

# Raadsvoorstel

## Vergadering van Gemeenteraad

<b>Datum collegebesluit:</b>	26 juli 2022
<b>Datum vergadering</b>	1 november 2022
<b>Voorstel van</b>	Adels
<b>Team</b>	Sociale ontwikkeling
<b>Portefeuillehouder</b>	de Nijs-Visser
<b>Onderwerp</b>	Aanpassen integrale verordening sociaal domein in verband met adviesraad sociaal domein en studietoeslag
<b>Openbaar</b>	Ja

### Publiekssamenvatting

De gemeenteraad wijzigt de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen binnen twee thema's. Dit zijn het thema cliënten- en inwonersparticipatie en het thema studietoeslag. Dankzij het doorvoeren van deze wijzigingen blijven de thema's aansluiten op de dagelijkse uitvoeringspraktijk en de nationale wetgeving. Bovendien zijn de voorgestelde wijzigingen in het thema cliënten- en inwonersparticipatie in feite nieuwe samenwerkingsafspraken tussen de Adviesraad Sociaal Domein (nu nog: Cliëntenraad Participatie en Adviesraad Wmo en Jeugd) en het college. Deze samenwerkingsafspraken zijn voortgekomen uit een intensief participatief traject. Dit traject heeft de gemeente doorlopen met de toekomstige leden van de Adviesraad Sociaal Domein. De overleggen die onderdeel waren van dit traject waren intensief en vruchtbaar. Hierdoor voldoen deze nieuwe samenwerkingsafspraken zowel aan de behoeften van de toekomstige leden van de Adviesraad Sociaal Domein, als aan de behoeften van het college. Voor beide partijen is dit een mooi succes. Deze samenwerkingsafspraken gaan naar verwachting leiden tot een duurzame en prettige samenwerking tussen het college en de Adviesraad Sociaal Domein.

### Voorgesteld besluit

1. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) in te trekken:
  - 9.3 en de artikelen 9.3.1 t/ m 9.3.8
  - 9.4 en de artikelen 9.4.1 t/ m 9.4.7
2. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepaling omtrent de studietoeslag) in te trekken:
  - 7.3 en de artikelen 7.3.1 t/ m 7.3.3
3. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) op te nemen:
  - 9.3 en de artikelen 9.3.1 t/ m 9.3.12
4. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) te wijzigen:
  - Artikel 9.1 lid 3 wijzigen in die zin dat de zinsnede "via de adviesraad Wmo Schagen" en de zinsnede "via de Cliëntenraad Participatiewet Schagen" schrappen en in plaats daarvan de navolgende zinsnede op te nemen: "via de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Schagen".
5. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) te wijzigen:
  - Artikel 9.1 lid 4 de zinsnede "de Cliëntenraad Participatiewet Schagen en de Adviesraad Wmo en Jeugd" schrappen en in plaats daarvan de navolgende zinsnede op te nemen: "via de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Schagen".
6. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepaling omtrent de studietoeslag) op te nemen:
  - Artikelen 7.3. en 7.3.1

## Inleiding

### Inleiding 1. Adviesraad Sociaal Domein

De Cliëntenraad Participatie, de Adviesraad Wmo en Jeugd en de gemeente Schagen hadden behoefte aan een betere samenwerking met elkaar. Hierop is er, in opdracht van de gemeente Schagen, onderzoek gedaan naar de samenwerking. Dit onderzoek deed de Koepel Adviesraden. Uit dit onderzoek kwam een adviesrapport met aanbevelingen die moeten leiden tot een betere samenwerking (april 2021). Eén van die aanbevelingen was dat er nieuwe samenwerkingsafspraken geformuleerd zouden worden tussen de drie partijen. Een andere belangrijke aanbeveling was om, op structurele basis, een verbindingsmedewerker aan te stellen. Die verbindingsmedewerker is dan verantwoordelijk voor de communicatie tussen deze drie partijen. Na uitkomst van -en in lijn met- het adviesrapport besloten de Cliëntenraad Participatie en de Adviesraad Wmo en Jeugd dat zij met elkaar willen fuseren tot de Adviesraad Sociaal Domein. Sinds januari 2022 is de verbindingsmedewerker actief. Deze heeft in zeer nauw contact en op participatieve wijze nieuwe samenwerkingsafspraken geformuleerd. Dat ging in intensieve samenwerking met de Cliëntenraad Participatie en de Adviesraad Wmo en Jeugd. De nieuwe samenwerkingsafspraken sluiten bovendien aan op de nieuwe werkwijze van de toekomstige Adviesraad Sociaal Domein. Deze samenwerkingsafspraken voldoen dus zowel aan de behoeften van de beide adviesraden, als aan de behoeften van het college. Door vastlegging van de samenwerkingsafspraken tussen het college en de Adviesraad Sociaal Domein, doet de gemeenteraad het doorlopen participatieve proces eer aan. Ook zorgt de gemeenteraad er voor dat het college zo goed met de Adviesraad Sociaal Domein kan samenwerken. De vraag is nu als volgt. Wil de gemeenteraad deze nieuwe samenwerkingsafspraken vastleggen door de betreffende artikelen in de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen aan te passen dan wel te verwijderen of op te nemen?

