



Raadsvoorstel

Vergadering van Gemeenteraad

Datum collegebesluit:	9 januari 2024
Datum vergadering	7 februari 2024
Voorstel van	de Ruyter
Team	Bestuurlijke & Juridische zaken
Portefeuillehouder	van Kampen
Onderwerp	Zienschwijken op de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Openbaar	Ja

Samenvatting

Dit voorstel is een onderdeel van het traject ter invoering van de gewijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen en volgt op het "Kaderstellend besluit" dat in oktober 2023 is vastgesteld door de raden. Naar aanleiding daarvan hebben de gemeenschappelijke regelingen de te wijzigen bepalingen binnen de kaders aangepast in hun regelingen. Deze wijzigingen worden nu aangeboden voor eventuele zienschwijzen.

Voorgesteld besluit

Het college besluit het volgende voor te leggen aan de raad.

1. Een positieve zienschwijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een positieve zienschwijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. Een positieve zienschwijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
4. Een positieve zienschwijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak "in control of alcohol en drugs" toe te voegen en deze wijziging mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. Een positieve zienschwijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Een positieve zienschwijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. Een positieve zienschwijze af te geven op de wijziging van de GR Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Texel neemt niet deel aan deze GR).

Aanleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daar met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienschwijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met in achtneming van de zienschwijzen, voorgelegd voor toestemming.

Onze gemeente neemt deel aan volgende gemeenschappelijke regelingen waarop nu een zienschwijze wordt gevraagd:

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Regionaal Historisch Centrum Alkmaar
- Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland

Voor meer informatie over de aard en inhoud van alle regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

Beoogd resultaat

De wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen op uniforme wijze, conform het vastgestelde kaderstellend besluit, doorgevoerd te krijgen.

Kaders

De Wgr vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders, die door en in de gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt.

Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling. Zie daarvoor de bijgevoegde bijlagen.

Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd.

In regionaal verband (Noord Holland Noord) zijn ook aanvullende afspraken vastgelegd in de notitie "Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen" uit 2018.

Argumenten

Dit deel van het format wordt gebruikt om de regionaal aangeleverde tekst te verwerken en zal daardoor anders ingevuld zijn dan de lezer gewend is.

Kaderstellend besluit, amendementen en moties

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde kaderstellend besluit. In de bijlagen zijn de afwijkende besluiten opgenomen.

De Provincie NH neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in deze fase niet aan te bieden aan Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In vier gemeenten (Heiloo, Texel, Alkmaar en Enkhuizen) heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uitredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Daar waar wordt afgeweken was geen sprake van een amendement. Samengevat kan worden gesteld, dat met de uitvoering van het kaderstellend besluit ook gehoor is gegeven aan de amendementen.

Inhoudelijke wijzigingen

Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen. Zie voor een overzicht de tabel in Bijlage 3. Echter willen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de GGD Hollands Noorden het proces van het Wgr traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren. Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzetraceet blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die u op 15 april opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het DB. Dit betreft **beslispunt 2** van dit voorstel. Het voorstel, dat door het AB is aangenomen in de vergadering van 13 oktober, is om met het DB van vier naar tenminste twee vertegenwoordigers over te gaan. Zie hiervoor Bijlagen 8D en 8E. (op 4 januari is bekend gemaakt dat Den Helder hiermee niet akkoord gaat en geen positieve zienswijze wenst af te geven. Voor een nadere motivering wordt u verwezen naar Bijlage 2; het RRN advies)

Voor de GGD Hollands Noorden betreft het een uitbreiding van taken. Dit betreft **beslispunt 4** van dit voorstel. Het voorstel, dat door het AB is aangenomen in de vergadering van 29 november, is om de taak "in control of alcohol en drugs" te borgen als reguliere taak voor de GGD. De GGD voerde deze taak, middels jaarlijks gegeven opdrachten, al uit. Voor meer uitleg en onderbouwing is Bijlage 4C, met het betreffende AB-voorstel, bijgevoegd.

Gelet op de besluitvorming in de AB's wordt voorgesteld deze wijzigingen direct mee te nemen bij deze wijzigingsronde van de gemeenschappelijke regelingen en met een positieve zienswijze.

Kanttekeningen en alternatieven

Het kaderstellend besluit is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld. Eenzelfde werkwijze wordt gehanteerd bij voorliggend voorstel. De griffiers zijn daarbij in de lead.

Het kaderstellend besluit is leidend, het college ziet derhalve geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

Financiële aspecten

Voorliggend advies brengt geen directe financiële consequenties met zich mee.

Uitvoering en evaluatie

Gemeenteraden maken **voor 1 maart 2024** zienswijzen kenbaar.

Gemeenten ontvangen vervolgens een terugkoppeling op de zienswijzen en **uiterlijk 15 april** worden de teksten van de gemeenschappelijke regelingen, met inachtneming van de zienswijzen, voor toestemming, aan u voorgelegd.

Alle gemeenteraden maken daarbij **uiterlijk 25 juni** hun besluit kenbaar.

De collegeregelingen moeten dan opnieuw worden voorgelegd aan de deelnemende colleges. Vervolgens worden de gewijzigde regelingen gepubliceerd en zijn per 1 juli 2024 van kracht, of zo veel eerder als ze zijn gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

Mevrouw E.C. van der Bruggen

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Bijlagen

1. Bijlage 1 Aanbiedingsbrief Regietafel NHN.pdf
2. Bijlage 2 RRN advies gewijzigde gemeenschappelijke regelingen Wgr.docx
3. Bijlage 3 Overzicht aanpassingen kaderstellend besluit en overige wijzigen (gewijzigd).docx
4. Bijlage 4A GGD HN integrale tekst na 6e wijziging versie AB.docx
5. Bijlage 4B GGD HN Toetsing aan kaderstellend besluit.docx
6. Bijlage 4C GGD HN Voorstel AB wijziging GR ivm In control aangepast concept DB.docx
7. Bijlage 4D GGD HN was wordt lijst (Overzicht gewijzigde artikelen).docx
8. Bijlage 5A GrGa voorblad toetsingskader.docx
9. Bijlage 5B GrGa GR.docx
10. Bijlage 5C GrGa - was-wordt lijst.docx
11. Bijlage 6A ODNHN Toetsing aan kaderstellend besluit.docx
12. Bijlage 6B ODNHN Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN.docx
13. Bijlage 6C ODNHN was-wordt lijst.docx
14. Bijlage 7A RHCA Toetsing aan kaderstellend besluit.docx
15. Bijlage 7B RHCA nieuwe tekst nav gewijzigde Wgr.docx
16. Bijlage 7C RHCA was-wordt lijst.docx
17. Bijlage 8A VRNHN Toetsing aan kaderstellend besluit.docx
18. Bijlage 8B VRNHN tekst GR 2024.docx
19. Bijlage 8C VRNHN was-wordt Transponeringslijst GR VR NHN 2024.docx
20. Bijlage 8D Voorstel aan AB VR NHN samenstelling DB 13 oktober 2023.pdf
21. Bijlage 8E Vaststelling verslag AB VR 13-10-2023 op 1-12-2023.pdf
22. Bijlage bij aanbiedingsbrief Kaderstellend besluit in de Raden (uitkomsten besluitvorming fase 3).docx

Concept Raadsbesluit

Vergadering van ...

Zienswijzen op de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (NHN) in het kader van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders d.d. 9 januari 2024

besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio van minimaal vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
3. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
4. Een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak "in control of alcohol en drugs" toe te voegen en deze wijziging mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
5. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
7. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Texel neemt niet deel aan deze GR).

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,