningen

Voor de woningen wordt uitgegaan van 2 vrijstaande woningen met een individuele uitstraling, eventueel in een verspringende rooilijn. Het moet gaan om woningen in één bouwlaag met een kap, met een maximale goot- en bouwhoogte die gelijk is aan die van de school; 4 respectievelijk 9 meter. Hier geldt het welstandsregime 'De Polderdorpen'.

De woningen voegen zich in het bebouwingsbeeld van de woningen langs de Grootte Sloot. De kappen moeten haaks staan op de Grootte Sloot. De hoofdgebouwen moeten minimaal 3 meter van de zijdelingse perceelsgrens worden gebouwd. De woningen worden met de voorzijde georiënteerd op de Grootte Sloot, maar aan de achterzijde ontsloten. Voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen wordt aangesloten op de regels in het bestemmingsplan Dorpen langs de Grootte Sloot.

De beeldkwaliteitseisen voor de woningen zijn als volgt:

Type	Vrijstaand Individuele vormgeving
Plaatsing	Representatieve zijde naar Grootte Sloot
Vorm	Eenvoudige hoofdvorm Eén bouwlaag met kap Maximale goot- en bouwhoogte 4 m en 9 m Nokrichting haaks op Grootte Sloot Traditionele kapvorm
Detailering	Verfijnde detailering Gevels: baksteen, geen felle kleuren Dak: pannen, leien (rood, oranje, antraciet), riet Kozijnen: hout of kunststof (indien het lijkt op hout), geen felle kleuren

4.3

Duurzaamheid

Onderdeel van de Klimaatvisie van de gemeente is het bewust maken van burgers, ondernemers en instanties van duurzaamheidskeuzes bij de nieuw- of verbouw van gebouwen.

Op de website <http://www.servicepuntduurzameenergie.nl> zijn menukaarten opgenomen, waarin maatregelen en voorzieningen zijn aangegeven die gebouwen energiezuinig en duurzaam maken.

Bij de bouw van de school en de woningen in Burgerbrug zal de initiatiefnemer nadrukkelijk worden gewezen op de provinciale en gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen.

R a n d v o o r w a a r d e n

5

5.1

Wegverkeerslawai

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de hinder als geluid vanwege onder andere wegverkeerslawai te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd. In de Wgh is bepaald dat woningen en scholen geluidsgevoelige objecten zijn. Daarom moet voor plannen waarin de bouw van een woning is voorzien, onderzoek worden gedaan naar mogelijke geluidhinder vanwege weg- en verkeerslawai.

WET- EN REGELGEVING

In de Wgh is ook bepaald dat elke weg in beginsel een (geluids)zone heeft. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Wanneer in een plan binnen een geluidzone nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige objecten zijn voorzien, moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevel(s) van deze woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen.

Voor de hele bebouwde kom van Burgerbrug geldt een snelheidsregime van 30 km/uur. Dit geldt ook voor de weg Groote Sloot ter hoogte van het plangebied, zowel de oost- als de westzijde. Om die reden is op basis van de Wet geluidhinder geen nader akoestisch onderzoek noodzakelijk. Wel moet aannemelijk zijn dat ter hoogte van de woningen voldaan wordt aan 'een goede ruimtelijke ordening', in die zin dat geen onevenredige geluidhinder vanwege wegverkeer is te verwachten. In het geval van de wegen aan weerszijden van de Groote Sloot is dit niet aannemelijk: deze wegen hebben voornamelijk een ontsluitingsfunctie voor de aanliggende bebouwing. Het meeste verkeer maakt gebruik van de weg aan de oostzijde van de Groote Sloot; de weg langs de nieuwbouwlocatie kent een lage verkeersintensiteit. Dit blijkt ook uit de geluidkaart van de gemeente Schagen; de geluidbelasting op de school en de woningen in het prognosejaar 2025 bedraagt, inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh, 48-50 dB. De akoestische situatie kan worden beoordeeld als voldoende tot goed. Er wordt voldaan aan de eisen van een 'goede ruimtelijke ordening'.

ONDERZOEK

Door de nieuwe school en de twee woningen zal de verkeersintensiteit op de Groote Sloot-westzijde toenemen. Op basis van normen van de CROW¹ kan deze toename worden berekend op circa 81 motorvoertuigen per etmaal. De capaciteit van de wegen in de omgeving is voldoende om dit extra verkeer te verwerken.

CONCLUSIE De uitvoering van het plan wordt niet belemmerd door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai.