### Inleiding 2. Studietoeslag

De wetgeving rondom de studietoeslag is gewijzigd. De gemeenteraad is niet langer bevoegd de hoogte van de studietoeslag vast te stellen: er gelden nu minimale bedragen voor de studietoeslag die landelijk zijn vastgelegd. Uw gemeenteraad dient de bepalingen met betrekking tot de toeslag in te trekken, omdat de wettelijke grondslag om deze regels vast te stellen is komen te vervallen.

## Beoogd effect

### Beoogd effect 1. Adviesraad Sociaal Domein

De samenwerking tussen het college en de Adviesraad Sociaal Domein verloopt naar tevredenheid van beide partijen. Daardoor is de wijze waarop (kwetsbare) inwoners invloed kunnen uitoefenen op de ontwikkeling en uitvoering van beleid goed geregeld.

### Beoogd effect 2. Studietoeslag

De verordening voldoet aan de nieuwe bepalingen van de studietoeslag.

## Kader

### Kader 1. Adviesraad Sociaal Domein

- Integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen
- Collegebesluit 5 oktober 2021 'Adviesraad Wmo en Jeugd Schagen en Cliëntenraad Participatie'

### Kader 2. Studietoeslag

Op grond van het nieuwe artikel 36b van de Participatiewet (PW) bestaat recht op studietoeslag als de belanghebbende:

- als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat is naast de studie inkomsten te verwerven;
- studiefinanciering ontvangt op grond van de WSF of een tegemoetkoming krijgt op grond van de WTOS. Het leven-lang-leren-krediet van de WSF valt niet hieronder;
- geen recht heeft op een uitkering op grond van de Wajong.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Studietoeslag is geen bijzondere bijstand meer, maar een zelfstandige uitkering op grond van de PW.
- Er is geen vermogenstoets meer.
- Het recht op studietoeslag is gekoppeld aan de WTOS en studiefinanciering.
- De hoogte van de studietoeslag is landelijk vastgelegd. De gemeenten mogen niet meer afwijken van deze bedragen. Er zijn, afhankelijk van de leeftijd, minimumbedragen (zie hieronder) voor de studietoeslag vastgelegd in een Algemene maatregel van bestuur (AMVB).
- De gemeente krijgt de bevoegdheid om een aanvulling te verstrekken op het minimumbedrag voor de studietoeslag.
- De verordening-plicht vervalt: in de oude regeling moest de gemeenteraad in een verordening de hoogte van de studietoeslag vastleggen.

## Argumentatie

### Argumentatie 1. Adviesraad Sociaal Domein

\_Pro:

- De nieuwe samenwerkingsafspraken zijn tot stand gekomen dankzij een participatief traject. Daardoor voldoen ze zowel aan de behoeften van de toekomstige Adviesraad Sociaal Domein als aan de behoeften van de gemeente.
- De nieuwe samenwerkingsafspraken vergroten de kans op een duurzame samenwerking tussen het college en de Adviesraad Sociaal Domein. Daardoor kan de gemeente blijven voldoen aan haar wettelijke taak.
- Door de nieuwe samenwerkingsafspraken vast te (laten) stellen in de integrale verordening en de bijbehorende nadere regels en Gedragscode, blijft de verordening aansluiten bij de (samen)werkwijze tussen de Adviesraad Sociaal Domein en de gemeente. Zo blijft de verordening wettelijk gezien correct.
- De nieuwe samenwerkingsafspraken zorgen ervoor dat de Adviesraad Sociaal Domein nog betere adviezen kan geven. Daar kan het college in zijn besluitvorming zijn voordeel mee doen.

Contra:

- Geen.

### Argumentatie 2. Studietoeslag

\_Pro:

- Door de integrale verordening op de voorgestelde wijze te wijzigen voldoen we aan de wet.

Contra:

- Geen.

