

Raadsinformatiememo

Datum Woensdag 27 mei 2020
Ons kenmerk 20.030494
Aan De gemeenteraad en steunfractieleden
Kopie aan
Van College van burgemeester en wethouders
Steller Jolien Kaan
Onderwerp Raadsinformatiememo Evaluatie accommodatiebeleid

Geachte dames en heren,

Op 14 mei heeft u van ons het conceptraadsbesluit ontvangen over de evaluatie van het accommodatiebeleid. Wij hebben u toen gevraagd om hierop te reageren tijdens de beeldvormende vergadering van 19 mei. Omdat u terecht aangaf dit tijdsbestek te kort te vinden is deze vergadering geannuleerd en bent u in de gelegenheid gesteld om tot 27 mei schriftelijk te reageren op het conceptbesluit. De evaluatie heeft opgeleverd dat het accommodatiebeleid op hoofdlijnen kan worden voortgezet. Ook zijn uit de evaluatie een aantal onderwerpen naar voren gekomen die nader uitgewerkt moeten worden alvorens het accommodatiebeleid voor de komende periode (2021-2025) door de raad behandeld kan worden. Met deze raadsmemo willen wij u informeren over het vervolgproces van de besluitvorming door uw raad en de uitkomsten uit de evaluatie.

Proces besluitvorming

Doordat de beeldvormende vergadering van 19 mei is geannuleerd schuift het proces van de besluitvorming op. Omdat voor de komende vergaderingen al onderwerpen staan gepland en het zomerreces eraan komt, kan de oordeelsvormende vergadering over de evaluatie van het accommodatiebeleid niet eerder plaatsvinden dan op 6 oktober. De besluitvormende vergadering is vervolgens op 27 oktober.

Evaluatie accommodatiebeleid: proces

Tijdens de evaluatie zijn er goede en vruchtbare gesprekken gevoerd met alle betrokken partijen. Deze gesprekken hebben geleid tot duidelijke uitgangspunten – en ook ontwikkelrichtingen - voor het accommodatiebeleid voor de komende periode. In een volgende fase werken we deze uitgangspunten en ontwikkelrichtingen verder uit om u een goed kader te bieden voor uw besluitvorming. Die uiteindelijk moeten leiden tot een financiële vertaling.

Hoofdlijnen van het huidige accommodatiebeleid

Ons huidige accommodatiebeleid bestaat uit een aantal uitgangspunten. Bijvoorbeeld dat wij gebouwen en sportvoorzieningen die wij belangrijk vinden voor onze inwoners, zelf **oprichten of in standhouden**. Als zo'n gebouw van een andere partij is, zoals bij de meeste dorpshuizen het geval is, zijn wij bereid bij te dragen aan de instandhouding van het gebouw. Daarnaast dragen wij bij in **de exploitatie** van die gebouwen of sportvoorzieningen. Op die manier kunnen de eindgebruikers (sportverenigingen, culturele verenigingen, e.d.) voor **een maatschappelijk aanvaardbaar bedrag** gebruik maken van die gebouwen en voorzieningen. Voor ons is het belangrijk dat de gemeenschap in eerste instantie **zelf verantwoordelijk** is voor een voorziening. We gaan uit van de eigen kracht en verantwoordelijkheid van de inwoners. We ondersteunen waar nodig.

In de afgelopen periode (2016 tot nu) hebben we de uitvoering van het accommodatiebeleid **geharmoniseerd en gestructureerd**. Dat is met name voor de buitensport ingrijpend geweest. Alle huurcontracten zijn gelijk getrokken. Het groot onderhoud en de vervanging hebben we gestructureerd door een meerjaren onderhoudsprogramma op te stellen en een fonds op te richten waaruit de investeringen betaald kunnen worden. Wij hebben hier als start één miljoen euro in gestort. We hebben de eigen verantwoordelijkheid bij de buitensport vormgegeven door de verenigingen bij te laten dragen aan het fonds voor de instandhouding.

Tegelijk hebben we bezuinigd op zowel de bijdrage aan de instandhouding als op de bijdrage aan de exploitatie bij de dorpshuizen, de binnensport en de zwembaden.

