



RAADSRAPPORTAGE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Regeling: Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Rapporteurs: Co Wiskerke en Chih Chun Wang

Acties: Voorbespreking van de **Kadernota 2022**, het voorstel **Omgevingswet** en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke **Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)**, van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Tenslotte de brief van de Provincie Noord-Holland over de uitvoering Externe veiligheidsbeleid (EV) en borging ervan in ruimtelijke plannen vanaf 2021.

De Veiligheidsregio is benieuwd naar uw reactie op de inhoudelijke kaders en bijbehorende financiën zoals opgenomen in de kadernota voor 2022 en zien uw zienswijze graag voor 1 maart 2021 tegemoet, zodat deze tijdig met een reactie geagendeerd kunnen worden voor de algemeen bestuursvergadering van 5 maart 2021.

Wij als raadsvolgers hebben de informatie uit de verschillende documenten met in deze rapportage samengevat, die naar onze mening een weergave geeft over de belangrijkste zaken. Ook leest u hier de zienswijzen van het college, samen met de andere Noordkop gemeenten, die geagendeerd worden voor de RRN. Wilt u het zelf in detail lezen dan kan dat, omdat de documenten ook op Notubox worden geplaatst.

Inleiding

De veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 15 december 2020 de kadernota 2022, het voorstel omgevingswet en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) aangeboden aan de gemeenteraden. Het algemeen bestuur van de VRNHN stelt deze op 5 maart 2021 stukken vast. De gemeenteraden wordt gevraagd om een zienswijze in te dienen op de genoemde stukken.

Een goede verbinding met de gemeente is van essentieel belang om dit proces nu wel succesvol te laten verlopen.

Kadernota

De kadernota is natuurlijk gebaseerd op het beleidsplan voor de komende jaren. Naast de beleidsthema's wordt ook ingegaan op de activiteiten in het kader van de Coronacrisis, de taakstelling, de Omgevingswet en Ambulancezorg. Deze nota wordt gebruikt als basis voor de begroting.

De activiteiten van het beleidsplan 2020-2023 waren opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. De Veiligheidsregio heeft in 2020, en zal ook in 2021 alle zeilen moeten bijzetten in de strijd tegen het coronavirus. Het heeft voor 2021 en mogelijk nog voor 2022 een niet in te schatten financiële impact.

De Veiligheidsregio zal haar capaciteit en financiële middelen voor in eerste instantie inzetten op de uitvoering van haar primaire taak voor de brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, de meldkamer en zorg en veiligheid en de kritische bedrijfsvoering processen.

De veiligheidsregio heeft in deze beleidsperiode wel al een aantal nieuwe bewegingen ingezet op het gebied van nieuwe crisistypen, veilig leven, de toekomst van de brandweer en de verbinding tussen zorg en veiligheid. De snelheid in het realiseren van deze activiteiten zal afhankelijk zijn van de impact van het coronavirus op onze organisatie.

Taakstelling

In het AB van 2 oktober jl. heeft het DB meegedeeld het huidige beleid voort te zetten met een voorzichtig ambitieniveau en sober budget. Daarbij worden **de mogelijke positieve jaarrekeningresultaten in eerste instantie terug gegeven aan de gemeenten**, wat past bij deze tijd waarin gemeenten minder te besteden hebben. Het DB stelt voor om deze financiële uitgangspunten te laten gelden voor 2022 en 2023, de twee laatste jaren van de lopende beleidsperiode. Onderdeel van de sobere koers is dat het dagelijks bestuur een taakstelling voorstelt voor 2022 en 2023 van in totaal 3% wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De taakstelling heeft impact op de realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio wil bereiken op de beleidsthema's zoals beschreven in deze kadernota.

De loon- prijsindicatie gemeentelijke bijdrage 2022

De verdeelsleutel 2022 per gemeente wordt medio februari 2021 bekend. In de begroting 2022 wordt het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen.

