



GEMEENTE
Schagen

Raadsbesluit

Raadsvergadering van 27 juni 2023

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 april 2023;

gelet op artikel 213a van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Schagen 2023":

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- [a.] **Doelmatigheid: de mate waarin** een maximale hoeveelheid producten en prestaties is de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten worden gerealiseerd met minimale hoeveelheid een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of een hogere kwaliteit wordt bereikt met een gelijkblijvende hoeveelheid aan middelen met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt.
- [b.] **Doeltreffendheid: de mate waarin de geleverde producten en gewenste prestaties** bijdragen aan het realiseren van gestelde gemeentelijke beleidsdoelen en beoogde maatschappelijke effecten van het beleid daadwerkelijk worden behaald.

Artikel 2 Onderzoekfrequentie

- [1.] Burgemeester en wethouders verrichten jaarlijks Het college doet periodiek onderzoek naar de doelmatigheid van (onderdelen van) organisatie-eenheden van de gemeente of de uitvoering van taken door de gemeente.
- [2.] Burgemeester en wethouders verrichten jaarlijks onderzoek naar Het college toetst periodiek de doeltreffendheid van (delen van) programma's en paragrafen van de begroting en jaarstukken of delen daarvan.

Artikel 3 Onderwerp van onderzoek Onderzoeksplan

- [1.] Burgemeester en wethouders nemen jaarlijks de onderwerpen op Het college vermeldt in de paragraaf Bedrijfsvoering van de programmabegroting-, voor de in het daaropvolgende jaar te verrichten onderzoeken wat het onderwerp is van het te verrichten onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid. Indien van toepassing wordt hierbij aangegeven welk budget in de begroting is opgenomen voor de uitvoering van het onderzoek.
- 1. Na vaststelling van de begroting door de raad, stellen Burgemeester en wethouders de onderzoeksplan op, dat ter kennisgeving aan de auditcommissie wordt gezonden. Het onderzoeksplan bevat in ieder geval per onderzoek:
 - a. het onderzoeksobject;
 - b. de reikwijdte van het onderzoek;
 - c. de onderzoeksmethode;
 - d. de doorlooptijd van het onderzoek;
 - e. de wijze van uitvoering van het onderzoek;
 - f. het budget in de begroting voor het te verrichten onderzoek.

Artikel 4 Voortgang onderzoeken

Burgemeester en wethouders rapporteren. Het college rapporteert **in de tussentijdse rapportages en de paragraaf Bedrijfsvoering van de jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken uitvoering van het onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid en over de uitputting van het de bijbehorende budgetten.**

Artikel 5 Rapportage en verbeterplan

[1.] De onderzoeksresultaten ~~De uitkomsten van een onderzoek~~ **worden vastgelegd in een verslagrapportage. Elke rapportage Het verslag **bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbetering**en.**

[2.] **Op basis van** de resultaten van ieder onderzoek ~~het verslag~~ **stellen burgemeester en wethouders** stelt het college **indien nodig een plan van verbetering op.**

1. De rapportage ~~Het verslag~~ **en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden.**

2. Burgemeester en wethouders nemen ~~Het college neemt~~ **op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen.**

Artikel 6 Intrekken oude verordeningen

De ““Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Schagen ~~Verordening- doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Harenkarspel 2004”, vastgesteld in de raadsvergadering van 6 juli 2004, de “Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Schagen”, vastgesteld in de raadsvergadering van 28 oktober 2003, en de “Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Zijpe”, vastgesteld in de raadsvergadering van 16-3 januari december 20013, worden op de datum van inwerkingtreding van de nieuwe verordening ingetrokken.~~

Artikel 7 Inwerkingtreding en citeertitel

[1.] ~~Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2023 en zal worden aangehaald als “Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na de bekendmaking.~~

[2.] Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Schagen 2023”.

