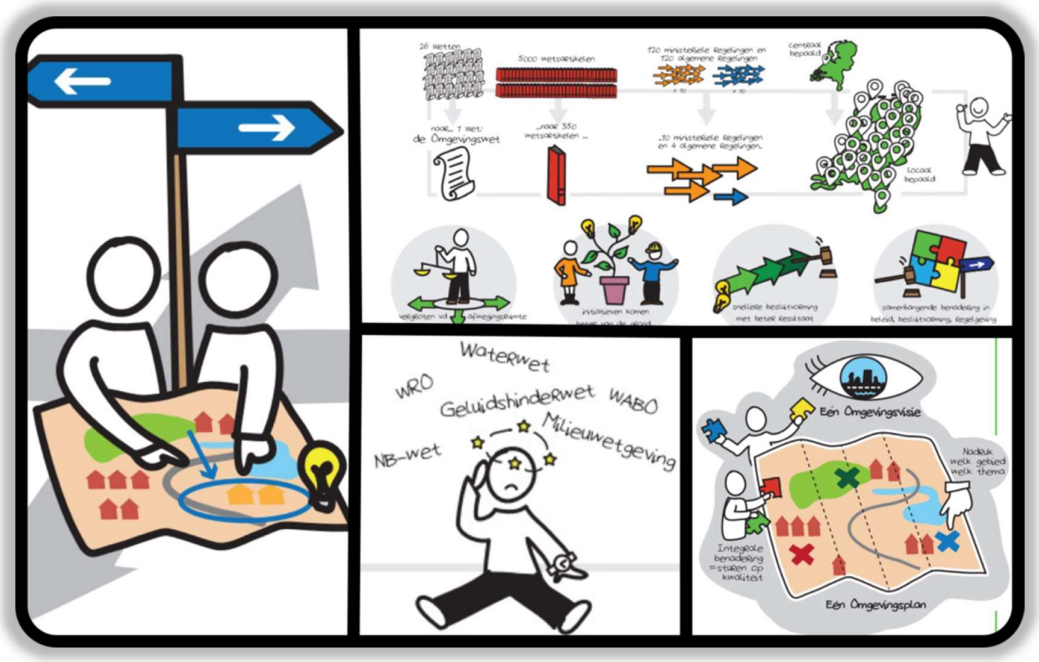
Ons kenmerk: 19.026900
Relatie met:

GEMEENTE Schagen

Plan van aanpak Omgevingswet omgevingsplan/DSO/VTH

leren door te doen



Versie: 1.2

23 mei 2019

Reg.nr.: 19.026900

Bestuurlijk opdrachtgever	Marjan van Kampen (omgevingswet, DSO, VTH)
	Jelle Beemsterboer (omgevingsplan)
Ambtelijk opdrachtgever	Nico Swellengrebel
Opdrachtnemer	Jacqueline van Rijn

"Door experimenteren kun je leren"

Illustraties: Laura Peetoom en Jacqueline van Rijn

Inhoud

1 Inleiding en Doel 4
1.1 Inleiding 4
1.2 Doel 4
2 Pilots - Crisis- en herstelwet (Chw) 4
2.1 Bestemmingsplan ontwikkelgebied (artikel 2 Bu Chw) bedrijventerrein Lagedijk 4
2.2 Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Energy and Health Campus 5
3 Invoeringsstrategie en verhouding tot de Omgevingsvisie 5
3.1 Invoeringsstrategie 5
4 Harmonisering van de bestemmingsplannen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet 6
4.1 Harmonisering (inhoudelijk) tot aan inwerkingtreding 6
4.2 Harmonisering na de inwerkingtreding 7
4.3 Organisatie en capaciteit harmonisatie 7
5 Samenwerking met ROXIT (zaaksysteem Squit) – voorbereiding DSO 8
5.1 Inleiding 8
5.2 Samenwerking met ROXIT- Squit 9
5.3 Organisatie en capaciteit DSO 9
6 Voorbereiding VTH keten (vergunningverlening en toezicht en handhaving) 10
6.1 Aanpassen werkprocessen Bouwzaken/RO-procedures 10
6.2 Samenwerking intern en extern met de (keten)partners 11
6.3 Wet Kwaliteitsborging bouwen (Wkb) 12
6.4 Aanpassen werkprocessen Toezicht en Handhaving en VBW 12
6.5 Organisatie en capaciteit VTH keten 13
7 Rol en bevoegdheid van de raad 13
8 Kennisontwikkeling 14
9 Planning en fasering 14
10 Kosten 15
11 Communicatie 16
12 Risico's 16
Bijlagen 19
Bijlage 1.1: Planning (globaal) verhouding tot RES en omgevingsvisie 19
Bijlage 1.2 Overall kwartaal planning 20
Bijlage 2: Opleidingsplan 21
Bijlage 3: brief VNG 22