De bijdragen van de gemeenten komen lager uit doordat de eerder verwachte indexatie CPB lager uitpakt en een bezuinigingstaakstelling voor 2022 en 2023 is opgenomen. Dit wordt deels gecompenseerd door de bijdrage basispakket omgevingswet in de gemeentelijke bijdrage op te nemen.

De volgende (beleids)ontwikkelingen zullen ook in 2023 en 2024 relevant zijn:

1. Zorg en Veiligheid zal een vast programma zijn.
2. Veilig Leven zal een vast programma zijn.
3. Brandweer 360 zal in het brandweerprogramma opgenomen zijn en wordt in 2021 verder uitgewerkt. De pilot brandweer assistent in post Dirkshorn is afgerond. Inmiddels is bestuurlijke toestemming verleend om het vervolg hiervan in gang te zetten.
4. Oriëntatie op nieuwe crisistypen als cyber, klimaat, extreem geweld, pandemie

Voorstel Omgevingswet

De omgevingswet treedt in 2022 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen.

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de veranderde positie, rol en activiteiten van de gemeenschappelijke regelingen en wordt op verzoek van gemeenten al meegewerkt in pilots en ander initiatieven. Een belangrijk onderdeel daarbij is het goed aansluiten op het **Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)**, het digitale loket dat de uitvoering van de Omgevingswet ondersteunt.

Afnemen van diensten

Het bestuursvoorstel bij deze kadernota omschrijft de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen. Voorgesteld wordt het minimale niveau voor het wettelijke basispakket € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en **de kosten hiervan te dekken in overeenstemming met de verdeelsleutel.**

Voor het niet wettelijke pluspakket is in de huidige situatie nog niet goed te overzien wat de financiële en personele gevolgen zijn van de nieuwe werkwijze, die voor de implementatie van de Omgevingswet wordt gevraagd. Dit vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening.

***N.B.:** Elke gemeente heeft haar eigen Omgevingsvisie waarbij afstemming met de 17 gemeenten plaats vindt met de Veiligheidsregio. Daarmee proberen we het overzichtelijk te houden en niet dat elke gemeente haar eigen keuze maakt. Schagen zal de vaste basis taken behouden, geen nieuwe mensen aannemen of investeringen doen. Als het anders wordt zal het college hiermee naar de raad komen die hierover een besluit neemt.*

Het pluspakket betreft een toezichtprogramma en houdt een thematische controle op risico's in, die jaarlijks in samenspraak met gemeenten bepaald wordt.

In 2021 wordt samen met de gemeenten dit toezichtprogramma inhoudelijk ingevuld.

Het uitgangspunt hierbij is een budget neutrale overgang.

Met de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt onderzocht welke taken van het wettelijk basispakket door deze gemeenten dan wel door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd. Voor de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt een ingroei-model afgesproken van 50% van de verhoging in 2022. Deze uitwerking wordt d.m.v. een voorstel aangeboden aan de commissie basisvoorzieningen en fysieke veiligheid, de Auditcommissie, DB en het AB ter vaststelling.

Dienstverlening VRNHN

De omgevingswet beoogt een veilige en gezonde leefomgeving. Om dit doel te behalen worden onderstaande pakketten aangeboden.

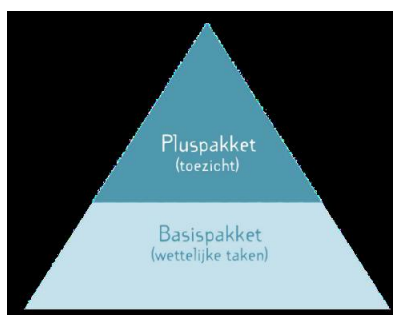
Basis

Het basispakket is voor alle gemeenten en bestaat uit wettelijke taken die voortvloeien uit hoge- en/of complexe risico's. De producten zijn adviezen over complexe omgevingsvergunningen, gevaarlijke stoffen en externe veiligheid. In bijlage 2 wordt een uitwerking van de taken in dit basispakket gegeven.