Artikel 8 Citeertitel

Toelichting

Algemeen

Artikel 213a van de Gemeentewet verplicht tot periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door burgemeester en wethouders gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de rekenkamer gaat het hierbij om een zelfonderzoek. Onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid – bijvoorbeeld op het gebied van milieu, leefbaarheid, openbaar vervoer en huisvesting – is van groot belang voor de algemene oordeelsvorming over het gevoerde beleid. Met deze onderzoeken wordt beoogd de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten, en daardoor doelmatiger en doeltreffender te werken en de publieke verantwoording daarover te versterken. Alle zaken die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn kunnen daarbij aan de orde komen.

Ook dienen burgemeester en wethouders periodiek te onderzoeken of de inrichting van de gemeentelijke organisatie (in brede zin: de personeelsformatie, de informatievoorziening en de administratieve organisatie) en het gemeentelijk middelenbeheer aan de gestelde eisen voldoet.

Burgemeester en wethouders zijn verplicht de onderzoeken te verrichten en hiervan verslag uit te brengen. De verordening die de raad vaststelt, conform artikel 213a van de Gemeentewet, bevat de kaders voor deze onderzoeken. De raad bepaalt de regels waaraan burgemeester en wethouders op hoofdlijnen moeten voldoen. De raad stelt ook vast hoe hij bij de onderzoeken betrokken wordt en daarover geïnformeerd wordt.

Relatie met lokale rekenkamer

De controle op en de evaluatie van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur geschieden primair door de raad en burgemeester en wethouders zelf. Daarnaast doen de lokale rekenkamers onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid en beheer. De rekenkamer kan op grond van het gestelde in artikel 213a, derde lid, van de Gemeentewet gebruik maken van de onderzoeksresultaten van burgemeester en wethouders. Ook kan de rekenkamer zo nodig een tweede oordeel geven, als ze van mening is dat over een bepaald onderwerp een onafhankelijk oordeel moet worden gegeven.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 2. Onderzoeksfrequentie

In artikel 2 worden burgemeester en wethouders opgedragen onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door burgemeester en wethouders gevoerde bestuur. De raad stelt vast met welke frequentie deze onderzoeken van burgemeester en wethouders minimaal moeten plaatsvinden. Hierbij wordt een scheiding aangebracht tussen onderzoeken naar de doelmatigheid en onderzoeken naar de doeltreffendheid.

Eerste lid

De onderzoeken naar de doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van het gemeentelijk beleid en beheer van gemeentelijke middelen. Omdat de uitvoering wordt gedaan door de gemeentelijke organisatie, richten deze onderzoeken zich enerzijds op de organisatie-eenheden van de gemeente en anderzijds op de gemeentelijke taken en doelmatigheid in de procesgang. Het

voordeel hiervan is dat ook de doelmatigheid van de uitvoering van gemeentelijk beleid en het beheer van middelen door derden wordt onderzocht.

Tweede lid

De onderzoeken naar de doeltreffendheid vinden plaats op basis van het in de programma's of paragrafen van de begroting geformuleerde beleid. Dit beleid kan programma's of paragrafen van de begroting en jaarstukken of delen daarvan omvatten.

Artikel 3. Onderzoeksplan

Eerste lid

De onderwerpen van onderzoek worden als onderdeel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting aangeboden aan de raad. De onderwerpen worden daarmee ook door de raad vastgesteld.

Tweede lid

Burgemeester en wethouders stellen een onderzoeksplan op voor het komende jaar. Het onderzoeksplan moet een volledig beeld geven van de voorgenomen onderzoeken, zij het uiteraard nog globaal. De onderzoeken in het onderzoeksplan worden per onderzoek uitgewerkt. In het tweede lid is aangegeven wat in ieder geval moet worden opgenomen in het onderzoeksplan.

Tweede lid, onder a

Het onderzoeksobject wordt dusdanig omschreven dat duidelijk aangegeven is wat de afbakening van het onderzoek is. Daarbij worden bij de doelmatigheidsonderzoeken duidelijk de scheidslijnen aangegeven ten aanzien van de te onderzoeken procedures en instrumenten. Bij de doeltreffendheidsonderzoeken worden duidelijk de scheidslijnen met andere beleidsvelden aangegeven.

