



Datum: 27-05-2021

Vragen Wens4U; aanpassing APV Drank-en Horecawet in Alcoholwet.

Naast de naamsverandering van Drank- en Horecawet in Alcoholwet, zijn er per 1 juli 2021 een aantal wijzigingen waaronder;

- De verkoop van alcohol op afstand wordt geregeld. Het toezicht op de verkoop op afstand gaat naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).
- Het stunts met prijzen wordt verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties wordt ook gecentraliseerd bij de NVWA.
- Het Besluit eisen inrichtingen DHW komt te vervallen, de eisen in het Bouwbesluit voldoen. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte blijft bestaan.
- Weder verstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) wordt strafbaar.

De gemeente zal in de verordening de verwijzing naar de Drank- en Horecawet moeten aanpassen.

Hiernaast vragen wij u de nieuwe onderdelen bij de verordening te regelen en de APV en het beleid hierop aan te passen.

Sommige wijzigingen hebben gevolgen voor het toezicht en de handhaving. Zijn of worden de toezichthouders op deze wijzigingen voorbereid?

Merieke Bredewold Wens4U

Beantwoording:

Bij de onderstaande beantwoording zijn de gestelde vragen per onderdeel behandeld.

Vraag van Wens4U:

De gemeente zal in de verordening de verwijzing naar de Drank- en Horecawet moeten aanpassen. Hiernaast vragen wij u de nieuwe onderdelen bij de verordening te regelen en de APV en het beleid hierop aan te passen.

Antwoord:

1. Algemeen:

De VNG heeft de gemeenten op 4 mei 2021 een ledenbrief gezonden over de wijziging van de Drank- en Horecawet in Alcoholwet en over de daar uit voortvloeiende aanpassingen in de model-APV. Het betreft VNG-ledenbrief 21/032. Die ledenbrief heeft nog niet kunnen leiden tot een (raads)voorstel tot aanpassing van de *Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016* en de *Drank- en Horecaverordening Schagen 2014*. In beide verordeningen moeten verwijzingen naar de Drank- en Horecawet worden gewijzigd in verwijzingen naar de Alcoholwet. Dat die wijzigingen nog niet konden worden opgepakt komt omdat prioriteit moest worden gelegd bij andere werkzaamheden (specifiek: de uitvoering van de Urgentieverordening Schagen 2020 en uitvoering van extra coronamaatregelen voor evenementen).

De aanpassing van de APV zal in Q4 2021 opgepakt worden en naar verwachting in Q1 2022 aan de Raad worden aangeboden.

2. Ten aanzien van de vraag om “de nieuwe onderdelen bij de verordening te regelen en de APV en het beleid hierop aan te passen”:

Die “nieuwe onderdelen” worden hierna puntsgewijs belicht (paarse tekst) en voorzien van een reactie.

- De verkoop van alcohol op afstand wordt geregeld. Het toezicht op de verkoop op afstand gaat naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Reactie: Dit gaat over het aanbieden en de aankoop van alcoholhoudende dranken via internet of de telefoon, met bezorging van de alcoholhoudende drank op het adres van de geadresseerde of bij een ophaalpunt. B.v. een supermarkt of slijtersbedrijf met een webshop, webwinkels in zwak alcoholhoudende drank, maar ook bierkoeriers en online bezorgdiensten.

Dit aspect heeft geen gevolgen voor het beleid van de gemeente. De gemeente heeft namelijk geen rol bij deze vorm van verkoop. Het toezicht ligt niet bij de gemeente maar bij de NVWA.

- Het stunten met prijzen wordt verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties wordt ook gecentraliseerd bij de NVWA.

Reactie: Ook dit aspect heeft geen gevolgen voor het beleid van de gemeente. Het toezicht op het overtreden van het verbod op het houden van dergelijke prijsacties ligt namelijk niet bij de gemeente maar bij de NVWA.

- Het Besluit eisen inrichtingen DHW komt te vervallen, de eisen in het Bouwbesluit voldoen. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte blijft bestaan.

Reactie: als binnen de gemeente Schagen een alcoholwetvergunning wordt aangevraagd, dan wordt bij de behandeling van die aanvraag met deze wijziging rekening gehouden.

- **Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) wordt strafbaar.**

Reactie: deze wetswijziging heeft verder geen gevolgen voor het beleid van de gemeente Schagen of voor al verleende -of nog te verlenen- vergunningen en ontheffingen. Het was al strafbaar om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol te verstrekken aan personen van wie niet is vastgesteld dat zij 18 jaar of ouder zijn. Ook zijn minderjarigen die op publieke plekken alcohol bij zich hebben strafbaar. Deze regels worden nu aangevuld met de strafbaarstelling van wederverstrekking. Als sprake is van wederverstrekking kan zowel de meerderjarige als de minderjarige een boete krijgen. De hoogte van de boete wordt nog door het OM bepaald. Het ministerie van VWS zal door middel van een publiekscampagne extra aandacht vragen voor dit verbod.

