

## RAADSRAPPORTAGE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

**Regeling:** Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

**Rapporteurs:** Co Wiskerke en Chih Chun Wang

---

**Acties:** Nieuw Regionaal Risicoprofiel en de kadernota 2021

### **Samen van zeventien gemeentes**

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een gemeenschappelijke regeling van zeventien gemeentes. Dus ook voor de inwoners en ondernemers van onze gemeente. De burgemeesters van de zeventien gemeentes vormen het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Het algemeen bestuur stelt het regionaal risicoprofiel, het beleidsplan 2020-2023 en de kadernota vast. Wij hebben als gemeenteraad de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen op deze stukken. De VRNHN hoort graag of wij ons kunnen vinden in de inhoud van het beleidsplan en het onderliggende risicoprofiel. Ook vragen zij om onze reactie op de inhoudelijke kaders en bijbehorende financiën zoals opgenomen in de kadernota voor 2021.

Graag ziet de VRNHN onze zienswijze voor 1 maart 2020 tegemoet, zodat deze tijdig met een reactie kan worden geagendeerd voor de algemeen bestuursvergadering van 6 maart 2020.

Op **13 februari** wordt dit onderwerp in de RRN besproken en daarna ( 21.00 uur) zal onze eigen raad hierover een besluit doen.

***Wij hebben de informatie van de verschillende documenten teruggebracht tot deze rapportage die naar onze mening een weergave geeft over de belangrijkste zaken. U kunt natuurlijk ook de complete documenten raadplegen.***

### **Nieuw Regionaal Risicoprofiel**

Het jaar 2020 staat om de hoek en dat betekent dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord toe is aan een nieuw beleidsplan. Ons motto blijft 'samen hulpvaardig' om leed en schade bij incidenten te voorkomen en te beperken. Naast het op orde houden van de operationele basis zien we een aantal ontwikkelingen op ons afkomen. Deze ontwikkelingen hebben invloed op onze taak om risico's te verkleinen en leed en schade te beperken. We zorgen er dus niet alleen voor dat de operationele basis op orde blijft, maar zetten ook in op vier ontwikkelthema's om in te spelen op de ontwikkelingen en veranderingen die we zien.

*Natuurbranden, overstromingen, maar bijvoorbeeld ook infectieziekten en uitval van nutsvoorzieningen vormen doorlopend een bedreiging van de samenleving.* Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's. Op basis van deze risico's prepareert de veiligheidsregio zich en kan het bestuur strategische keuzes maken voor de risico- en crisisbeheersing.

Deze ambities zijn vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio. Om met risico's om te kunnen gaan moeten overheid, bedrijven en burgers nauw samenwerken. Het risicoprofiel is hiermee ook de basis voor risicocommunicatie. Afgelopen herfstperiode heeft de VRNHN met verschillende partijen partners en gemeenten in de regio, gesproken over haar toekomst en het beleidsplan binnen Nederland en zelfs wereldwijd. Vervolgens zijn per thema de relevante crisistypes bepaald, hierbij is ook rekening gehouden met de inspanningen van afgelopen jaren. Daarna zijn de geselecteerde crisistypes geanalyseerd en 'gescoord'. Bij de beoordeling van de risico's zijn de vitale belangen (territoriale, fysieke, economische en ecologische veiligheid, sociale en politieke stabiliteit en de veiligheid van cultureel erfgoed) meegewogen en is een inschatting gemaakt van de waarschijnlijkheid. Voor de beoordeling is gebruik gemaakt van expert judgement. Met collega's, gemeenteraadsleden en ketenpartners hebben is het gesprek gevoerd over de vier ontwikkelthema's van het Beleidsplan 2020-2023. Deze thema's zijn:

1. Veilig Leven
2. Nieuwe Crisistypen
3. Zorg & Veiligheid
4. Brandweer 360

De maatschappij wordt steeds sneller en vaker geconfronteerd met nieuwe en onbekende risico's. Zowel op technisch gebied, als op het sociale terrein. Om hier beter op in te kunnen spelen wordt dit risicoprofiel **vastgesteld voor een periode van twee jaar**. Sommige toekomstige risico's, zoals bijvoorbeeld windmolenparken op zee en de energietransitie, zijn al in beeld. In de toekomst geven deze een ander risicoprofiel, maar ze leiden nu nog niet tot preparatieve keuzes voor de crisisorganisatie.

#### **Kadernota 2021**

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten.