## Alternatieven

### Alternatief 1. Adviesraad Sociaal Domein

We maken geen nieuwe samenwerkingsafspraken met de nieuwe Adviesraad Sociaal Domein. We laten de verordening dus bij het oude.

Dit alternatief is onwenselijk, omdat:

- Dit wettelijk niet mag. De verordening is dan gedateerd.
- Het participatieve traject dat de Cliëntenraad Participatie en de Adviesraad Wmo en Jeugd de afgelopen maanden doorlopen dan voor niks is geweest. Dit zal voor dermate veel onvrede zorgen onder toekomstige leden van de Adviesraad Sociaal Domein dat het bestaan hiervan mogelijk wordt bedreigd.
- We dan de gedegen adviezen uit het Adviesrapport van de Koepel negeren.
- Er dan zowel niet aan de behoefte van de gemeente Schagen als van de Adviesraad voldaan wordt, namelijk: een betere communicatie tussen het college en de Adviesraad Sociaal Domein, en betere adviezen van de Adviesraad Sociaal Domein.

### Alternatief 2. Studietoeslag

We trekken de bepaling niet in.

Dit alternatief is onwenselijk omdat dan bepalingen die niet meer geldend zijn, toch in de verordening blijven staan.

Dit komt de transparante besluitvorming niet ten goede.

## Maatschappelijk draagvlak

### Maatschappelijk draagvlak 1. Adviesraad Sociaal Domein

De nieuwe samenwerkingsafspraken tussen de Adviesraad Sociaal Domein en de gemeente Schagen zijn tot stand gekomen dankzij een intensief participatief traject met de Cliëntenraad Participatie, de Adviesraad Wmo en Jeugd, plus de verbindingsmedewerker van de gemeente Schagen. Ook heeft de verbindingsmedewerker input voor de samenwerkingsafspraken opgehaald bij beleidsmedewerkers van het team Sociale Ontwikkeling. Dit betekent dat de nieuwe samenwerkingsafspraken zowel voldoen aan de behoeften van de toekomstige leden van de Adviesraad Sociaal Domein, als aan de behoeften van de gemeente Schagen.

Gedurende het participatieve traject hebben drie leden van de Cliëntenraad Participatie aangegeven niet mee te willen gaan naar de Adviesraad Sociaal Domein. Zij konden zich namelijk niet volledig vinden in de nieuwe samenwerkingsafspraken. Twee van hen konden of wilden zich namelijk niet de gevraagde 18 uur per actieve maand inzetten voor de Adviesraad. Goed om hierbij te vermelden is dat de nieuwe samenwerkingsafspraken geen invloed hebben op de gevraagde ureninzet van leden. Momenteel wordt er ook 18 uur inzet per actieve maand gevraagd aan leden van de Cliëntenraad Participatie en aan leden van de Adviesraad Wmo en Jeugd. Het derde lid gaf geen uitgesproken redenen voor haar vertrek op.

### Maatschappelijk draagvlak 2. Studietoeslag

Ons college heeft in samenspraak met de ons omringende gemeenten, namelijk de gemeente Hollands Kroon, Texel en Den Helder, besloten het minimumbedrag voor de studietoeslag niet te verhogen. Als de gemeente Schagen als enige gemeente in de regio Noord-Holland Noord wel besluit een aanvulling te verstrekken, dan loopt zij hiermede regionaal uit de pas. Er ontstaat dan de ongewenste situatie dat een inwoner uit Schagen een hoger bedrag aan studietoeslag tegemoet kan zien dan inwoners uit de omringende gemeenten. Dankzij deze wetswijziging kunnen studenten eerder, namelijk vanaf 15 in plaats van 18 jaar, in aanmerking komen voor een studietoeslag. Dit betekent dat de studietoeslag drie jaar langer doorloopt.

## Financiële consequenties

### Financiële gevolgen 1. Adviesraad Sociaal Domein

Er zijn geen financiële gevolgen aan dit voorstel verbonden.

### Financiële gevolgen 2. Studietoeslag

Er zijn geen financiële gevolgen aan dit voorstel verbonden.

## Communicatie

### Communicatie van het besluit 1. Adviesraad Sociaal Domein

We maken de wijziging van de integrale verordening op de gebruikelijke wijze ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)) bekend. Zodra de gemeenteraad de integrale verordening heeft vastgesteld, organiseert de verbindingsmedewerker een moment waarop de Adviesraad Sociaal Domein zich officieel installeert. Dan worden de leden officieel benoemd als zij de Gedragscode ondertekenen. Tijdens dit moment is ook wethouder Puck de Nijs aanwezig, zodat zij de leden van de Adviesraad Sociaal Domein kan ontmoeten. We maken hier een kleine feestelijke gelegenheid van. Hiervoor wordt ook pers uitgenodigd en verspreiden wij de uitnodiging in een persbericht.

