Raadsinformatiememo

Datum	dinsdag 15 oktober 2019
Ons kenmerk	19.050908
Aan	De gemeenteraad en steunfractieleden
Kopie aan	
Van	College van burgemeester en wethouders
Steller	Jos Broersen
Onderwerp	Raadsinformatiememo Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten

Geachte dames en heren,

Het college heeft geconstateerd dat de regionale kadernota Huisvesting Arbeidsmigranten 2014 en het Beleidskader tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten 2017 tot op heden nog niet het gewenste effect hebben gehad. Er is nog steeds sprake van onvoldoende beschikbare passende huisvesting voor tijdelijke arbeidsmigranten, nog steeds onvoldoende zicht op hun huidige huisvestingsomstandigheden en een nog steeds groeiende behoefte aan uitbreiding van logiesplekken. Uw raadsmoties van 13 november 2018 en 2 april 2019 onderstrepen de urgentie van de problematiek.

Graag informeren wij u over de stand van zaken en de vooruitzichten voor de komende periode.

Onze doelen
Wij vinden het van belang dat de behoefte van de lokale economie aan tijdelijke arbeidskrachten zo goed mogelijk kan worden ingevuld. Daarom willen wij de realisatie van voldoende huisvesting voor tijdelijke arbeidsmigranten actief ondersteunen.

Tegelijkertijd moeten uitbuiting en wantoestanden zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarom willen wij controleerbaar waarborgen dat tijdelijke arbeidsmigranten veilige en gezond gehuisvest worden in kwalitatief aanvaardbare accommodaties.

De schaal waarop en de locatie waar arbeidsmigranten worden gehuisvest kan voor sommige inwoners van Schagen ongemak of overlast meebrengen. Wij willen de negatieve effecten van de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten voor de bestaande omgeving zoveel mogelijk beperken.

Wij willen onze doelen realiseren door duidelijke regels, adequate handhaving en het ondernemen van concrete acties.

Duidelijke regels
In februari 2020 verwachten we dat een nieuw (paraplu)bestemmingsplan voor de gehele gemeente kan worden vastgesteld. Daarin zullen regels voor huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten met de navolgende strekking worden opgenomen:

- In woningen zijn logiesfuncties voor tijdelijke arbeidsmigranten niet toegestaan, behoudens in bedrijfswoningen op agrarische bouwpercelen. Hiermee wordt de

onttrekking van woningen aan de voorraad door exploitanten van logiesfuncties voorkomen en blijven deze woningen beschikbaar voor de gewone woningmarkt.
- Bij agrarische bedrijven zijn logiesfuncties voor tijdelijke arbeidsmigranten tot maximaal 20 logiesplaatsen altijd mogelijk.
- Bij een agrarische bedrijven zijn logiesfuncties voor tijdelijke arbeidsmigranten voor maximaal 60 logiesplaatsen mogelijk, op voorwaarde dat vanaf 20 logiesplaatsen een afstand van tenminste 500 meter wordt aangehouden tot de eerstvolgende logiesfunctie met meer dan 20 logiesplaatsen.
- Uitsluitend met een door de gemeente goedgekeurd en door de initiatiefnemer volledig uitgevoerd beheerplan zijn logiesfuncties voor arbeidsmigranten mogelijk. In het beheerplan zijn onder meer de fysieke aanwezigheid van de beheerder en de registratie van de migranten geregeld.
  Hiermee wordt voor alle logiesfuncties de kwaliteit en beheersbaarheid gewaarborgd.
- Vergunningen voor logiesfuncties worden verleend voor maximaal 20 jaar. Dit biedt voldoende ruimte voor een sluitende business case voor de initiatiefnemer en geeft de gemeente ruimte om na 20 jaar de huisvestingssituatie van tijdelijke arbeidsmigranten opnieuw te bezien.

Grootschalige logiesfuncties (tussen de 60 en 250 logiesplaatsen) zullen niet worden opgenomen in het (paraplu)bestemmingsplan. Toch zijn grootschalige logiesfuncties wel gewenst (zie de raadsmotie van 2 april 2019). Door de schaal moeten ze per initiatief zorgvuldig worden afgewogen. Doordat grootschalige initiatieven afwijken van het bestemmingsplan behoeven uitgebreidere afweging en participatie, waarmee de zorgvuldige afweging wordt geborgd. Hierbij geldt in ieder geval dat:
- Grootschalige logiesfuncties niet mogelijk zijn binnen woongebieden, maar uitsluitend nabij kernen die over een voorziening voor levensmiddelen beschikken.
- Het totaalaantal logiesplaatsen in een grootschalige logiesfunctie bedraagt niet meer dan 10% van het aantal inwoners van de kern in welke nabijheid de logiesfunctie wordt gevestigd, met een maximum van 250 personen per logiesfunctie en 500 personen per kern.
- Op bedrijventerrein kunnen logiesfuncties beperkt worden toegestaan.

Adequate handhaving
De huisvesting van arbeidsmigranten is opgenomen in het uitvoeringsprogramma Handhaving. Dit programma wordt periodiek geëvalueerd en indien nodig bijgesteld. Binnen het uitvoeringsprogramma heeft de huisvesting van arbeidsmigranten een hoge prioriteit. Naast de reguliere inspecties wordt altijd direct gereageerd op meldingen van klachten. Hierbij wordt standaard bekeken of de logiesfuncties een vergunning heeft en zo niet, of de mogelijkheid bestaat om, onder voorwaarden, alsnog vergunning te verstrekken om de situatie te normaliseren.

Concrete acties
Om betere huisvesting te verkrijgen voor buitenlandse werknemers voeren we de volgende acties uit:
a. We gaan verder met het in beeld brengen van buitenlandse werknemers. De gemeente benadert actief huisvesters om medewerkers in te schrijven in de basisregistratie personen. Waar de verblijfsduur korter zal zijn, zullen de gegevens bijgehouden moeten worden voor de toepassing van toeristenbelasting. Er is inmiddels een ambtelijke werkgroep aan de slag om een volledig beeld te verkrijgen vanuit verschillende systemen en met inachtneming van de wetgeving (belasting, privacy, e.d.).
b. We zetten in op intensivering van de handhaving. In de eerste helft van 2020 zal een voorstel tot een aanpak worden gedaan, inclusief de financiën.

c. We streven ernaar een concept beleidsplan in regionaal verband te ontwikkelen met daarin voorwaarden waaronder huisvesting mogelijk is en dat een oplossing biedt voor de huisvesting van 750 tot 1000 buitenlandse werknemers.
Ook hierover zijn we in regionaal verband in gesprek met de provincie, teneinde concrete mogelijkheden/ locaties voor initiatieven in kaart te brengen en een Ladderonderbouwing[1] te schrijven, waardoor initiatieven beter stand zullen houden in bezwaar- en beroepsprocedures.

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De portefeuillehouder,

Jelle Beemsterboer

[1] De Ladder voor duurzame verstedelijking is een wettelijk instrument voor efficiënt ruimtegebruik