Tweede lid, onder b

De reikwijdte van ieder onderzoek strekt zich in beginsel uit over alle organen (raad en burgemeester en wethouders), organisatie-eenheden en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd. De reikwijdte kan in het onderzoeksplan worden ingeperkt door het aangeven van het te onderzoeken tijdvak en de te onderzoeken organen, organisatie-eenheden en instellingen. De reikwijdte van onderzoeken moet van tevoren duidelijk worden aangegeven.

Tweede lid, onder c

Hier wordt aangegeven welke onderzoeksmethode per onderzoek wordt gebruikt. Te denken valt aan het meten van de effecten van begrotingsprogramma's, aan de hand van tevoren bepaalde indicatoren. Dat kunnen meetbare en telbare prestaties zijn. Ook kan worden gedacht aan meningspeilingen in enigerlei vorm en andere 'zachtere' meetmethoden. Naast de vraag of de doelstellingen zijn gehaald kan worden onderzocht of dat gebeurd is met een zo efficiënt mogelijk gebruik van middelen. Dit kan bijvoorbeeld door gebruik te maken van benchmarking.

Tweede lid, onder d

Er wordt een inschatting van de duur van het onderzoek gegeven, eventueel onderverdeeld in fasen.

•

Tweede lid, onder e

Onderzoeken kunnen in opdracht van burgemeester en wethouders worden uitgevoerd door het ambtelijke apparaat (al of niet met inbreng van deskundigheid van derden) of door derden. Indien de ambtelijke organisatie de onderzoeken uitvoert, zullen in het onderzoeksplan waarborgen dienen te

worden ingebouwd, waarmee de onafhankelijkheid van de analyse en/of adviezen ter verbeteringen worden gegarandeerd. Dat betekent dat het onderzoek zelf mag worden uitgevoerd door functionarissen die in hun dagelijks werk betrokken zijn bij het onderzoeksobject. De evaluatie en de aanbevelingen voor verbetering daarentegen moeten zoveel als mogelijk onafhankelijk tot stand komen en uitgevoerd worden door functionarissen die niet in hun dagelijks werk betrokken zijn bij het onderzoeksobject.

Tweede lid, onder f

Tot slot wordt jaarlijks vooraf het budget in de begroting bepaald voor het in het daaropvolgende jaar te verrichten onderzoek.

Artikel 4. Voortgang onderzoeken

De paragraaf bedrijfsvoering van de jaarstukken dient inzicht te geven in de stand van zaken omtrent de bedrijfsvoering. Daarbij dient een relatie te worden gelegd met de inhoud van de programma's. Het ligt voor de hand om in deze paragraaf eveneens te rapporteren over de stand van zaken bij de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur en de uitputting van bijbehorende budgetten.

Artikel 5. Verslag en plan van verbetering

Eerste lid

Met de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in verslagen voor de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, eerste lid, van de Gemeentewet. De verslagen dienen volgens artikel 197, tweede lid, van de Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarrekening en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die tijdens het betreffende verslagjaar zijn afgerond. Dat sluit echter geenszins uit dat de raad, als hij dat wenst, de verslagen ontvangt zodra ze zijn vastgesteld.

Systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid impliceert ook het doel om te leren, om te denken over en te streven naar verbetering, daarom is in deze verordening opgenomen dat evaluatie en aanbevelingen voor verbetering onderdeel zijn van het verslag.

Tweede lid

Bedrijfsvoering is een zaak van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders bepalen dan ook of op basis van de onderzoeksresultaten het nodig is een plan van verbetering op te stellen. Het plan wordt – indien van toepassing – opgesteld door burgemeester en wethouders.

Derde lid

Het plan van verbetering wordt uiteraard ook ter kennisgeving aan de raad gestuurd.

Vierde lid

Tot slot volgt dat een plan van verbetering moet leiden tot actie. Het zijn burgemeester en wethouders die de organisatorische maatregelen nemen tot verbetering.

Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Schagen"