### Communicatie van het besluit 2. Studietoeslag

We maken de wijziging van de integrale verordening op de gebruikelijke wijze ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)) bekend.

## Realisatie van het besluit

### Uitvoeringsrisico's 1. Adviesraad Sociaal Domein

Er worden vanaf nu expliciete kwaliteitseisen gesteld aan de adviesaanvraag van het college en aan de adviezen van de adviesraad. De verbindingsmedewerker heeft het mandaat om de adviesraad en het college (via de beleidsmedewerker) aan te spreken als zij niet voldoen aan de kwaliteitseisen. Dit vergroot de kans op vertraging in de besluitvorming. Dit risico beperken we bij de adviesraad doordat de voorzitter van de Adviesraad Sociaal Domein en de secretariële ondersteuning altijd controleren of een advies aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet. Dit controleren zij voordat het advies naar het college wordt verzonden. Bovendien heeft de adviesraad heel duidelijk uitgesproken dat de gestelde reactietermijn ook in de nieuwe situatie goed haalbaar is. De adviesraad ziet voldoende ruimte om eventuele omissies te herstellen. Het risico op vertraging beperkt het college doordat de verbindingsmedewerker altijd zo vroeg mogelijk in het proces van de adviesaanvraag betrokken wordt. Of bij de reactie op het advies schrijven wordt betrokken. Zo kan de verbindingsmedewerker vroegtijdig feedback geven op het wel of niet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen.

### Uitvoeringsrisico's 2. Studietoeslag

Er zijn geen uitvoeringsrisico's. Het gaat hier om een technische aanpassing van de verordening.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer A. Meijer

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

## Bijlagen

1. Integrale verordening ASD en studietoeslag def 11-10-2022.pdf
2. Integrale verordening ASD en studietoeslag (zichtbare wijzigingen).pdf
3. vragen PvdA Studietoeslag.docx
4. Antwoorden technische vragen PvdA studietoeslag.docx
5. Schriftelijk antwoord vraag studietoeslag OV raad 30 augustus.pdf
6. 220910 Bezwaarbrief van adviesraad aan college betreffende belangenverstremgeling door voorstel.pdf
7. 220927 brief gemeenteraad over belangenverstremgeling.pdf
8. 221005 Brief wethouder aan adviesraad.pdf
9. 20221025 Beantwoording vragen oordeelsvormende vergadering betreffende ASD.pdf
10. 20221025 Bijlage bij beantwoording vragen OV Adviesraad Sociaal Domein.pdf



# Concept Raadsbesluit

---

## Vergadering van ...

### Aanpassen integrale verordening sociaal domein in verband met adviesraad sociaal domein en studietoeslag

## De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders d.d. 26 juli 2022

Gelet op het bepaalde in artikel 2.1.3 lid 3 (WMO), artikel 36b en artikel 47 van de Participatiewet.

## besluit

1. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) in te trekken:
  - 9.3 en de artikelen 9.3.1 t/ m 9.3.8
  - 9.4 en de artikelen 9.4.1 t/ m 9.4.7
2. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepaling omtrent de studietoeslag) in te trekken:
  - 7.3 en de artikelen 7.3.1 t/ m 7.3.3
3. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) op te nemen:
  - 9.3 en de artikelen 9.3.1 t/ m 9.3.12
4. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) te wijzigen:
  - Artikel 9.1 lid 3 wijzigen in die zin dat de zinsnede "via de adviesraad Wmo Schagen" en de zinsnede "via de Cliëntenraad Participatiewet Schagen" schrappen en in plaats daarvan de navolgende zinsnede op te nemen: "via de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Schagen".
5. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepalingen omtrent cliënten- en inwonersparticipatie) te wijzigen:
  - Artikel 9.1 lid 4 de zinsnede "de Cliëntenraad Participatiewet Schagen en de Adviesraad Wmo en Jeugd" schrappen en in plaats daarvan de navolgende zinsnede op te nemen: "via de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Schagen".
6. De volgende bepalingen uit de integrale verordening sociaal domein gemeente Schagen (bepaling omtrent de studietoeslag) op te nemen:
  - Artikelen 7.3. en 7.3.1

Aldus besloten in de vergadering van...

De Gemeenteraad van de gemeente Schagen,