GEMEENTE Schagen

Raadsvoorstel
Vergadering van Gemeenteraad

Datum collegebesluit:	14 maart 2023
Datum vergadering	9 mei 2023
Voorstel van	Veenstra
Team	Fysieke leefomgeving
Portefeuillehouder	van Kampen
Onderwerp	Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Schagen
Openbaar	Ja

Samenvatting
De huidige Algemene plaatselijke verordening Schagen is in 2016 voor het laatst volledig geactualiseerd. In de jaren daarna zijn er wel wijzigingen doorgevoerd maar de APV behoeft nu 'groot' onderhoud (redactionele aanpassingen en tekstuele aanpassingen). Vandaar dat wordt voorgesteld om de huidige APV in te trekken en een nieuwe APV vast te stellen.
Inmiddels hebben er vanuit andere wet- en regelgeving (o.a. Alcoholwet) wijzingen plaatsgevonden die een actualisering noodzakelijk maken. De Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG) heeft in de zomer van 2022 de Model-APV geactualiseerd omdat er nieuwe wet- en regelgeving van toepassing is. Deze wijzigingen moeten nog worden doorgevoerd in de APV van de gemeente Schagen. Daarnaast zijn er een aantal wijzigingen vanuit veiligheidsoogpunt die de burgemeester meer bevoegdheden geeft om in te grijpen wanneer openbare orde en veiligheid in het geding zijn. Daar waar van toepassing zijn de voorgestelde wijzigingen afgestemd met externe partijen.

Voorgesteld besluit

Het college besluit het volgende voor te leggen aan de raad:
1. De Algemene plaatselijke verordening (APV) 2016 in te trekken.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2023 vast te stellen.

Aanleiding

De APV is een belangrijk instrument om de openbare ruimte in de gemeente Schagen te beheren. De APV vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de bescherming van het woon- en leefklimaat.
De APV van Schagen is in 2016 vastgesteld. Hierna zijn nog wel enkele wijzigingen doorgevoerd. Echter is nu door de Vereniging van Nederlandse Gemeente een geactualiseerde Model-APV uitgebracht die voldoet aan de laatste ontwikkelingen in wet- en regelgeving. Deze wijzigingen moeten nog worden doorgevoerd in de APV van Schagen. Ook zijn er een aantal maatschappelijke ontwikkelingen (waaronder steekwapens) die nu worden opgenomen in de APV.
De huidige APV van Schagen wordt daarom ingetrokken en een nieuwe geactualiseerde versie van de APV wordt vastgesteld.

Beoogd resultaat

Het beoogd maatschappelijk resultaat is dat de APV van de gemeente Schagen mee beweegt met de ontwikkelingen in de samenleving en op die manier de APV zo actueel mogelijk blijft. Dat is van belang om de APV te kunnen hanteren als instrument in het kader van de openbare orde en veiligheid, de natuur, het uiterlijk van de gemeente en andere zaken betreffende de huishouding van de gemeente.

Kaders

Het kader voor dit voorstel wordt gevormd door de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de APV Schagen 2016.

Argumenten

De voorgestelde wijzigingen zijn nodig om, ook in regionaal verband, efficiënt en effectief te kunnen reageren op de ontwikkelingen in de maatschappij. De APV blijft met het doorvoeren van de voorgestelde aanpassingen een actueel en slagvaardig instrument.
Er zijn geen doorslaggevende argumenten om die voorgestelde aanpassingen achterwege te laten of om alternatieve oplossingen aan te dragen. De gemeente is niet verplicht om de aanbevelingen van de VNG over te nemen, het gaat slechts om een advies.
De zomeraanpassing 2022 van de Model-APV is beperkt. Het gaat voor de gemeente Schagen om de volgende bepalingen:

- toevoeging aan het bedelverbod (artikel 2:65) van het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' dat aan de gebiedsaanwijzing door het college ten grondslag moet liggen;
- schrappen van het verbod op bermparkeren (artikel 5:10);
- enkele redactionele aanpassingen (artikel 2:60, 4:13 en 5:12: vervanging 'opheffing' door 'beëindiging').

