



## **RAADSRAPPORTAGE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN**

<b>Datum:</b>	<b>27 januari 2022</b>
<b>Gem. Regeling:</b>	<b>Omgevingsdienst Noord-Holland Noord</b>
<b>Raadsrapporteurs:</b>	<b>Boudien Glashouwer, André Groot, Hans Kröger</b>
<b>Portefeuillehouder:</b>	<b>Hans Heddes</b>
<b>Ondersteuning:</b>	<b>Linda Plak</b>

### **Inleiding**

Dit is een vervolg op onze raadsrapportage d.d. 19 mei 2021.

De Omgevingsdienst (OD) NHN is gestart in 2014. De OD NHN bedient ten aanzien van de fysieke leefomgeving de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Dijk en Waard, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel en voorts de provincie Noord-Holland.

Als raadsvolgers Schagen constateerden wij de afgelopen jaren dat de OD NHN qua bedrijfsvoering onvoldoende op stoom leek te komen. Dit is met de OD besproken op 28 september 2020. De OD gaf toen aan dat er terechte vragen zijn gesteld. Goed om elkaar waar nodig sneller te gaan opzoeken als basis voor een goede samenwerking. Inmiddels is in april 2021 een nieuwe directeur aangesteld, die met een frisse blik binnen de OD aan de slag is gegaan.

De raadsvolgers Schagen ontvingen de Kadernota 2023 en een zienswijze daarop. De genoemde punten ten aanzien van de bedrijfsvoering blijven helaas nog zorgelijk. Denk daarbij bijvoorbeeld aan meetbare doelen, onderbouwing en risicomanagement. Daarin constateren we nog niet echt verbetering.

### **Proces en relatie met regionale raadsrapporteurs**

Wij zijn op zoek gegaan naar de rol die wij moeten vervullen als raadsvolgers in Schagen, met raadpleging van Marcel Sanders. Want daarbovenop zijn raadsvolgers Noordkop benoemd (in pilot).

Begin 2021 is met name vanuit Texel gevraagd om regionale raadsrapporteurs. De RRN heeft hierop besloten een pilot te doen met drie regelingen, te weten de GGD, de VRN en de OD. In Schagen is hier afwachtend op gereageerd. Wij hebben immers zelf al rapporteurs. In de pilot zou bij iedere regeling één raadslid per deelnemende gemeente zitten. De vraag voor kandidaten is een aantal keer uitgezet bij de fracties. Alleen het CDA leverde drie kandidaten aan. Jess en VVD reageerden met een mail waarin zij aangaven hier geen meerwaarde in te zien. Vervolgens zijn de drie CDA leden gaan meedraaien in de pilot (mw. de Nijs, hr. Bakker en hr. Wiskerke), maar voor ons niet waarneembaar.

De RRN heeft de pilot geëvalueerd en besloten deze te verlengen met de ronde van de kadernota's en daarna te besluiten of we in de nieuwe raadsperiode hiermee verder gaan. Vooralsnog gaat Schagen op de oude voet verder met de eigen raadsrapporteurs. Pas als de regionale raadsrapporteurs een blijvertje worden gaat Schagen kijken hoe we dit al dan niet in elkaar passen.

## **Tijdpad**

8 december - AB OD-NHN; de kadernota 2023 stond hier niet op de agenda.

9 december – Kadernota 2023 is aangeboden aan de Colleges, waaronder Schagen.

10 januari – Raadsvolgers ontvangen Kadernota 2023 en zienswijze van de organisatie

18 januari – Collegebesluit a.d.h.v. reeds opgestelde zienswijze Noordkop, deze zienswijze is ten behoeve van de colleges.

27 januari – OV Raad Schagen (evt. raadsrapportage in te dienen bij RRN).

