

Reacties op voorstel behandeling Kadernota (voorheen Nota van Uitgangspunten) 2020-2023

In de vergadering van het presidium van 19 maart jl. is het voorstel voor de behandeling van de kadernota 2020-2023 besproken.

De fractievoorzitters hebben aangegeven het voorstel nog even te willen bespreken in de fracties. Van vier fracties is een reactie ontvangen.

De fracties van de PvdA en Jess hebben aangegeven in te stemmen met het voorstel.

De Seniorenpartij heeft de volgende punten aangegeven:

Onder 1 wordt aangegeven dat er korte algemene beschouwingen vooraf schriftelijk moeten worden ingediend. Wij zijn van mening dat juist politiek mondeling moet worden bedreven zeker als we ook het interessant willen houden voor de burgers die al geen bijzonder vertrouwen hebben in de politiek en als je het schriftelijk doet dan is alles alweer geregeld zodat de burger niet weet waar het over ging of gaat.

2. Een aparte bijeenkomst t.b.v. de pers is voor ons niet nodig, als iedereen dat wil ook prima.

3. Eens

4. Prima

De spreektijd van 3 minuten vind ik persoonlijk kort, we bedrijven politiek dus hebben we de ruimte nodig.

Het CDA

1. De pers wordt nu een rol gegeven in het besluitvormingstraject. Dat is functievermenging. Persconferentie na afloop van de vergadering is prima, maar niet tijdens/voorafgaand aan het debat op basis van debatstukken. De CDA-fractie wil het persmoment uit de vergaderopzet halen daarom.

2. In een reactieronde is 3 minuten spreektijd per fractie te rigide. Je hebt namelijk niet zelf in de hand hoeveel reactie moet gaan geven. Simpel gezegd: als drie coalitiefracties moeten reageren op zeven oppositiefracties, zullen coalitiefracties meer tijd nodig hebben dan de oppositiepartijen die 'slechts' op drie coalitiefracties moeten reageren. Alleen: de discussie hoeft niet langs coalitie/oppositielijnen te ontstaan, het kan ook anders lopen: maar dat is onvoorspelbaar. Dus spreektijd van een ronde waarin je eigen standpunten naar voren brengt: ja. Maar spreektijd in een reactieronde, ik vind het lastig. Het liefst in een reactieronde géén spreektijd, maar als het dan toch moet, geef bijv. fracties met 3 leden of meer 5 minuten en de 1-mansfracties 3 minuten. Of liever, zeg: hou de reactie bondig en beknopt in indicatief 3-5 minuten.

Op basis van boven gegeven reacties stel ik voor het persmoment te schrappen en de spreektijd op de reacties indicatief te stellen tussen de 3-5 minuten..

Gevraagd Besluit;

1. Bij de kadernota 2020-2023 net zoals bij de begroting een korte algemene beschouwing vooraf schriftelijk in te dienen én de reactie van het college van burgemeester en wethouders eveneens schriftelijk te doen.
- ~~2. een aparte persbijeenkomst voor fractievoorzitters te organiseren over de algemene beschouwingen;~~
3. bij de behandeling van de kadernota 2020-2023 op 25 juni 2019 vooral het debat te voeren over de aangekondigde moties en amendementen.
4. de bestuurlijke agenda voor de behandeling van de nota van uitgangspunten vast te stellen overeenkomstig het op pagina 2 en 3 van deze memo opgenomen tijdschema.

Toelichting kadernota

De planning & control cyclus omvat het systeem van samenhangende rapportages om te begroten en verantwoorden. In Schagen gebruiken we daarvoor de volgende rapportages:

- de kadernota (raad juni)
- 1^{ste} financiële tussenrapportage (raad juni)
- 2^{ste} financiële tussenrapportage (raad november)
- de programmabegroting, inclusief meerjarenraming (raad november)
- de jaarrekening (raad mei)

Belang van de kadernota

Een goedlopende P&C-cyclus start met de kadernota (hier na genoemd nota). Via de nota worden de beleidskeuzes en budgettaire kaders (meerjarenraming) vastgelegd. Met de vaststelling van de nota geeft de raad aan het college de opdracht om de eerste jaarschijf uit te werken in de programmabegroting binnen de vastgestelde budgettaire kaders.

