

Raadsinformatiememo

Betreft: Regionaal Transitie Arrangement Jeugdzorg

Aan de leden van de Gemeenteraad

Aanleiding

De bestuurlijke verantwoordelijkheid van de zorg voor jeugd gaat per 1 januari 2015 over naar de gemeenten. Tijdens het bestuurlijk overleg tussen het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) van 26 april 2013 zijn afspraken gemaakt over het overgangsjaar 2015. Onderdeel van deze afspraken is dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen realiseren. Op 31 oktober jl. is het transitiearrangement (RTA) van de regio Kop van Noord-Holland aangeboden aan de Transitiecommissie stelselwijziging Jeugdzorg (TSJ). In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over het vervolgproces.

Hoofdpijnen RTA Kop van Noord-Holland

Het RTA Kop van Noord-Holland is in overleg met de jeugdzorgaanbieders tot stand gekomen. Op 18 oktober jl. heeft er een overleg plaatsgevonden tussen de bestuurders van de jeugdzorgaanbieders en de wethouders van de stuurgroep Sociaal domein Kop van Noord-Holland. In dit overleg zijn de volgende hoofdpijnen afgesproken:

1. Het te ontvangen bedrag volgens de circulaire van het Gemeentefonds beschikbaar voor jeugdhulp is leidend.
2. De invulling van de Rijkskorting zal over de jaren 2015, 2016 en 2017 worden geëffectueerd. De gemeenten volgen daarbij de korting (oplopend) zoals voorgenomen door het Rijk in het kader van de bezuinigingen.
3. In de periode 1 november 2013 tot 1 april 2014 zal in gezamenlijk overleg tussen de gemeenten in de Kop van Noord-Holland en de (vertegenwoordigers) van de aanbieders aan de hand van een innovatieagenda invulling worden gegeven aan de wijze waarop:
 - a) de zorgcontinuïteit wordt gegarandeerd voor jeugdigen met 'oude' rechten op jeugdzorg verkregen in 2014 of eerder;
 - b) de bezuinigingstaakstelling wordt ingevuld;
 - c) de wijze waarop de gemeenten de beschikbare budgetten ter beschikking stellen voor de ondersteuning van alle jeugdigen waarvoor de gemeenten verantwoordelijk zijn per 1 januari 2015;
 - d) de wijze waarop invulling wordt gegeven innovatie.
4. Het beschikbare budget voor de jeugdhulp zal ten goede komen aan zowel de cliënten met rechten op jeugdzorg verkregen in 2014, als ook de nieuwe cliënten en de inrichting van de nieuwe infrastructuur (o.a. organisatie van de toegang).
5. Gemeenten en aanbieders werken middels de innovatieagenda gezamenlijk aan de ondersteuning van jeugdigen. Daarbij maken gemeenten en (huidige en nieuwe) aanbieders uiterlijk op 1 april 2014 afspraken over de ondersteuning van jeugdigen in 2015.
Gedurende geheel 2014 werken gemeenten en aanbieders samen om een meerjarig perspectief (2015, 2016, 2017) op te stellen voor de ondersteuning van jeugdigen.
6. Gemeenten in de Kop van Noord-Holland en de aanbieders zetten zich maximaal in om een zo geleidelijk mogelijke transformatie vorm te geven, waarbij frictiekosten zoveel mogelijk worden beperkt.

Beoordeling TSJ

Het RTA Kop van Noord-Holland is op hoofdlijnen opgesteld omdat het kader vanuit het Rijk een groot aantal onzekerheden bevat. Dit betreft o.a. onduidelijkheid over de hoogte van het macrobudget en onduidelijkheid over de samenstelling van dit budget (wat valt er wel en niet onder?). Om die reden is het RTA op hoofdlijnen afgesloten, met daarin heldere afspraken over het vervolgproces.

De TSJ heeft het RTA van de Kop van Noord-Holland beoordeelt met "code oranje". Dit houdt in dat de TSJ van mening is dat er in het RTA nog onvoldoende concrete afspraken zijn vastgelegd, maar dat er voldoende vertrouwen is dat deze concretisering op tijd tot stand komt. Met de TSJ is afgesproken dat er in januari 2014 een aanvulling op het RTA wordt aangeleverd waarin een verdere concretisering van afspraken met jeugdzorgaanbieders is opgenomen op de volgende punten:

1. Komen tot concretisering van afspraken inzake het gedwongen kader (Jeugdreclassering en Jeugdbescherming) en duidelijkheid over de positie van BJZ hierin.
2. Komen tot concrete afspraken met de jeugdzorgaanbieders inzake volume afspraken.
3. Reële inschatting van de te verwachten frictiekosten.

Vervolgproces RTA Kop van Noord-Holland

Met de jeugdzorgaanbieders wordt frequent overleg gevoerd om het RTA op bovengenoemde punten te concretiseren. Alle betrokken jeugdzorgaanbieders worden vertegenwoordigd door vijf afgevaardigden van de jeugdzorgorganisaties uit de verschillende sectoren (JB/JR, LVB, JGGZ en Prov. Jeugdzorg). De vertegenwoordigers dragen zorg voor terugkoppeling naar de achterban. Eind januari 2014 zal er wederom een plenaire bijeenkomst worden georganiseerd waarin alle betrokken jeugdzorgaanbieders aanwezig zullen zijn om de aanvulling op het RTA te bespreken.