5.2

Hinder van bedrijven en de school

ONDERZOEK De Wet geluidhinder is er mede op gericht de geluidhinder vanwege industrielawaai te voorkomen en te beperken. Nabij de nieuwbouwlocatie zijn twee bedrijven gevestigd:

- landbouwmechanisatiebedrijf W.N. Kramer, Burgerweg 53;
- melkveehouderij, Grote Sloot 108;
- akkerbouwbedrijf, Grote Sloot 87.

De wenselijke afstand van deze bedrijven is op basis van de VNG-nota Bedrijven en milieuzonering:

	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	Categorie
Landbouwmechanisatiebedrijf, Burgerweg 53	30	10	50	10	50	3.1
Melkveehouderij, Grote Sloot 108	100	30	30	0	100	3.2
Akkerbouwbedrijf, Grote Sloot 87	10	10	30	10	30	2

De woningen en de school komen op ruim 100 meter van het landbouwmechanisatiebedrijf en daarmee ruimschoots buiten de wenselijke afstand van 50 meter. De (geur)cirkel van 100 meter om de melkveehouderij reikt juist tot in het plangebied (zie figuur 13), maar niet tot aan de bebouwing. De afstand van het akkerbouwbedrijf aan de Grote Sloot is minimaal 140 meter.

De overige bedrijven in Burgerbrug liggen op een zodanige afstand dat ook daarvan geen beperkingen uitgaan voor de woningbouw.

Voor een basisschool geldt op basis van de genoemde VNG-nota een wenselijke afstand tot woningen van 30 meter in verband met geluid. Het plangebied kan echter worden beschouwd als een 'gemengd gebied'; een gebied met meerde-

¹ Volgens de publicatie 'Verkeersgeneratie voorzieningen' (publicatie 272, 2008) in buitengebied 13,8 motorvoertuigen per 100 m² bvo; de nieuwe school is circa 470 m² groot; het aantal verkeersbewegingen dus circa 65. NB De nieuwe CROW-publicatie 317 van oktober 2012 geeft geen kencijfers voor basisonderwijs. Dat geldt wel voor de woningen; voor vrijstaande woningen geldt een kengetal van 7,8 tot 8,6 verkeersbewegingen per etmaal per woning. Dit betekent een totale verkeersgeneratie van circa 81 motorvoertuigen per etmaal.

re functies. Hier is een hogere milieubelasting acceptabel: in een dergelijk gebied mogen de richtafstanden uit de VNG-nota met één afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dat een afstand van 10 meter tot woongebieden moet worden aangehouden. De nieuwe woningen kunnen in principe op minder dan 10 meter van het schoolterrein worden gerealiseerd. Om die reden vindt nader onderzoek plaats naar de geluidhinder door stemgeluid. De resultaten van dit onderzoek zullen te zijner tijd op deze plaats worden opgenomen.

Bestaande woningen liggen op meer dan 50 meter van de school.

De uitvoering van het plan wordt niet belemmerd door geluidhinder vanwege bedrijven en instellingen. Andersom zal de bouw van de woningen en de school niet leiden tot beperking van de ontplooiingsmogelijkheden voor bedrijven.

CONCLUSIE

5.3

Luchtkwaliteit

Op 1 maart 1993 is de Wet Milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekende mate' (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De criteria om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm.

In de AMvB-nibm is bepaald dat nadat het NSL of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als nibm kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀) per m³.

Als gevolg van de nieuwe brede school zullen extra verkeersbewegingen worden gegenereerd. Zoals eerder aangegeven zullen de school en de twee woningen leiden tot circa 72 extra verkeersbewegingen. Daarbij is geen rekening gehouden met de afname van de verkeersintensiteiten ter plekke van de huidige basisschool. Zelfs dan is de ontwikkeling te beschouwen als 'niet in betekende mate', zoals blijkt uit het volgende figuur.

ONDERZOEK

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		72
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,10
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 16. Effecten luchtkwaliteit op basis van nibm-tool van InfoMil (versie 17-10-2012)

CONCLUSIE Het plan heeft geen nadelige effecten voor de luchtkwaliteit.