In de bijlage "was-wordt-tabel" staan alle wijzigingen vermeld. Hieronder een toelichting op de belangrijkste wijzigingen:

Belangrijkste wijzigingen:
<u>Evenementenartikel</u>
Voorstel wijziging art 2:24 en 2:25 APV:

- Artikel 2:24 lid 3 sub c is aangepast volgens voorstel model APV. Het aantal dbC is opgenomen voor vergunningvrije evenementen. Zo heeft de organisator van het evenement een maatstaf waarbinnen het geluid dat wordt geproduceerd acceptabel is. Het aantal dbC kan via een app door de organisator zelf gemeten worden.
- Artikel 2:24 lid 4 is toegevoegd. Het betreft de classificering van een evenement in een regulier (A), aandachts (B)- of risico (C)-evenement.
- Toevoeging artikel 2:25 lid 3 en 4 (toevoeging termijn indienen van de aanvraag). Nu ontbreekt een termijn voor het indienen van de aanvraag en wordt alleen genoemd dat een evenement aangemeld moet worden voor de evenementenkalender. Het is juist van belang dat de <u>aanvraag</u> voor een vergunning tijdig wordt ingediend. Zo kan de vergunningverlener tijdig advies opvragen bij de externe en interne partijen. Als een vergunning tijdig wordt aangevraagd dan kan deze ook tijdig verleend worden. Belanghebbenden kunnen dan eventueel bezwaar maken tegen de verleende vergunning of een voorlopige voorziening aanvragen.
- Artikel 2:25 lid 9 is aangepast. Toevoeging van: "in enig opzicht" van slecht levensgedrag. Conform model APV.
- Artikel 2:25 lid 11 is aangepast. De aanmelding wordt gedaan in de periode van 1 september tot 1 oktober van het jaar voorafgaande aan het jaar waarin het evenement wordt gehouden. Voorheen stond er 1 november. De reden van deze aanpassing is dat de evenementenkalender voor 1 november bekend moet zijn gemaakt bij de Veiligheidsregio en politie-eenheid. Dan kan in de maand oktober deze evenementenkalender worden opgesteld.
- Toevoeging artikel 2:25 lid 12: Met dit voorstel kan een evenementenvergunning geweigerd worden als het als het minder dan 5 weken voor het evenement is ingediend. Nu kan het evenement geweigerd worden op grond van artikel 1:8 lid 2 APV als het minder dan 3 weken voor de beoogde activiteit is ingediend. Door de termijn te verlengen kan een betere afweging gemaakt worden of een evenement nog haalbaar is binnen deze termijn op grond van openbare orde en veiligheid, inzet politie, inzet boa's en dergelijke.

<u>Paracommercie niet uitzonderen van de exploitatievergunningplicht:</u>
In de APV Schagen 2016 is de paracommercie uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht.
Volgens de model-APV is paracommercie niet uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht. Voorgesteld wordt om de Model-APV te volgen. Hierdoor moeten para commerciële inrichtingen weer beschikken over een exploitatievergunning. Als overlast plaatsvindt, kan daardoor ook sneller opgetreden worden.

<u>Snuffelmarkten:</u>
In de model-APV zijn twee bepalingen opgenomen over snuffelmarkten. Er wordt voorgesteld deze bepalingen in de APV op te nemen.
Nu worden dit soort markten in sporthallen (bijvoorbeeld de Groeneweghal in Schagen) vergund via een evenementenvergunning. Met het voorstel in de Model-APV wordt u geadviseerd om een meldplicht in te voeren voor de organisatie van zo'n snuffelmarkt. Er zijn voor dit soort evenementen nauwelijks veiligheidsrisco's waardoor het doen van een melding volstaat.

<u>Exploitatievergunningplicht:</u>
In artikel 2:28 van de APV is een vergunningplicht opgenomen voor het exploiteren van een openbare inrichting (zoals een horeca-inrichting). In het kader van lastenverlichting is in 2016 gekozen om een vrijstelling te verlenen op de exploitatievergunningplicht. Ook omdat de toenmalige gemeente Schagen wel een exploitatievergunningstelsel had en de gemeente Harenkarspel en Zijpe niet. Vanwege de fusie van deze drie gemeenten is toen gekozen voor de vrijstellingsmogelijkheid op de exploitatievergunningplicht.

De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Er is destijds gekozen om het door de VNG geïntroduceerde alternatief op de exploitatievergunningplicht in te voeren. Voor de openbare inrichtingen die onder de Alcoholwet vallen, de zogenaamde 'natte horeca', is gekozen voor een vrijstelling op deze exploitatievergunningplicht. Als deze horecabedrijven in de afgelopen 6 maanden geen ernstige overlast hadden gegeven, dan werd door de burgemeester ambtshalve of op verzoek een vrijstelling verleend. Wanneer een horecazaak alsnog ernstige overlast gaf, dan kon de vrijstelling worden ingetrokken. Het bedrijf had dan alsnog een exploitatievergunning nodig.
Horecabedrijven die zich nieuw in de gemeente vestigen kregen op basis van het artikel uit de APV 2016 het vertrouwen. Ze kregen een vrijstelling op de exploitatievergunningplicht voor de periode van een half jaar. Als het bedrijf in die periode geen ernstige overlast had veroorzaakt, kreeg het dezelfde permanente vrijstelling als de andere reeds aanwezige bedrijven. Als het wel overlast veroorzaakt had, dan viel het alsnog onder de vergunningplicht.