Op de drie aandachtspunten van de TSJ worden onderstaande acties momenteel nader uitgewerkt:

1. JB/JR

Ten aanzien van jeugdreclassering en jeugdbescherming zal helder geformuleerd moeten worden bij welke gecertificeerde organisatie deze taken belegd worden. M.b.t. tot dit punt is in de Kop van Noord-Holland de intentie uitgesproken om deze taken te beleggen bij Bureau Jeugdzorg, mits zij voldoen aan een aantal voorwaarden (certificering, helderheid kostprijs e.d.). Vrijdag 6 dec. jl. is op initiatief van het Rijk een bijeenkomst georganiseerd over het gedwongen kader met het doel om te komen tot een nadere concretisering van de afspraken. Vanuit de Kop van Noord-Holland zijn Brecht Sies (projectleider werkgroep contractering/inkoop) en wethouder Ben Blonk (namens de stuurgroep sociaal domein) aanwezig geweest. Er is afgesproken om een brief op te stellen waarin de intentie wordt uitgesproken om JB/JR af te nemen bij BJZ NH, mits zij voldoen aan een aantal eisen (waaronder certificering en helderheid kostprijs). Deze brief is op 18 december bestuurlijk vastgesteld door de stuurgroep Sociaal domein Kop van Noord-Holland en aangeboden aan de staatssecretarissen Teeven en Van Rijn.

Ten aanzien van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) van Bureau Jeugdzorg loopt een traject om samen met de regio's Alkmaar en West-Friesland te komen tot één Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in Noord-Holland-Noord (AMHK NHN). Beoogd wordt het AMK samen met de drie steunpunten huiselijk geweld in NHN samen

te voegen tot één nieuwe organisatie. Een extern bureau heeft onlangs een advies uitgebracht over de positionering van het AMHK. Naar verwachting vindt hierover eind februari in alle gemeenten in het werkgebied besluitvorming plaats. In samenhang met het AMHK-traject wordt een bestuurlijke opdracht opgesteld om voor de drie regio's (Kop, Alkmaar en West-Friesland) te komen tot een eenduidige aanpak binnen het gedwongen kader. Hierbij wordt ook nadrukkelijk vanuit de veiligheidshuizen, het AMHK, MO, Raad voor de kinderscherming, Halt) gekeken naar het gehele gedwongen kader.

Met betrekking tot de organisatie van de toegang, worden momenteel wijkskans uitgevoerd. Ook hier is het de intentie van de Kop van Noord-Holland om de expertise van BJZ NH hiervoor in te zetten. In februari 2014 zijn de uitkomsten van de wijkskans (op basis waarvan de samenstelling van de sociale wijkteams worden vastgesteld) bekend en op basis van deze uitkomsten zullen de gesprekken worden gevoerd met BJZ over de inzet van de expertise van medewerkers BJZ NH in de sociaal wijkteams / de toegang. Ook met andere organisaties zullen gesprekken plaatsvinden over de inzet van hun expertise in de sociale wijkteams.

2. Volume afspraken

Op basis van de analyse van de derde uitvraaggegevens van de jeugdzorgaanbieders (omvang budget 2012 en 2013 en inzicht in reserves en voorzieningen) is een eerste analysemodel opgesteld. Op 16 december jl. heeft er op initiatief van het Rijk een presentatie plaatsgevonden over het macrobudget jeugdzorg. Op basis van het analysemodel en het inzicht op het macrobudget worden er in de vierde week van januari 2014 gesprekken gevoerd met de jeugdzorginstellingen (individueel).

Eind januari kan dan in grote lijnen in het RTA worden aangegeven welk volume bij welke zorgaanbieder zal worden afgenomen in 2015. Voor 2016 en 2017 zal hiervan een doorkijk worden gegeven. Op deze manier voldoen we aan de verwachtingen van de transitiecommissie. Het streven is om medio april 2014 de definitieve afspraken per instelling vast te kunnen leggen.

3. Friciekosten

De TSJ wil meer inzicht krijgen in de hoogte van de frictiekosten. Door de concrete uitwerking van de volumeafspraken, wordt ook meer inzicht verkregen in de hoogte van de frictiekosten per instelling. De inschatting van de hoogte van de te verwachten frictiekosten zal opgenomen worden in de aanvulling op het RTA.

4. Innovatie

Met de instellingen is tijdens het plenair overleg van 18 oktober afgesproken dat er een innovatieagenda wordt opgesteld op basis waarvan bezuinigingen kunnen worden gerealiseerd. Alle aanbieders worden hiervoor vertegenwoordigd door afgevaardigden van vijf instellingen uit de verschillende sectoren (Door Nubé, BJZ; Wiebrand Top, s'Heerenloo; Els Rienstra, Parlan; Sander van Eunen, De Praktijk; Ineke van Hooff, Triversum). Met deze vertegenwoordigers zijn bijeenkomsten ingepland om de innovatieagenda inhoud te geven. De vertegenwoordigers van de jeugdzorginstellingen informeren de stuurgroep Sociaal domein tussentijds over de vorderingen m.b.t. de innovatieagenda.

Besluitvorming

In verband met de grote tijdsdruk op de besluitvorming inzake de totstandkoming van het RTA zijn de betrokken portefeuillehouders in de stuurgroep sociaal domein Kop van Noord-Holland door de Colleges van B&W van de vier gemeenten gemandateerd. De gemeenteraden worden actief geïnformeerd over de ontwikkelingen en de afspraken inzake het RTA.

De aanvulling op het RTA op hoofdlijnen zal 31 januari as. - onder voorbehoud van vaststelling door de Raad - worden ingediend bij de TSJ.