5.4

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

In het 'vierde Nationale milieubeleidsplan' (NMP4) zijn de beleidlijnen voor een vernieuwing van het externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Deze vernieuwing gaat uit van de zogenoemde risicobenadering. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het:

- plaatsgebonden risico: het risico op een plaats buiten een inrichting, bepaald als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen deze inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- groepsrisico: de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn verwerkt in strikte normen die uitgangspunt moeten zijn voor het ruimtelijk en milieubeleid. Ze zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn grenswaarden vastgesteld voor het plaatsgebonden risico. Voor het groepsgebonden risico zijn alleen oriënterende waarden vastgesteld.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De

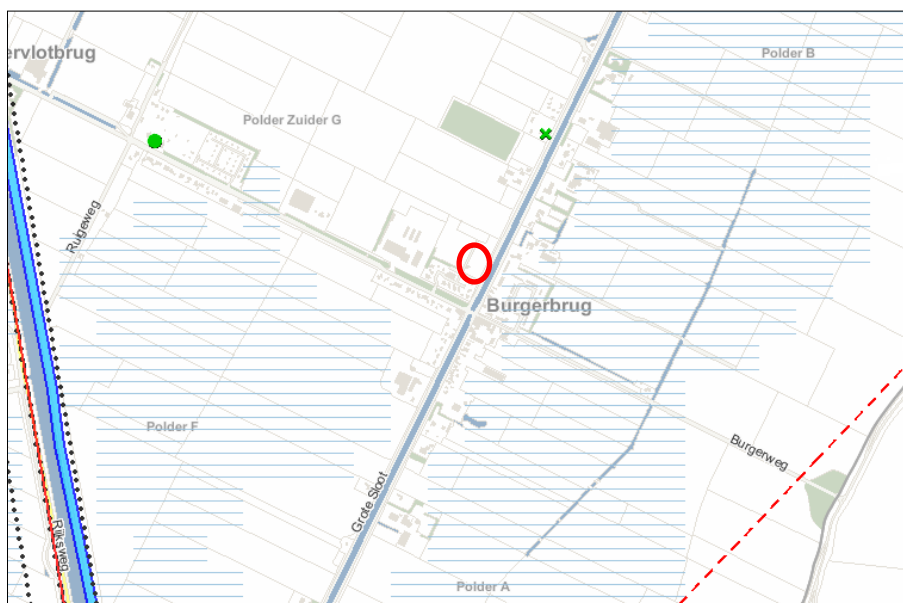
normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Er wordt nog gewerkt aan een Structuurvisie Buisleidingen.

Beleidsvisie Externe Veiligheid

Voor de gemeenten Harenkarspel, Schagen en Zijpe is in 2011/2012 door de Milieudienst Kop Noord-Holland de Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012-2015 opgesteld. Gesteld wordt dat het vervoer van gevaarlijke stoffen op rijks- en provinciale wegen niet van dien aard is dat nadere afspraken over de routing noodzakelijk zijn. De nota omvat verder beleidsvoornemens van de drie gemeenten ten aanzien van de beheersing van risico's van bestaande en nieuwe risicobronnen. Ten aanzien van Burgerbrug gelden geen specifieke voornemens.

Landelijk biedt de website risicokaart.nl (professionele versie) inzicht in de externe veiligheidsrisico's (figuur op volgende bladzijde). In of in de omgeving van Burgerbrug is geen sprake van risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen of van buisleidingen die om een planologische regeling vragen. De dichtstbijzijnde risicobronnen zijn Het Noordhollands kanaal (ongeval beroepsvaart), de N9 (ongeval) en de gasleiding ten oosten van Burgerbrug. Deze liggen op een zodanige afstand dat hiervan geen risico's voor het plangebied uitgaan.

ONDERZOEK



Figuur 17. Burgerbrug: uitsnede risicokaart.nl (plangebied rood omlijnd)

De conclusies van het bovenstaande worden onderschreven door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Wel geeft de Veiligheidsregio aan dat bij de aanvraag van de omgevingsvergunning te zijner tijd voor de invulling van de vereisten, wat betreft bereikbaarheid en bluswatervoorziening, afstemming dient plaats te vinden met de lokale brandweer.

CONCLUSIE De uitvoering van het plan niet wordt belemmerd door externe veiligheidsrisico's.

5.5

Milieuhygiënische kwaliteit van de bodem

Het moet in beginsel in strijd met de goede ruimtelijke ordening worden geacht om in een plan op gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit (met andere woorden een verontreinigde bodem) hiervoor gevoelige ontwikkelingen te voorzien. Dit betreft onder andere het bouwen van woningen en scholen.

PLANGEBIED In het kader van het voorliggende plan is de bodemkwaliteit van de locatie in 2008 onderzocht door Bodem Belang. Dit onderzoek is beoordeeld op 15 januari 2013. Uit het onderzoek blijkt dat er geen aanleiding is voor nader onderzoek. De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging. De grond op de locatie komt in aanmerking voor hergebruik. Het betreffende bodemonderzoek en de actualisatie daarvan zijn opgenomen in bijlage 2.