Voorgesteld wordt om deze wettelijke taken mede in het licht van de invoering van de Omgevingswet, overeenkomstig de overige taken die door de VRNHN worden uitgevoerd, als één pakket aan te bieden aan alle gemeenten.

Voor deze taken ontvangen de gemeenten volgend jaar een doeluitkering van het rijk, die een deel van de benodigde financiering dekt. De financiering van dit pakket is uitgewerkt met de doorberekende kosten per gemeente volgens, in overeenstemming met verdeelsleutel.

De € 400.000 voor het wettelijke basispakket is voor 2022 toereikend, maar dit is het minimale vraagniveau en hier zit nog niet de mogelijke toekomstige ontwikkeling van de omgevingswet of ambitie van gemeente in opgenomen.



Financiering Basispakket voor Schagen:

2021 – Schagen totaal pakket € 38.127,00

2022 – Basis pakket € 31.040,00 minus de

Inkomsten Rijk (gemeentefonds) € 8.000,00

Totaal pakket € 23.040,00

Pluspakket bestuurlijk vastgesteld toezichtprogramma collectief en 'maatpakket op verzoek'

Toezichtprogramma collectief. Op basis van maatschappelijke, provinciale en/of regionale ontwikkelingen kan in overleg met de afdelingen VTH en de bestuurders gekozen worden voor een collectieve thematische controle van risico's waarin jaarlijks speerpunten worden bepaald. Zo kan risicovolle industrie of bijvoorbeeld verpleeghuizen onderdeel worden van dit programma. Op deze wijze worden in elke gemeente dezelfde risico's gecontroleerd.

N.B.: Ondanks het verschil in prijs zal Schagen ook het pluspakket afnemen vanwege de complexiteit bij de uitvoering van deze risicovolle taken omdat wij dit zelf niet kunnen doen.

Maatpakket 2022 op verzoek

Voor de gemeenten die vanaf 2022 nog steeds gebruik willen maken van onze maatwerk takenpakket blijft dat in 2022 mogelijk. Het gaat hier dan om toezichtklussen voor

Evenementen en brandveiligheidsinstallaties. Hierover worden separaat afspraken gemaakt met de gemeenten en meegenomen in de begroting van 2022. In de komende maanden moet deze inventarisatie gereed zijn, zodat de inkomsten hiervan in de begroting van 2022 meegenomen kunnen worden.

In 2021 vindt een verkenning plaats betreft de invulling van het pluspakket en maatscenario, inclusief de implementatiekosten en de personele gevolgen.

N.B.:

*Sinds 2015 regelt de VRNHN het pluspakket voor de gemeenten. Het pluspakket wordt binnen de VRNHN uitgevoerd door 6 fte personeel die zijn overgekomen van gemeenten. Het begrootte bedrag ter dekking van deze medewerkers was € 482.000. In 2018 is besloten door het algemeen bestuur om de bijdrage hiervan terug te brengen naar 409.000, waardoor een bezuiniging werd gerealiseerd van ruim € 72.000. Voor het overbruggingsjaar 2021 is met recent vastgestelde DVO's een bedrag van € 332.000 afgesproken. Het **risico** voor de Veiligheidsregio is dat de 6 fte overgekomen uit de gemeente nog maar voor een beperkt deel gedekt kunnen worden uit de bijdrage pluspakket .*

Voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

*Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van veiligheidsregio Noord-Holland Noord, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat **de raden van de deelnemende gemeenten** een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).*

Huidige situatie

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweer specifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken).

De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van **de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)** het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Door de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO1 toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft daarom, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerovereenkomsten) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Toekomstige situatie

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door onze eigen veiligheidsregio, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO). Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie.

Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd.

De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Tenslotte, **ter kennisneming, een brief van de provincie over de uitvoering van het Externe Veiligheid (EV) en de verdeelsleutel per gemeente.**

Vanwege de gemeentelijke wettelijke taakuitvoering voor externe veiligheid (EV). Deze taakuitvoering betreft de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het jaar 2020 is het laatste jaar waarin Rijksmiddelen met een programmafinanciering beschikbaar worden gesteld voor de decentrale overheden.

