

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 29 januari 2013

Agendapunt

Datum 21 januari 2013
Voorstel van Raadsgriffier
Onderwerp Voorstel tot vaststelling van de verordening werkgeverscommissie griffie gemeente Schagen 2013

Voorstel:

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
 2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling;
 3. de rechtspositionele voorschriften en wijzigingen, zoals die gelden voor het onder het college werkende personeel van de gemeente Schagen, over te nemen en vast te stellen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie;
 4. de raadsleden te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
 5. De.....tevens te benoemen tot voorzitter van de commissie;
 6. de 'Verordening werkgeverscommissie Griffier gemeente Schagen 2013' vast te stellen.
-

Geachte raad,

1. Voorgeschiedenis en korte toelichting

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap in. De raad is daarbij het bevoegd gezag van de griffie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat de raad voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een bestuurscommissie instelt waaraan hij deze taak delegeert.

Van delegatie zijn uitgezonderd de benoeming, schorsing en ontslag van de griffier, de vaststelling van de instructie griffier, de vervanging van de griffier en vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie. De bevoegdheid om hierover te besluiten blijft bij de raad zelf.

Voor alle medewerkers van de gemeente is de centraal vastgestelde arbeidsvoorwaarden regeling de geldende regeling. Dit vloeit ook voort uit de wetsgeschiedenis rondom het invoeren van de griffie. Desgevraagd heeft de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken op vragen uit de Eerste Kamer geantwoord dat de arbeidsvoorwaardenregeling in de sector Gemeenten ook op de griffie van toepassing is. Gemeenten - en daarin wordt geen onderscheid gemaakt tussen college en raad - zijn door hun lidmaatschap van de VNG statutair gebonden aan deze afspraken. Echter, op grond van artikel 125 Ambtenarenwet is het de werkgever die deze arbeidsvoorwaardenregeling vast moet stellen. Dat betekent dat in de gemeente Schagen door zowel het college als de gemeenteraad, die immers beide het werkgeverschap uitoefenen, die arbeidsvoorwaardenregeling en ook de wijzigingen daarin moeten worden vastgesteld.

2. Doel/gewenst resultaat

De instelling van een bestuurscommissie voor het werkgeverschap van de raad.

3. Wettelijk kader

Artikelen 83 en 107 tot en met 107e Gemeentewet en artikel 1:3a van de Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling voor de sector gemeenten (CAR).

4. Argumenten

Waarom wijst de raad het presidium niet aan om de werkgeversrol op zich te nemen? Het presidium kan, volgens de VNG, niet de rol op zich nemen van werkgeverscommissie, omdat daarmee binnen de raad een nieuw bestuursorgaan zou ontstaan. Dat is in strijd is met de Grondwet, die het primaat expliciet bij de raad legt. Formalisering van de overdracht van werkgeverstaken gebeurt daarom door instelling van een bestuurscommissie in de zin van artikel 83 Gemeentewet.

De verordening gaat uit van een commissie van 5 leden, waaronder de voorzitter. Leden en voorzitter worden door de raad benoemd.

5. Procedure

Het presidium bijeen in vergadering op 21 januari wordt gevraagd de raad te adviseren op 29 januari 2013 een werkgeverscommissie in te stellen en een verordening vast te stellen.

De fractievoorzitters dragen voorafgaand aan de raadsvergadering raadsleden voor benoeming voor in deze commissie. Het is raadzaam in de commissie raadsleden te benoemen die enige ervaring hebben met het werkgeverschap, leidinggeven en personeelszaken, het is echter geen voorwaarde. Het is ook denkbaar dat de griffier gevraagd wordt een training op dit terrein te organiseren voor de leden werkgeverscommissie.

De fractievoorzitters geven op 29 januari voor 12.00 uur 's middags de namen van de voor te dragen raadsleden door aan de griffier. Zij geven tevens aan wie zij voordragen als voorzitter van de commissie. Tijdens de raadsvergadering wordt een stembureau ingesteld en door middel van stembriefjes worden de commissieleden gekozen. De griffier staat het stembureau bij de werkzaamheden bij.

De griffier is secretaris van de commissie behalve als er met haar evaluatie-, functionerings- of beoordelingsgesprekken gevoerd worden. De griffier verzoekt in die gevallen de gemeentesecretaris om ondersteuning bij deze gesprekken.

6. Financiële gevolgen en dekking

N.v.t.

7. Communicatie

N.v.t.

8. Advies presidium:

Het presidium, in vergadering bijeen op 21 januari, 2013 adviseert de raad dit voorstel op de agenda te plaatsen voor de raadsvergadering van 29 januari 2013 als hamerstuk/besprekingsstuk.