Evaluatie: hoofdpunten

Om de vraag naar het effect van het ingang gezette nieuwe beleid te kunnen beantwoorden hebben we gesprekken gevoerd met de diverse groepen betrokkenen: de sportverenigingen (binnen- en buitensport), de exploitanten van de zwembaden, de exploitanten van de sportzalen en sporthallen, de dorpshuizen, de wijkvoorzieningen en jongerenvoorzieningen.

Het waren inspirerende en open bijeenkomsten. De gesprekspartners namen geen blad voor de mond en waren open en eerlijk over hoe het gaat met hun vereniging en stichting en hoe de accommodatie er voor staat. Het heeft meer dan voldoende informatie opgeleverd om het accommodatiebeleid bij te stellen en te verbeteren voor de volgende periode.

Over het algemeen is men tevreden met het accommodatiebeleid van de gemeente en de wijze waarop wij ondersteuning geven. Als verbetering geeft men aan dat er meer aandacht mag zijn voor de lokale en de individuele situatie. Bijvoorbeeld bij het verstrekken van een evenementenvergunning of in het bijdragen aan een renovatieplan. Oftewel, meer aandacht, advies en maatwerk.

De dorpshuizen en de zelfstandige sporthallen zoals de Molentocht en Multitreffer hebben een belangrijke maatschappelijke functie voor het dorp. Ook de zelfstandige zwembaden zijn ontmoetingsplekken voor het hele dorp.

Duidelijk is dat alle stichtingen die een accommodatie beheren het liefst zelf "hun broek ophouden". Tegelijk geven ze aan dat de gemeentelijke ondersteuning bittere noodzaak is. Verder bezuinigen zou een doodsteek zijn. Bij de gesprekken is vanzelfsprekend nog niet gesproken over de structurele gevolgen van de coronacrisis.

Betrokkenen hebben de bezuinigingen opgevangen met zelfwerkzaamheid, creativiteit en de hulp van de gemeenschap. Bij de dorpshuizen verschrapt de vraag van de traditionele dorpsactiviteiten zoals fanfare en toneel. Terwijl er weinig tot geen financiële ruimte is om het dorpshuis te moderniseren voor nieuwe activiteiten op het gebied van cultuur en kunst, flexwerken, ontmoeten, eten/koken en eenzaamheidsbestrijding.

Actiepunt: Wij willen daarom samen met de dorpshuizen kijken wat de behoefte is aan onderhoud (in de ruimste zin van het woord), renovatie en modernisering. Zodat de dorpshuizen hun maatschappelijke functie niet verliezen. Daarom stellen we met alle dorpshuizen de komende maanden een meerjarenonderhoudsplan op. Bij dit proces betrekken we ook de drie jongerencentra en de wijkvoorzieningen in de stad Schagen. Ze hebben een vergelijkbare maatschappelijke functie.

Actiepunt: Wij willen met drie dorpshuizen – 't Centrum, Warmerhuizen en AHOJ – gesprekken aan te gaan over een bijdrage in de exploitatie. Tot nu toe was die ondersteuning niet nodig. Echter, de stichtingen geven nu aan dat belangrijke inkomsten zijn weggevallen en dat reserves uitgeput raken.

De zwembaden en de binnensport voorzieningen is het gelukt om de bezuinigingen op te vangen. Eén gymlokaal en sportzaal in de stad Schagen worden als slecht ervaren. Deze staan dan ook op de nominatie om de komende jaren vervangen te worden voor nieuwbouw.

Actiepunt: Wij willen voor de zwembaden en binnensportvoorzieningen het huidige beleid voortzetten.

We hebben met zowel de binnensportverenigingen als de exploitanten van sportzalen en sporthallen gesproken over de tarieven voor de gebruikers. Zowel de verenigingen als de exploitanten van de sportzalen en hallen vinden het zinvol om te harmoniseren. De nieuwe tarieven mogen echter geen grote lastenverzwaring opleveren voor de binnensportverenigingen. De weg naar harmonisatie moet stapsgewijs gaan, omdat de verenigingen bij te rigoureuze huurverhogingen in de financiële problemen komen.

Actiepunt: De gemeente doet in samenwerking met de SARS een voorstel.