Vanaf 2021 lopen de middelen via het gemeentefonds. Deze bijdrage is niet gelabeld.

De rijksmiddelen worden via een verdeelsleutel in de gemeentefondsen gestort, om tegemoet te komen aan de werkelijke bestuurslasten op gebied van externe veiligheid.

Deze verdeelsleutel is specifiek voor EV opgesteld, omdat deze bestuurslasten niet tot uiting komen in de algemene gemeentelijke verdeelsleutel. De rijksbijdrage is de afgelopen jaren verminderd. Deze uitkomsten zijn gebaseerd op de verdeling van een budget van 4,5 miljoen euro over 355 gemeenten (stand 2019).

In de eerste kolom de uitkomst van de verdeelsleutel in euro's - Schagen 8.000,-

In de tweede kolom de uitkomst van de verdeelsleutel in euro's per 1.000 inwoners - Schagen 172,-

N.B.1. : *Wij realiseren ons dat hiermee de druk op de financiële positie van de gemeente toeneemt. Gelet op het belang van het thema externe veiligheid voor gemeenten, provincies en hun inwoners wordt er desondanks een dringend beroep op de gemeenten gedaan om gebruik te blijven maken van de expertise van de omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Zij hebben de expertise opgebouwd waarmee zij u vakkundig en efficiënt ondersteunen bij het uitvoeren van de wettelijke EV-taken. Ook zijn zij voorbereid op het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Door het concentreren van de kennis bij de omgevingsdiensten kunnen alle partners hier optimaal gebruik van maken.*

N.B.2. : *Voor 2022 en 2023 zijn de bezuinigingen van 3% structureel. Bij de WF-gemeenten zien we al tekorten binnen het Sociaal Domein. Het gaat er dus om dat wij effectief- en efficiënt te werk gaan.*

Gevraagde besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit de gemeenteraad, via de Regionale Raadscommissie Noordkop, voor te stellen:

1. Kennis te nemen van:
 - a. de kadernota 2022 ,
 - b. het voorstel omgevingswet en,
 - c. het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) van de Veiligheidsregio
2. De onder het kopje zienswijze opgenomen zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio;
3. De zienswijze met bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bekend te maken.

Zienswijze 1: Algemene vraag

Bij het opstellen van deze zienswijze werd duidelijk dat signalen die, door ambtenaren Openbare orde en Veiligheid (AOV'ers) en de financieel adviseurs, zijn afgegeven bij de veiligheidsregio niet op de juiste plek belanden en/of hier onvoldoende mee wordt gedaan. Dit zijn signalen over het ontbreken van informatie en communicatie richting gemeenten over keuzes die door de veiligheidsregio gemaakt worden bij de totstandkoming van deze kadernota. De AOV'ers van de Noordkop willen bij de totstandkoming van de kadernota en andere financiële stukken betrokken worden om dit in de toekomst te voorkomen.

Ambtenaren van gemeenten hebben meer achtergrond informatie nodig om tot een goed advies te kunnen komen. Op onderdelen ontbreekt deze informatie in de voorliggende kadernota, vandaar dat op dit moment deze zienswijze wordt geadviseerd. Daarnaast wordt geconstateerd dat de afstemming op cruciale onderwerpen, zoals de Omgevingswet, niet goed verloopt tussen gemeenten en veiligheidsregio. Een goede samenwerking is steeds meer van belang door de ontwikkelingen die gaande zijn, waarbij de processen van de veiligheidsregio dichter bij de processen van de gemeenten komen te liggen. De wens is om structureel en tijdig overleg plaats te laten vinden in de regio met de veiligheidsregio. Waarbij direct en tijdig wordt teruggekoppeld op gestelde vragen en wensen van gemeenten en dat de veiligheidsregio voor zover mogelijk de wensen van gemeenten meeneemt in de lopende processen en projecten. Wij horen graag wat het dagelijks bestuur (DB) van de veiligheidsregio gaat doen om deze samenwerking tussen alle gemeenten en de veiligheidsregio te verbeteren, met name het delen van meer informatie en betere terugkoppeling op gestelde vragen zoals hierboven weergegeven.