Uw raad heeft tijdens de bespreking van de nota in het voorjaar veel invloed. Dit is het moment waarop de eerste grote lijnen voor de begroting van het volgende jaar worden aangegeven. De fracties kunnen voorstellen doen, via moties en amendementen, op welke terreinen er meer moet worden gedaan (uitgegeven) en waar het eventueel minder kan. Vervolgens is het aan het college om deze voorstellen van de raad uit te werken in de begroting die in het najaar wordt behandeld.

Evaluatie behandeling begroting 2019

Bij de begroting was min of meer consensus over de behandeling van de algemene beschouwingen. De fractie leveren deze schriftelijk aan en bij de begrotingsbehandeling krijgen de fracties drie minuten spreektijd om te reageren op elkaars bijdrage. In de praktijk houden niet alle partijen zich aan deze behandelwijze.

Bij de evaluatie van de behandeling van de begroting 2019 kwamen een aantal aandachtspunten aan de orde.

1. Er wordt waarde gehecht aan het uitspreken van de volledige tekst van de algemene beschouwingen in de raadsvergadering vanwege de livestream en Schagen FM.
2. Vooraf aanleveren van de algemene beschouwingen druist in tegen de gewoonte.

3. Niet alle technische vragen uit de algemene beschouwingen waren vooraf door het college beantwoord.
4. De behandeling werd door het voorlezen van de algemene beschouwingen en de beantwoording van allerlei technisch vragen op zijn zachts gezegd een beetje saai.
5. Partijen gingen nauwelijks of niet met elkaar in debat.

Het presidium heeft aangegeven dat de behandeling van de kadernota in juni anders zou moeten dan tot nu toe gebruikelijk was.

Voorstel behandeling kadernota en tijdsfad

Voorgesteld wordt de beschouwingen en de reactie van het college van burgemeester en wethouders alleen schriftelijk te doen. ~~met aparte publicatie en persmomenten. Door een apart persmoment in te lassen voor de fractievoorzitters komt er extra media aandacht en kunnen de fracties hun standpunten, mogelijke moties en amendementen toelichten.~~

De behandeling in de raad van 25 juni 2019 zou er als volgt uit kunnen zien.

Eerste ronde: politieke reacties

- De fracties geven een korte reactie op elkaar (**3 tot 5 minuten**) en presenteren hun eventuele amendementen of moties naar aanleiding van de kadernota 2020- 2023.
- Korte reactie college op ingediende amendementen en/of moties.
- Korte reactie fracties op ingediende amendementen en/of moties.

Korte Schorsing (afhankelijk van de aard van de ingediende amendementen/moties en de reacties daarop

Tweede ronde: Debat

- Debat tussen fracties onderling over de in eerste ronde ingediende amendementen en moties op de kaderbrief

Derde ronde: Besluitvorming

- Besluitvorming over eventuele amendementen op de kadernota 2020 - 2023.
- Besluitvorming op de (eventueel geamendeerde) kadernota 2020 -2023.
- Besluitvorming over de eventueel ingediende moties.

Tijdsfad

1. De kadernota is digitaal beschikbaar op 23 mei 2019
2. Einde termijn stellen van technische vragen 12 juni 2019
3. Beantwoording technische vragen 17 juni 2019
4. Beeldvormende vergadering kadernota en 1^{ste} Tussenrapportage 17 juni 2019
(wordt mogelijk verschoven naar 12 juni 2019)
5. Indienen algemene beschouwingen en mogelijke moties en amendementen vrijdag 21 juni 14:00 uur. Deze worden gepubliceerd op Notubiz
6. ~~Persmoment vrijdag 21 juni om 16:00 uur~~

7. Schriftelijke reactie college op technische punten in de beschouwingen uiterlijk dinsdag 25 juni 12:00 uur
8. Behandeling 25 juni 2019