Het beleid voor de buitensport is het meest ingrijpend gewijzigd. Verenigingen zijn tevreden over het dagelijks onderhoud dat wij uitvoeren op de complexen. Voor alle verenigingen zijn de huurcontracten aangepast en gelijkgetrokken. De huren dekken echter niet de kosten van het dagelijks onderhoud.

We hebben niet bezuinigd op de instandhouding van de buitensportcomplexen. We hebben eenmalig één miljoen euro beschikbaar gesteld voor instandhouding en vervanging. Daarnaast dragen wij structureel bij aan het fonds Instandhouding buitensportaccommodaties.

Verenigingen daarentegen hebben wel een lastenverzwaring gekregen, omdat ze bijdragen aan het fonds Instandhouding buitensportaccommodaties. De verhouding tussen de gemeentelijke bijdrage en de bijdrage van de verenigingen is van 33 / 66% naar 27 / 73% gegaan.

Er ligt een inventarisatie en keuring van alle velden door SWECO uit 2018. Ook recente onderzoeken naar investeringen op Groenord hebben de nodige informatie opgeleverd.

Actiepunt: Wij willen samen met de SARS komen tot een nieuw meerjarenonderhoudsplan voor de buitensportaccommodaties en aan de hand daarvan bepalen wat de bijdrage van de verenigingen en de bijdrage van de gemeente moet zijn.

Uit de evaluatie blijkt dat de verenigingen vinden dat reserveringen uit het meerjarenonderhoudsplan voor vervanging van een veld ook ingezet mogen worden voor vernieuwing van een veld voor een andere vorm van de sport. Dit is een nieuw **uitgangspunt**. Concreet betekent dit dat **Handbalvereniging Geel-Zwart haar B-veld deze zomer om kan bouwen tot twee beach handbalvelden**. De reservering voor de renovatie van dit veld kan hiervoor ingezet worden.

Voor de veldverlichting is veruit het eenvoudigst als de gemeente, net als bij de overige inventaris van de speelvelden, eigenaar wordt van alle buitenverlichting. Het alternatief waarbij alle buitenverlichting eigendom wordt van de verenigingen betekent dat sommige verenigingen onvoorziene kosten krijgen. Bovendien zal onder elke lichtmast dan een recht van opstal gevestigd moeten worden.

Actiepunt: Wij willen in overleg met de verenigingen en de SARS bepalen op welke wijze en tegen welke kosten er eenduidig beleid kan komen voor de veldverlichting.

Samenvatting inspraak op concept raadsvoorstel Evaluatie Accommodatiebeleid

Tot 27 mei kon u, maar ook de sportverenigingen, stichtingen en dorpshuizen, reageren op het concept raadsvoorstel. In totaal hebben wij van 9 sportverenigingen een reactie ontvangen. De volgende vier punten komen daarin terug:

1 *Het proces*. Men had graag meer tijd gehad om het raadsvoorstel door te nemen, intern te bespreken en te reageren.

Inhoudelijke vragen over:

2 *Harmonisatie van de binnensporttarieven*. Hoe wordt het proces voor het harmoniseren van de huurprijzen binnensport opgezet en op welke termijn?

3 *Instandhoudingsfondsen*. Specifieke vragen wat dit inhoudt voor de eigen vereniging.

4 *Veldverlichting*. Hoe de gemeente dit wil insteken.

Deze 4 hoofdpunten worden in het raadsvoorstel van dit najaar uitgewerkt.

Hoe verder?

Uit de evaluatie komt een aantal uitwerkingspunten naar voren waarvan we de financiële consequenties in beeld gaan brengen. Dit doen wij in de volgende fase.

Samenvattend zijn dit de volgende punten:

1. Meerjarenonderhoudsplan voor de dorpshuizen (incl. de jeugdcentra en wijkvoorzieningen)
2. Meerjarenonderhoudsplan voor de buitensportaccommodaties
3. Plan voor de overname veldverlichting
4. Toevoeging van 3 dorpshuizen (Warmerhuizen, AHOJ en 't Centrum) tot de regeling exploitatiebijdrage dorpshuizen
5. Harmonisatie van de binnensporttarieven

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De portefeuillehouder,

Joke Kruit