Zienswijze 2: Kadernota 2022 VRNHN

Deze kadernota gaat niet specifiek over 2022, maar over de periode 2020-2024. Het ontbreken van specifieke informatie maakt het lastig voor gemeenten om een goed beeld te krijgen over de financiële verwachtingen voor gemeenten in 2022. Het ontbreken van de verdeelsleutel draagt daar niet aan bij. Het is goed om te zien dat de veiligheidsregio zichzelf het doel stelt om te bezuinigen. De haalbaarheid hiervan is niet verder uitgewerkt. Er zijn verschillende financiële risico's die de haalbaarheid van de bezuiniging in de weg kan staan. Zoals de kadernota aangeeft zijn de kosten voor de Omgevingswet nog niet bekend. Verder wordt er niets gezegd over het financiële risico van 4-6,5 miljoen euro dat nodig kan zijn voor de komende taakdifferentiatie binnen de brandweer. Wij gaan ervan uit dat deze door de Rijksoverheid betaald wordt en dit niet wordt doorberekend aan de gemeenten. Het ontbreken van een duidelijke financiële paragraaf maakt het lastig voor de gemeenteraad om haar rol op een goede manier in te vullen. De wettelijke ontwikkelingen en ambitie in de kadernota 2022 past niet bij de huidige (financiële) situatie. Wij verzoeken de veiligheidsregio voor de behandeling in het AB duidelijkheid te verschaffen in de financiële consequenties van de kadernota en/of duidelijkheid over hoe er met de risico's omgegaan wordt als deze niet direct vertaald kunnen worden in cijfers. Zodat het voor de gemeenten duidelijk is hoe, wanneer en met welke consequenties rekening gehouden moet worden. Daarnaast constateren we dat de vergadering van het algemeen bestuur van de veiligheid regio steeds meer gebruikt wordt om ook op andere onderwerpen, niet zijnde taken van de veiligheidsregio, afstemming te zoeken tussen burgemeesters. Dit is op zich geen ongewenste ontwikkeling, zolang duidelijk is dat het hier gaat om het zoeken van afstemming en niet om nieuw beleid. Er moeten bewuste keuzes gemaakt worden wat wel ondergebracht wordt bij de veiligheidsregio en wat bij de gemeenten blijft liggen. We verzoeken de veiligheidsregio om een duidelijke scheiding aan te brengen in de beleidsstukken, en in de verantwoording van de financiële stukken, tussen de taken van de veiligheidsregio en de onderwerpen die ter sprake komen waarbij het AB als burgemeestersoverleg gebruikt wordt.

Zienswijze 3: Kadernota 2022 VRNHN – Zorg en veiligheid

De kadernota geeft aan dat het programma Zorg en Veiligheid in 2023-2025 naar verwachting een vast thema wordt. De rol van de veiligheidsregio is faciliterend doordat de commissie Zorg en Veiligheid gebruik maakt van de bestaande infrastructuur van de veiligheidsregio. Dat de commissie gebruik maakt van de veiligheidsregio als vehicle, betekent niet dat dit ook taken zijn van de veiligheidsregio. Zoals onder zienswijze 2 weergegeven moet er een duidelijke scheiding aangebracht worden tussen taken van de veiligheidsregio en taken waarbij de veiligheidsregio alleen een faciliterende rol heeft. Het moet een politieke keuze zijn of dit wel een vast thema wordt of niet. Vooralsnog is het de insteek van de gemeenteraden in de Kop van Noord-Holland om de zorg(-veiligheid) dicht bij de burgers te organiseren. Het is daarom erg belangrijk om steeds scheiding te maken tussen de afstemmingsorganisatie, het opstellen van beleid en de uitvoering van beleid en daarover tot goede samenwerkingsafspraken te komen. Hierbij moet scherp benoemd worden wat de gemeentelijke verantwoordelijkheid is en wat in de sub regio kan/moet worden georganiseerd en wat bovenregionaal georganiseerd kan worden. **Zoals eerder aangegeven in de zienswijze op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023, gaat de gemeenteraad ervan uit dat zij worden meegenomen in de ontwikkelingen voordat het beleid definitief wordt en financiën voor niet-wettelijke taken doorberekend worden.** Het is nog niet duidelijk gemaakt welke positie en rol de veiligheidsregio inneemt als het een vast thema wordt en of deze rol niet door een andere organisatie kan, moet of hoort te worden uitgevoerd.