Zij wil haar doel bereiken door samen te werken. Niet alleen met gemeenten en andere ketenpartners, maar ook met inwoners en ondernemers. Samen gaan we aan de slag met voorkomen, \ reiden, coördineren en hulpverlening. Speciaal over onze gemeente vindt u verhalen en cijfers op de website [mijngemeente.vrnhn.nl](http://mijngemeente.vrnhn.nl). Ook ziet u in de dashboards hoe de VRNHN de speerpunten en ambities invullen.

In relatie tot het beleidsplan 2020-2023 wordt ingezet op een aantal nieuwe bewegingen van een aantal nieuwe crisistypen, veilig leven, de toekomst van de brandweer en de verbinding tussen zorg en veiligheid.

#### **Veilig leven – Zorg en veiligheid**

De commissie Zorg en Veiligheid begeleidt een aantal thema's op het snijvlak van zorg en veiligheid, zoals momenteel Mensen met verward gedrag, Geweld hoort nergens thuis, het Zorg- en Veiligheidshuis, Jeugd, alcohol en drugs en de invoering van de Wet Verplichte GGZ.

## **Nieuwe crisistypen**

In toenemende mate worden we geconfronteerd met nieuwe crisistypen, die veelal impact hebben op meerdere terreinen en organisaties. Klimaatverandering (we worden aan drie kanten omgeven door water), de energietransitie en ontwikkelingen op het gebied van cyber en de intensivering van het gebruik van de Noordzee zijn voorbeelden van veranderingen die in de toekomst steeds vaker tot incidenten zullen leiden en maatschappij-ontwrichtende gevolgen kunnen hebben. Daarom gaan we de komende jaren ons voorbereiden op deze nieuwe crisistypen. We werken daarnaast aan een flexibele crisisorganisatie die ongeacht het type crisis adequaat kan reageren. Ook in de rol die wij zelf aannemen tijdens een crisis moeten we flexibel zijn. Kenmerkend voor nieuwe crisistypen is namelijk dat ze vaak impact hebben op meerdere terreinen, waardoor meerdere partijen betrokken zijn en rollen en verantwoordelijkheden verschuiven. Bij een crisis van een partner willen we daarom kunnen schakelen naar een faciliterende en verbindende rol. Tot slot brengen nieuwe crisistypen ook nieuwe gevolgen met zich mee. Zo hebben incidenten tegenwoordig een langere nasleep en blijft maatschappelijke onrust na een incident langer voortduren dan in het verleden. In de komende jaren willen we dan ook gaan ontdekken welke rol voor ons is weggelegd ten aanzien van de langetermijngevolgen van incidenten.

## **Brandweer 360**

De samenleving verandert: de vergrijzing neemt toe, mensen werken verder van hun woonplaats en binden zich minder lang aan één baan of hobby. Mede hierdoor krimpen de brandweerkorpsen en wordt het steeds moeilijker om nieuwe brandweervrijwilligers te werven. Ook technische innovaties, energietransitie en nieuwe crisistypes vragen om een heroverweging van risico's, maatregelen en bijbehorende organisatiedoelstelling. Tijd dus om de brandweezorg opnieuw van alle kanten te bekijken. Het plan brandweer 360 zet tegenover de fysieke (brand) risico's of hulpvraag een set van samenhangende maatregelen zoals:

- Actieplan veilig leven: verhoging van het risicobewustzijn bij burgers en ondernemers.
- Preventieactiviteitenplan: voor risicogerichte advisering en toezicht fysieke omgeving.
- Dekkingsplan: inrichting en vormgeving uitrukorganisatie met een dekkingsplan.
- Het actieplan burgerparticipatie: hoe kunnen we de burgers meer betrekken en inzetten bij en voor de veiligheid in hun eigen buurt?

## **Informatieveiligheid en automatisering**

We worden als samenleving steeds afhankelijker worden van digitale systemen. De 112-storing op 24 juni jl. benadrukte deze conclusie. Daarnaast is landelijk in toenemende mate sprake van cyberdreiging.

De Veiligheidsregio moet net als de gemeenten voldoen aan de geldende wet en regelgeving zoals Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), verplichte certificeringen (o.a. op NEN 7510 van Ambulancezorg), veranderende normenkaders zoals Baseline Informatiebeveiliging Overheid en eisen vanuit de Archiefinspectie. De accountant heeft dit ook aangegeven in het accountantsverslag.

## **Omgevingswet**

Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken.

## **Ambulancezorg**

Vanaf 2021 is de nieuwe wet ambulancevoorzieningen van kracht. Hierbij is bepaald dat huidige Regionale Ambulance Voorziening (RAV's) met het oog op continuïteit een vergunning voor

onbepaalde tijd krijgen. Hierdoor kan de RAV ook de komende jaren blijven investeren in een kwalitatief hoogwaardig ambulancezorg.