- **Nieuwe (of gewijzigde) bevoegdheden**

Reactie: de wetswijziging geeft de gemeente de *bevoegdheid* om een aantal zaken te regelen. Het betreft echter geen *verplichting*. Mede omdat het beleid van de gemeente Schagen er op is gericht om te dereguleren en om "beleidsarm" te werken, is het geen automatisme dat een bevoegdheid om iets te regelen ook daadwerkelijk uitmondt in een voorstel om beleid vast te stellen of aan te passen.

De nieuwe bevoegdheden hebben betrekking op het volgende:

- Minimum vloeroppervlakte

De gemeente kan aanvullende eisen stellen aan de minimum vloeroppervlakte van een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit. Dat betekent dus dat een ondernemer minder snel in aanmerking kan komen voor een vergunning of ontheffing dan zonder dergelijke aanvullende (en dus zwaardere) eisen. Dat staat haaks op het streven naar deregulering.

- Happy hours

De gemeente kan nu in haar verordening alleen nog opnemen dat het verboden is om in de horeca "happy hours" te hanteren (dat is: alcoholhoudende drank te verkopen voor een periode van 24 uur of korter lager dan 60% van de prijs die gewoonlijk in de betreffende horecalokaliteit wordt gevraagd). De mogelijkheid voor de gemeente om prijsacties in winkels en slijtersbedrijven te verbieden, is vervallen. Een verbod op prijsacties in winkels en slijtersbedrijven is nu namelijk opgenomen als landelijke wetgeving.

In de gemeente Schagen hoeft op dit punt geen actie te worden ondernomen. Een verbod op happy hours in de horeca is namelijk al opgenomen in artikel 8 van de Drank- en horecaverordening 2014. Destijds is bewust afgezien van het opnemen van een dergelijk verbod voor winkels en slijtersbedrijven.

-Proeverijen in slijtersbedrijven

Bij gemeentelijke verordening kunnen betaalde proeverijen in slijtersbedrijven worden toegestaan. Er moet dan wel worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Eén proeverij per dag maximaal 3 keer per week;
- Kosten zijn voor aanvang van de proeverij door een leidinggevende vastgesteld;
- De deelnemers zijn voor aanvang van de proeverij bij de leidinggevende bekend;
- De slijtlokaliteit is gedurende een proeverij gesloten voor publiek (alleen deelnemers zijn toegestaan);

- Er geldt een verbod voor het verstrekken van alcoholhoudende drank en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse. Met uitzondering van de drank die gedurende de proeverij verstrekt wordt.

Op dit moment is nog geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om dergelijke proeverijen toe te staan. Als een meerderheid van de gemeenteraad van mening is dat die mogelijkheid alsnog moet worden geopend, dan zal daartoe een voorstel tot aanpassing van de APV of de Drank- en Horecaverordening kunnen worden opgesteld.

Alcoholoverlastgebied

In geval van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid kan de gemeenteraad in een verordening een alcoholoverlastgebied aanwijzen (artikel 25 f van de Wet).

In een alcoholoverlastgebied kunnen nadere regels gesteld worden, zoals:

- een verbod op bedrijfsmatige alcoholverstrekking;
- het opleggen van beperkingen voor bedrijfsmatige alcoholverstrekking;
- een extra weigeringsgrond voor een vergunningaanvraag;
- nadere regels voor specifiek dat gebied, zoals het instellen van een minimale toegangsleeftijd voor het toelaten van personen in de horecalokaliteit en op het terras.

Op dit moment is nog er geen aanleiding om u voor te stellen een gebied aan te wijzen als alcoholoverlastgebied.

Vervoermiddelen

Op grond van artikel 25g van de Alcoholwet kan de gemeenteraad in een verordening bepalen dat op vervoersmiddelen, zoals b.v. bierfietsen, partybussen en vaartuigen, waarbij bedrijfsmatig alcoholhoudende drank wordt verstrekt, een medewerker aanwezig moet zijn die voldoet aan de eisen op het gebied van sociale hygiëne. Wanneer hier gebruik van wordt gemaakt moet dit verplicht gemeld worden aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Normaliter is de NVWA belast met toezicht op de naleving van de alcoholwetgeving op vervoermiddelen. Als de gemeente echter in een gemeentelijke verordening een regeling met betrekking tot de alcoholverstrekking in vervoermiddelen opneemt, is de burgemeester bevoegd om handhavend op te treden (artikel 44a van de Wet).

Op dit moment is nog er geen aanleiding om u voor te stellen de al bestaande regelgeving uit te breiden met een dergelijke regeling.

Vraag van Wens4U:

Sommige wijzigingen hebben gevolgen voor het toezicht en de handhaving. Zijn of worden de toezichthouders op deze wijzigingen voorbereid?

Antwoord:

Ja, onze toezichthouders zijn op de hoogte van de nieuwe wetgeving

Team Veiligheid Plus/R. Smidt + E. Bakker
20-08-2021