CONCLUSIE De uitvoering van het plan wordt niet belemmerd door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

5.6

Waterhuishouding

WET- EN REGELGEVING In onder ander de Europese 'Kaderrichtlijn water', het 'Nationaal Waterplan' en de adviezen van de 'Commissie Waterbeheer 21e eeuw', is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

In de nota 'Anders omgaan met water' is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

Waterbeheersplan 2010-2015

Op 14 oktober 2009 is door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het 'Waterbeheersplan 2010-2015' (WBP4) vastgesteld. Het plan is op 9 maart 2010 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. In het WBP4 heeft HHNK zijn beleid voor het water voor de periode van 2010 tot en met 2015 uiteengezet.

Het beleid van HHNK is gericht op:

- het beheren en waarborgen van een goed watersysteem;
- het voorkomen en beheersen van verontreiniging van het watersysteem;
- het beheren en waarborgen van goede waterkeringen;
- het behouden en ontwikkelen van een goede calamiteitenorganisatie die in bijzondere situaties direct bruikbaar is en die beschikt over actuele calamiteitbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Uitgangspunten van het beleid van HHNK zijn onder meer een toekomstgericht waterbeheer, een afdoende bescherming tegen overstromingen en het oplossen van problemen waar ze ontstaan.

Situatie plangebied

Peil en drooglegging

Het plangebied ligt in de polder ZG-ZM in het peilvak 2758-C met een zomerpeil van NAP -1,85 meter en een winterpeil van NAP - 2,10 meter. Het water wordt via primaire en secundaire watergangen naar het noorden afgevoerd waar het door gemaal ZG wordt uitgeslagen op de Schermerboezem.

In het kader van de drooglegging van de gebouwen is het noodzakelijk om het gebied, waar gebouwd wordt, op te hogen. Uitgaande van een zomerpeil van NAP -1,85 meter dienen de gronden van de school opgehoogd te worden met 70 cm. Deze ophoging ligt voor een deel in het profiel van vrije ruimte langs de regionale waterkering (Grote Sloot). Om visuele redenen is er de wens om het gebied van de school op te hogen met 100 cm, zodat de school als gebouw beter geaccentueerd wordt. In het kader van de nog aan te vragen watervergunning zal een berekening worden opgesteld om de effecten hiervan weer te geven.

ONDERZOEK

Waterkering

Aan de oostzijde van het plangebied loopt een regionale waterkering. Op de verbeelding heeft deze de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' gekregen. Deze zone omvat het dijklichaam inclusief het profiel van vrije ruimte aan de westzijde hiervan.

Watercompensatie

De verhardingstoename bedraagt 2527 m²:

	Bebouwing	Terrein	Totaal
School	470	1070	1540
Woningen	306	416	722
Wegverharding		1140	1140
	77	262	340
TOTAAL	6	6	2
Bestaand verhard			875
TOENAME VERHARDING			2527

Bij een compensatie van 10% geeft dat een benodigde watercompensatie van 253 m². In eerste instantie is overwogen de sloot aan de oostzijde van het gebied breder te maken. Omdat deze sloot binnen de zone van de regionale waterkering loopt, stuit dit op bezwaren van het HHNK. Om die reden vindt de watercompensatie plaats ter plaatse van de watergangen aan de west- en noordzijde van het plangebied, grotendeels buiten het plangebied. De betreffende sloten van circa 2,7 meter breed worden iets verbreed, mede om ze beter aan te laten sluiten bij bebouwd gebied. Het vigerende bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid van de verbreding van sloten.

Bereikbaarheid watergangen

De stroken langs de te verbreden sloten zijn en worden in dit plan niet bebouwd. Deels ligt langs de sloot een volkstuin en deels de bestaande en te handhaven ijsbaan. De overige delen hebben reeds een onderhoudsstrook of zijn agrarische gronden. In het plangebied worden geen sloten gedempt.

Riolering

De riolering wordt gescheiden aangebracht. Hemelwater wordt naar open water afgevoerd.

5.7

Ecologische waarden

Voor het bestemmingsplan (artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening) is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Ten behoeve van de beoordeling van de ecologische situatie heeft in 2008 een ecologische quick scan plaatsgevonden (Quick scan natuurwaarden gemeente Zijpe, Grontmij, project 259914). Dit rapport is als bijlage 3 toegevoegd aan de toelichting. De navolgende conclusies zijn aan deze rapportage ontleend.