### **Meldkamer Noord-Holland**

De Meldkamer Noord-Holland bevindt zich na de samenvoeging op 14 mei 2019 in een geheel nieuwe context en is aangesloten op de nieuwe landelijke ICT-infrastructuur van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS).

### **Het advies aan de Regionale Raadscommissie Noordkop te bespreken in de vergadering 13 februari:**

#### **Kadernota 2020, Regionaal beleidsplan 2020-2023, Regionaal Risicoprofiel VRNHN**

#### **Het college van burgemeester en wethouders Schagen besluit om de gemeenteraad via de Regionale Raadscommissie Noordkop om:**

1. De volgende zienswijze in te dienen op het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 en de Kadernota 2021:
  - a. Het Regionaal Risicoprofiel is gebaseerd op actuele informatie over risico's en ontwikkelingen en kennis van het gebied. Dit zorgt voor een actueel risicoprofiel dat goede input vormt voor het maken van strategische keuzes in het beleid en voeren van risicocommunicatie. Wij kunnen ons vinden in het voorgelegde Regionaal Risicoprofiel.
  - b. Het beleidsplan geeft de stevige basis van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) weer en zorgt dat de uitvoering van de wettelijke taken als hulpverleningsorganisatie geborgd zijn. Ook wordt ingespeeld op ontwikkelingen om in de toekomst goed hulp te kunnen blijven verlenen. Hiervoor is het onder andere nodig om te experimenteren op het vlak van niet wettelijke taken, samenwerkingen met ketenpartners en de maatschappelijke rol en opdracht van de VRNHN (verder) te verkennen. Deze ruimte wil de gemeenteraad bieden.
    - Via de commissie Zorg en Veiligheid is een bestuurlijk platform ingericht waarvan wij de meerwaarde inzien. Het is wel van belang om te onderzoeken welke rol de VRNHN hierbij moet spelen (ondersteunend/faciliterend of regisserend). **Belangrijk is ook dat het gemeentebestuur keuzevrijheid voor beleid blijft houden ten aanzien van de niet wettelijke taken. Voordat deze niet wettelijke taken worden opgenomen vindt de gemeenteraad dat een plan moet worden vastgesteld voordat een ontwikkeling definitief beleid wordt. Voorkomen moet worden dat het gemeentebestuur niet wordt meegenomen in ontwikkelingen en onverhoeds financiën voor niet wettelijke taken doorberekend krijgt.** Tenslotte moet duidelijk zijn welke positie en rol de VRNHN inneemt en of deze rol niet door een andere organisatie kan, moet of hoort te worden uitgevoerd. Zo komen de consequenties en alternatieven in beeld. **De gemeenteraad denkt dat binnen de reguliere planning en control cyclus voldoende ruimte is om gemeentebesturen vooraf mee te nemen in de ontwikkeling van de uitvoering van de niet wettelijke taken door de VRNHN.**
    - Met inachtneming van bovengenoemde punten kunnen wij ons vinden in het Regionaal Beleidsplan 2020-2023.
  - c. De Kadernota 2021 sluit aan op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023. De huidige ontwikkelingen en experimenten worden binnen de lopende begroting gedekt. Met inachtneming van wat hiervoor in de zienswijze is benoemd (keuzevrijheid beleid, vooraf meenemen gemeentebestuur bij ontwikkelingen niet wettelijke taken en duidelijkheid over de positie en rol van de VRNHN bij ontwikkelingen en vraagstukken) kunnen wij ons vinden in de Kadernota 2021.
2. De zienswijze met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bekend te maken.

#### Toegevoegde opmerking/vraag van de raadsvolgers:

In de meerjarenraming 2021-2023 zien wij onder aan de streep een exponentiele kostenverhoging. Dit komt mede door de automatisering. Deze wordt verdeeld tussen handen/mensen en apparatuur.

V.w.b. de apparatuur dient de VR het binnen haar eigen begroting rond te krijgen. T.a.v. de handen/mensen zullende gemeenten eventueel gaan bijspringen. Omdat de verdeelsleutel 2021 per gemeente medio februari 2020 pas bekend wordt, en in de begroting 2021 wordt het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen, besluiten wij nu over iets wat nog onzeker is.

Definitie/omschrijving zienswijze: Een zienswijze is het geven van een mening door een belanghebbende tegen een ontwerpbesluit van een bestuursorgaan. Door het indienen hiervan maken wij kenbaar dat wij het gedeeltelijk of geheel niet eens zijn met hun voornemen een bepaald besluit te nemen.