3 februari – RRN

15 februari – Raad Schagen

## **Zienswijze Kadernota 2023-2026**

Via de zienswijzeprocedure wordt, op grond van art. 26 lid 2. van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, op een aantal punten om meer duidelijkheid gevraagd:

- Extra taken Omgevingswet: De inwerkingtreding van de Omgevingswet maakt de gemeenten het bevoegd gezag over de bodem. Dit brengt een potentieel financieel risico met zich mee, graag een toelichting op dit risico en welke bedragen de gemeenten moeten reserveren op hun begroting;
- Energie(besparingsakkoord): wat zijn de personele kosten van het klimaatakkoord en het energiebesparingsakkoord voor de OD NHN?
- Verwachtingen ten aanzien van 2023 – 2026: de verwachting is dat er tussen 2023 en 2026 de vraag naar data een vlucht gaat nemen, graag een toelichting op deze verwachting.
- Omgevingsadviseurs: Er heeft in de eerste helft van 2021 een evaluatie plaatsgevonden met betrekking tot de omgevingsadviseurs. Betreft dit een schrijffout? Voor dat er structurele middelen voor de omgevingsadviseurs wordt opgenomen graag een toelichting op de evaluatie.
- Wob-verzoeken: Er wordt gesproken over een wettelijke termijn van twee weken. Is deze termijn daadwerkelijk twee weken, zo niet, hoe veel langer gaat het dan maximaal duren voor de OD om op een Wob-verzoek te reageren?
- Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering: de raden zijn van mening dat het opnemen van PM-posten in de kadernota / begroting onwenselijk is. Het verzoek is geen PM-posten op de kadernota / begroting op te nemen en om bij de conceptbegroting met een onderbouwing van de kosten te komen en deze op te nemen. Graag een berekening van de kosten in de kadernota.
- Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering: hoe verhoudt de €300.000 (3fte) voor de omgevingsadviseurs zich tot de huidige inzet van omgevingsadviseurs?
- Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering: graag een toelichting op de €150.000 voor de Wob-verzoeken. Hoe is dit bedrag berekend en opgebouwd?

## **Bevindingen Kadernota 2023-2026**

Op 24 januari 2022 spraken de raadsrapporteurs met de portefeuillehouder Hans Heddes.

De raadsvolgers willen een compliment maken omdat geconstateerd wordt dat nu vier gemeenten samen optrekken in hun zienswijze.

Er ligt nu een stevige zienswijze, waarin wij zien dat de punten die wij eerder hebben geconstateerd en benoemd zijn verwerkt, en waaruit blijkt dat vele zaken in de stukken nog onvoldoende duidelijk zijn.

De consequenties van de invoering van de Omgevingswet blijft een zorgpunt voor de gemeenten en de OD, zeker nu er geruchten gaan dat ook de invoeringsdatum van 1 juli 2022 zou gaan schuiven naar 1 januari 2023.

Echter wij zijn nog steeds op zoek naar betere onderbouwing van uitgangspunten, beheersing van risico's het vermijden van PM-posten en het uitwerken van meetbare doelen.

De indexatie staat nu op 2,3%. Rekening moet worden gehouden met een mogelijk stijgende trend, met name voor wat betreft de loonkosten.

Niet wordt gesproken over een plan van aanpak om de rechtmatigheidsverantwoording goed en gedegen in te voeren, terwijl nog steeds verwacht wordt dat deze ingaat in boekjaar 2022.

### **Advies aan de raad**

1. Verbeter de facilitering van het instrument Raadsvolgers van Schagen betreffende Gemeenschappelijke Regelingen zodanig dat er jaarlijks een logische kalender van te beoordelen producten, voorbereiding bestuursvergaderingen en contactmomenten wordt opgesteld en zo vooruit kan worden gepland en geïnformeerd.
2. Houd daarbij rekening met raadsvolgers voor de RRN (nu nog pilot) waarbij het advies is om dan één lid uit de raadsvolgers van Schagen af te vaardigen.
3. Let als raad op de betere onderbouwing van de OD NHN ten aanzien van keuzes, doelen en risico's en de financiële uitwerking daarvan. Dit is een jarenlang weerkerend punt waar blijvend aandacht voor moet worden gevraagd.
4. Realiseer je een stijgende trend; breng waar mogelijk realistische indexcijfers naar voren voor de Begroting 2023 en verder.
5. Dring aan op het Plan van Aanpak Rechtmatigheidsverantwoording van de OD NHN ingaande het huidig boekjaar 2022.
6. Overweeg of deze voorliggende notitie voor de gemeenteraad van Schagen zo gewenst ook aan de RRN beschikbaar wordt gesteld.