5.7.1

Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1989 van kracht geworden die de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden bundelt. Hierin zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder deze wet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd, Natura 2000-gebieden, Wetlands en Staats- en Beschermden Natuurmonumenten. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

RIJKSBELEID - NATUUR-
BESCHERMINGSWET 1998

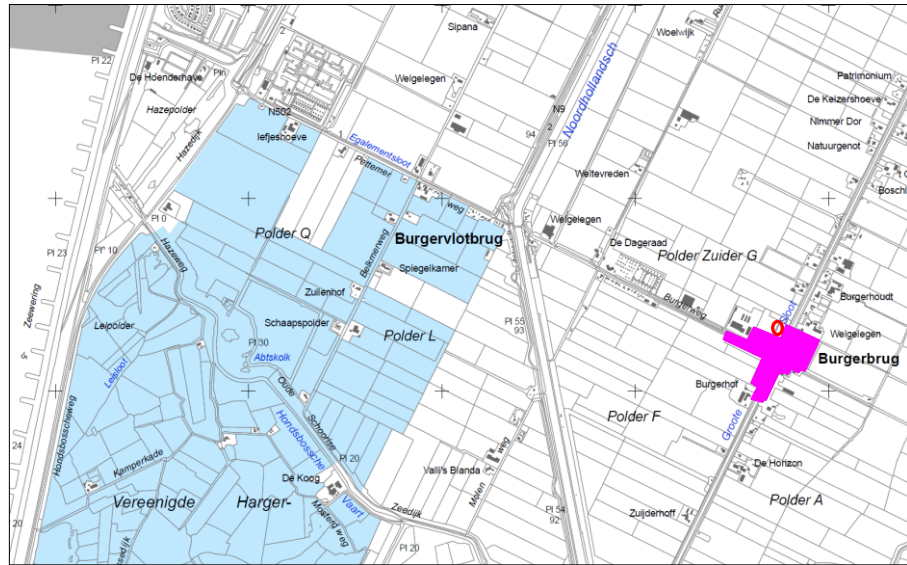
De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische hoofdstructuur is opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (2010) en de structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010). In 2010 is een wijziging van de structuurvisie betreffende het thema Ecologische hoofdstructuur ter inzage gelegd. Naar aanleiding van deze wijziging zal de structuurvisie nog worden aangepast.

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Delen van het Vogelrichtlijngebied Abtskolk & De Putten, Habitat- en Vogelrichtlijngebied Zwanenwater & Pettemerduinen en een deel van het Habitatrichtlijngebied Duinen Den Helder-Callantsoog liggen binnen de gemeentegrenzen van Zijpe. Daarnaast grenst de gehele westelijke gemeentegrens aan Natura 2000-gebied Noordzeekustzone en ligt op korte afstand ten zuiden van de gemeentegrens Habitatrichtlijngebied Schoorlse Duinen.

INVENTARISATIE

Het plangebied van het voorliggende plan ligt op minimaal ruim 1,5 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde natuurgebied, Abtskolk & De Putten. Zie voor de ligging van dit gebied ten opzichte van het plangebied het volgende figuur.



Figuur 18. Ligging van het plangebied (rode cirkel) ten opzichte van Natura 2000-gebied Abtskolk & De Putten (blauw) (bron: aanwijzingsbesluit Abtskolk & De Putten (PDN.2009/162 www.synbiosys.alterra.nl/natura2000))

De voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied van het voorliggende plan zijn van dusdanig geringe omvang dat eventuele effecten als gevolg van deze activiteiten op Natuurbeschermingswetgebieden, beschermde natuurmonumenten en de Ecologische Hoofdstructuur op voorhand niet zijn te verwachten.

5.7.2

Weidevogelleefgebied

Conform PRVS artikel 25 mag een ontwikkeling dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden, zoals op kaart 4 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven, niet voorzien in:

- a. de mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan;
- b. de mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
- c. de mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarde;
- d. de mogelijkheid versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren, en;
- e. de mogelijkheid werken uit te voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken.

Het plangebied ligt deels in het weidevogelleefgebied. Uit een analyse in het kader van het aanvraag van de ontheffing van de PRVS is gebleken dat ter plaatse van het plangebied de verstoringzones vanuit het dorp, de weg en het bos elkaar overlappen. De bouw van de brede school zal tot gevolg hebben dat er extra bebouwing in de dorpsrand ontstaat maar deze zal vanwege de reeds aanwezige overlap van zones geen nieuwe zoneruimte veroorzaken. De nieuwe verstoringzone van de brede school valt ruimschoots binnen de reeds aanwe