Zienswijze 4: Kadernota 2022 VRNHN – Omgevingswet

Het voorstel Omgevingswet wordt hieronder in een aparte zienswijze besproken. Zoals ook daar duidelijk wordt gemaakt staat de €400.000 ter discussie. Dit bedrag is wel opgenomen in de algemene kadernota 2022. De achtergrond en onderbouwing ontbreekt hoe tot dit bedrag is gekomen. Het is nog niet duidelijk welke taken de veiligheidsregio voor de gemeenten gaat doen. Het enige besluit dat in december 2018 genomen is, dat de veiligheidsregio onderzoek zou doen naar een vereenvoudiging van de financiering van het pakket risicobeheersing. De financiering van dit pakket wordt nu opgenomen in het nieuwe pakket voor de Omgevingswet. Het uitgangspunt blijft dat gemeenten betalen voor de diensten die zij afnemen. **Zoals in de zienswijze op de begroting 2021 aangegeven wordt, is de veiligheidsregio verzocht om de financiële consequenties van de Omgevingswet in beeld te brengen en, naast het voorleggen aan het algemeen bestuur (AB) van VRNHN, ter goedkeuring te sturen naar de gemeenteraden.** Daarnaast verzoeken wij de veiligheidsregio om de financiële consequenties van de Omgevingswet te vertalen in de komende begroting en apart uitleg te geven over hoe het bedrag van €400.000 tot stand is gekomen.

Zienswijze 5: Voorstel Omgevingswet

Een eerste constatering is dat de datum van dit voorstel foutief is en moet zijn: 5 maart 2021. Er is nog geen besluit genomen op dit voorstel. Deze omissie is al eerder ambtelijk aangegeven, maar nog niet in de stukken aangepast. Dit voorstel voor het AB van 5 maart 2021 is inhoudelijk niet afgestemd met de gemeenten. Het is te prematuur om er op 5 maart 2021 een besluit over te nemen. Wij verzoeken de veiligheidsregio om eerst zorg te dragen dat alle gemeenten inhoudelijk op één lijn zitten en dit besluit, waarin onder andere het minimale niveau voor het basispakket wordt vastgesteld, uit te stellen.

Twee inhoudelijke opmerkingen die al gemaakt kunnen worden:

- De wettelijke taken die genoemd worden in bijlage 2 - de uitwerking van het basispakket, zijn niet automatisch de wettelijke taken van de veiligheidsregio. **Het gaat hier om wettelijke taken van de gemeenten.** Het is onduidelijk welke taken bij de veiligheidsregio komen te liggen per 2022. **Hierin moet ook een politieke keuze gemaakt worden door gemeenten wat ze wel en niet door de veiligheidsregio willen laten uitvoeren.** Op dit moment wordt deze mogelijkheid alleen aan gemeente Alkmaar en Den Helder geboden wat ook financiële gevolgen kan hebben voor de andere gemeenten. Taken die niet wettelijk zijn, kunnen niet in de gemeenschappelijke Regeling (GR) opgenomen worden, tenzij gemeenten deze taken bij de veiligheidsregio neerleggen. Wanneer nodig moet de Gemeenschappelijk Regeling via de juiste procedure gewijzigd worden. Daarna kunnen er financiën aan gekoppeld worden.
- De bijdrage genoemd in bijlage 1 onder inkomsten rijk, zijn geen inkomsten die de veiligheidsregio één op één kan toe-eigenen. De Omgevingsdienst (OD) zal hier ook uit betaald worden, omdat zij ook externe veiligheidsadviezen geven aan gemeenten. Er loopt al een project dat is opgezet door de GGD, OD en VRNHN. Ook via dat kanaal moeten de inhoudelijke gesprekken gevoerd worden, zodat niet meerdere organisaties hetzelfde bedrag claimen.