Redenen om te kiezen voor een exploitatievergunningplicht zonder vrijstellingsmogelijkheid:
Als je vrijstelling verleent aan openbare inrichtingen hebben ze geen exploitatievergunning en kan er niet opgetreden worden tegen overlast. De exploitatievergunning kan dan niet tijdelijk ingetrokken worden als zich overlast voordoet. Als alle openbare inrichtingen een exploitatievergunningplicht hebben, kan bij ernstige overlast de vergunning ingetrokken worden waardoor de inrichting gelijk gesloten kan worden. Dit is dus een middel om de openbare orde & veiligheidsproblemen rechtstreeks aan te kunnen pakken.
Ook kan je aan deze vergunning voorschriften verbinden om overlast tegen te gaan, zoals vermelding van de eindtijd van het terras, geen muziek op het terras etc.

Uitvoering ambtshalve verlening van de exploitatievergunningen
Na vaststelling van de APV (mei 2023) zal gestart worden met het de inventarisatie van de openbare inrichtingen. De openbare inrichtingen die nog niet beschikken over een exploitatievergunning, die krijgen een brief met het verzoek tot het indienen van de aanvraag voor de exploitatievergunning via een vastgesteld aanvraagformulier. Voor het opstellen van deze vergunning worden voor bestaande horecabedrijven geen leges geheven.

Prostitutiehoofdstuk
Hoofdstuk 3 bevat bepalingen met betrekking tot seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie en dergelijke. De VNG heeft een nieuw model voor dat hoofdstuk gepresenteerd. Met dat nieuwe hoofdstuk wil de VNG gemeenten een handvat bieden bij het invoeren of verbeteren van een gemeentelijk vergunningenstelsel voor seksbedrijven.

Gevaarlijk voorwerp (messen)
Artikel 2:19 is opgenomen zodat op het bezit van o.a. messen gecontroleerd en gesanctioneerd kan worden.

Artikel 2:79 Sluiting voor publiek toegankelijk gebouw en/of erven.
Door toevoeging van artikel 2:79 in de APV kan een gebouw makkelijker gesloten worden dan op grond van artikel 174 Gemeentewet.

Kanttekeningen en alternatieven

Er is aanleiding om de Algemene plaatselijke verordening Schagen 2016 te wijzigen. Als de nieuwe APV niet wordt vastgesteld wordt niet voldaan aan de recente wet- en regelgeving.

Financiële aspecten

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan het aanpassen van de APV.

Communicatie

De aanpassing van de APV wordt op de voorgeschreven wijze bekend gemaakt via publicatie op Overheid.nl (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving en in het "Gemeenteblad"). Ook wordt het raadsbesluit bekendgemaakt via de Internetpagina van de gemeente. Intern wordt het besluit kortgesloten met o.a. de politie, team openbare orde en veiligheid en met het taakveld Toezicht & Handhaving.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris	burgemeester
Mevrouw E.C. van der Bruggen	Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Bijlagen

1. Algemene plaatselijke verordening Schagen 2023 (met aanpassingen nav ovv 19-04-23).docx
2. Toelichting APV Schagen 2023 (met aanpassingen nav ovv 19-04-23).docx
3. Wijzigingen APV nav oordeelsvormende vergadering 19 april 2023.docx
4. Aanwijzingsbesluit Vuurwerkvrijezones CONCEPT.docx
5. Was wordt tabel APV 2023 .pdf
6. Was-wordt-tabel wijziging model-APV zomer 2022.docx
7. Amendement VVD JessLokaal GroenLinks agendapunt 21 Algemeen plaatselijke verordening.pdf
8. Amendement JessLokaal VVD GroenLinks Agendapunt 21 Vaststellen APV Schagen.pdf

Concept Raadsbesluit

Vergadering van …

Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Schagen

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2023

In artikel 149 van de Gemeentewet staat dat de gemeenteraad de bevoegdheid heeft om verordeningen te maken. Die verordeningen moeten betrekking hebben op een openbaar belang, moeten beperkt blijven tot het grondgebied van de gemeente en mogen niet in strijd zijn met hogere regelgeving. De APV is zo'n verordening.

besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening (APV) 2016 in te trekken.
2. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2023 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,