Het presidium geeft daarbij de raad volgende overwegingen mee:

.....((facultatief: in te vullen na bespreking in het presidium))

Namens het presidium,

De raadsgriffier,

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van de raadsgriffier d.d. 21 januari 2013;

Gelet op artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling;
3. de rechtspositionele voorschriften en wijzigingen, zoals die gelden voor het onder het college werkende personeel van de gemeente Schagen, over te nemen en vast te stellen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie;
4. de raadsleden te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
5. de.....tevens te benoemen tot voorzitter van de commissie;
6. de 'Verordening werkgeverscommissie Griffier gemeente Schagen' vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2013

De raad van Schagen,

De raadsgriffier

De voorzitter

Mevrouw E. van der Voorde

De heer G. Westerink

Tekst verordening

(opmerking griffier: deze verordening wordt nog in het officiële format verordeningen omgezet, dat format is er nog niet...)

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige leden op de griffie werkzame ambtenaren.
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen.
3. De commissie mandateert de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel aan de griffier.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter en vier leden
2. De voorzitter en de leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en op te treden als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie;
- e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier.

Artikel 4 Ondersteuning van de commissie

De griffier staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met de gemeentesecretaris afspraken over ondersteuning in het geval van evaluatie-, functionerings- en beoordelingsgesprekken.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2.
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie vastgesteld.

Artikel 7 Openbaarheid van vergaderingen en stukken

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in principe geheim, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat geen sprake is van een dergelijk belang.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste twee maal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Inwerkingtreding nieuwe en vervallen oude verordeningen

Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op de dag van bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening werkgeverscommissie Schagen 2013'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 januari 2013.

De raad van de gemeente Schagen,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Mevrouw E. van der Voorde

De heer G. Westerink

Toelichting verordening werkgeverscommissie griffie Schagen 2103

Algemeen

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap in. De raad is daarbij het bevoegd gezag van de griffie en het college voor zijn organisatie. Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat hij voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een commissie instelt waaraan hij deze taak delegeert. Gelet op artikel 83 en artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet ligt de instelling van een bestuurscommissie het meest voor de hand. Daarin voorziet deze verordening.

Van de delegatie zijn uitgezonderd benoeming, schorsing en ontslag van de griffier, de vaststelling van de instructie griffier en de vervanging van de griffier.

Toelichting op enkele artikelen

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

De werkgeverscommissie vervult alle bij het werkgeverschap horende taken en bevoegdheden. Naast het nemen van personele besluiten, buigt deze commissie zich bijvoorbeeld ook over het te voeren HRM-beleid, integriteitsbeleid en bereidt zij de voorstellen aan de raad voor die voortvloeien uit het werkgeverschap. Andere voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de griffier over de voortgang van de werkzaamheden van de griffie, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier en het doen van voorstellen over de inrichting van de griffie. De commissie mandateert de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel aan de griffier.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

Uit artikel 83 van de Gemeentewet vloeit voort dat de burgemeester (en de wethouders) geen lid kunnen zijn van de werkgeverscommissie. Dit is volledig in de lijn met het feit dat de raad het bevoegde gezag is van de griffie. De burgemeester is hiervan geen lid. De burgemeester is echter wel voorzitter van de raad en zal in die hoedanigheid vaak een beroep doen op de griffier. In dat kader kan het zinvol zijn om de burgemeester in voorkomende gevallen uit te nodigen in de vergaderingen van de werkgeverscommissie als informant. Het is gebruikelijk dat de commissie voor het voeren van bijv. functioneringsgesprekken met de griffier van te voren spreekt met de voorzitter van de raad, de gemeentesecretaris, het griffiepersoneel maar ook bijv. fractievoorzitters.

Artikel 7 Openbaarheid van vergaderingen en stukken

In de vergaderingen van de werkgeverscommissie zullen meestal personele aangelegenheden aan bod komen. Wat hier wordt besproken is niet bedoeld om aan derden kenbaar te maken. Het ligt daarom voor de hand dat hierover in beslotenheid wordt vergaderd. Om diezelfde reden zijn de stukken in de regel ook geheim. Als het persoonlijk belang niet aan de orde is zijn de stukken wel openbaar.

Raadsleden kunnen wel inzage krijgen in de stukken, aangezien de raad het oorspronkelijk bevoegde orgaan is.

Artikel 9 Verantwoording

Het is van belang dat de raad inzicht krijgt en houdt wat onder invulling van de werkgeversrol moet worden verstaan. De verantwoording door de werkgeverscommissie van haar werkzaamheden en bevindingen kan hieraan bijdragen.