Er zijn meer inhoudelijke punten die ter discussie staan. Wij verzoeken het DB van de veiligheidsregio om voor 5 maart helderheid te geven over hoe de veiligheidsregio dit traject gaat inzetten. Daarnaast vragen wij de veiligheidsregio voor 5 maart afstemming te organiseren tussen de verschillende GR'en, zodat er eenzelfde (financieel, procedureel en inhoudelijk) aanpak is in de regio over de Omgevingswet.

Zienswijze 6: Het voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Het financiële risico van dit besluit wordt bepaald door de hoogte van de kans dat de loonprijsindexatie die afgesproken wordt in de WVSV niet overeenkomt met de CAO van gemeenten. Als het percentage van de indexatie die door de WVSV wordt gehanteerd hoger is dan de huidige afspraken met gemeenten kan het zijn dat de veiligheidsregio meer moet betalen dan zij ontvangen van gemeenten. **Wij gaan ervan uit dat de huidige indexatie afspraken gehandhaafd blijven en dit geen financiële gevolgen gaat hebben voor de gemeenten.**

Toelichting

De Veiligheidsregio NHN voert voor de 17 gemeenten in NHN de taken uit op het gebied brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de VR NHN voor 12 gemeente in NHN de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een bepaald aantal stemmen in het Algemeen Bestuur. Er is gekozen om de voorbereiding voor deze stukken af te stemmen via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN).

Aanleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 15 december 2020 de kadernota 2022, het voorstel Omgevingswet en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), van de Veiligheidsregio NHN ontvangen. Op 5 maart 2021 worden deze stukken in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio NHN behandeld.

Voorafgaand aan deze vergadering worden de gemeenteraden de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur.

De zienswijze is opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland (Den Helder, Hollands Kroon, Texel en Schagen). De financiële stukken van de veiligheidsregio NHN worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen besproken in de regionale raadscommissie.

Belang

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om gemeenteraden meer grip te geven op de Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en). Het stelt de gemeenteraden in de gelegenheid te sturen op de financiële uitgangspunten die in de begroting van de GR worden opgenomen. De begroting wordt later dit jaar voor een zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden.

Advies Regionale Raadscommissie Noordkop.

Voor de argumentatie en uitwerking op de zienswijze wordt korthedshalve verwezen naar het bijgevoegde advies aan de RRN.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 en voorgenomen besluit deelname WKSV
2. Kadernota 2022
3. Kadernota Omgevingswet
4. Bijlage 1 Kadernota Omgevingswet (Financiering Basispakket)
5. Bijlage 2 Kadernota Omgevingswet (Uitwerking taken Basispakket)
6. Bijlage 3 Brief Provincie
7. Voorgenomen AB-besluit deelname WVSV
8. Toelichting voorgenomen besluit deelname WVSV

Wij als raadsvolgers kunnen ons vinden in de voorgestelde zienswijzen en vragen de raad hiermee in te stemmen. Belangrijk hierbij aan te tekenen is dat de gemeenteraad meer aan de voorkant komt te staan !

Definitie/omschrijving zienswijze: Een zienswijze is het geven van een mening door een belanghebbende tegen een ontwerpbesluit van een bestuursorgaan. Door het indienen hiervan maken wij kenbaar dat wij het gedeeltelijk of geheel niet eens zijn met hun voornemen een bepaald besluit te nemen.