1 Inleiding en Doel

1.1 Inleiding

Zoals bekend wordt op dit moment de Omgevingswet voorbereid. Naar verwachting treedt deze op1 januari 2021 in werking. De wet kent verschillende kerninstrumenten waaronder de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Deze instrumenten gelden voor het hele gemeentelijk grondgebied. Op het moment van inwerkingtreding geldt van rechtswege dat alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen samen voor het hele gemeentelijk grondgebied gelden als één omgevingsplan.

Vanaf 2021 geldt een overgangsfase van 8 jaar. De gemeente krijgt gedurende deze fase de tijd om één omgevingsplan te maken dat aan alle eisen van de Omgevingswet voldoet. Hierin worden uiteraard alle (verplichte en wenselijke) aspecten die de Omgevingswet bevat opgenomen.

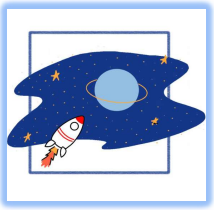
Belangrijk is onder andere dat elke gemeente aan het begin van de overgangsfase van het Rijk de zogeheten bruidsschatregels meekrijgt, als eerste onderdeel van het omgevingsplan (zie hierna onder paragraaf 5.1). Belangrijk is de wijziging van vergunningverlening (o.a. kortere procedures). Daarmee verandert een groot aantal processen voor vergunningen en toezicht en handhaving.

Digitaal moet het plan anders worden vormgegeven, zodat het plan op de voorgeschreven wijze en met de voorgeschreven standaarden kan worden geraadpleegd in de (nieuwe) landelijke voorziening Digitale Systeem Omgevingswet (DSO), dat de huidige voorziening "ruimtelijkeplannen.nl" gaat vervangen.

1.2 Doel

Doel van het omgevingsplan is:
Het laten gelden van één uniforme en integrale regeling op het gebied van de fysieke leefomgeving voor het hele grondgebied van de gemeente Schagen, waarbij zoveel mogelijk gemeentelelijke regelingen worden geïntegreerd en waarbij sprake is van optimale raadpleegbaarheid voor alle doelgroepen en gebruikers van het plan.

2 Pilots - Crisis- en herstelwet (Chw)



Onder de Chw is het mogelijk om vooruit te lopen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en al te experimenteren met het werken en opstellen van plannen in de geest van de Omgevingswet. Daarom is de het hele grondgebied van de gemeente Schagen aangemeld onder de Chw. De plenaire behandeling van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer heeft plaatsgevonden op 21 mei 2019. De stemmingen over het wetsvoorstel en de moties vinden plaats op 28 mei 2019. De verwachting is, dat de gemeente Schagen half juni officieel toegevoegd wordt aan de lijst met experimenteer gemeenten.

2.1 Bestemmingsplan ontwikkelgebied (artikel 2 Bu Chw) bedrijventerrein Lagedijk

Al geruime tijd wordt gewerkt aan het Omgevingsplan bedrijventerrein Lagedijk. Bij aanvang van dit project is eerst de keuze gemaakt om alleen de participatie van het project in de geest van de Omgevingswet te doen. Uiteindelijk is afgelopen jaar besloten om het hele plan te maken alsof de Omgevingswet al in werking is getreden. Dit kan omdat het plan is aangemeld onder de Chw.
Omdat het bedrijventerrein Lagedijk een gezoneerd bedrijventerrein is onder de Wet geluidhinder en de wens is om op een andere manier met geluid om te gaan is voor dit deel een status als ontwikkelgebied aangevraagd. Dit houdt in dat er (tijdelijk) mag worden afgeweken van, onder andere, de wetgeving over geluid. In samenspraak met de VNG is door de

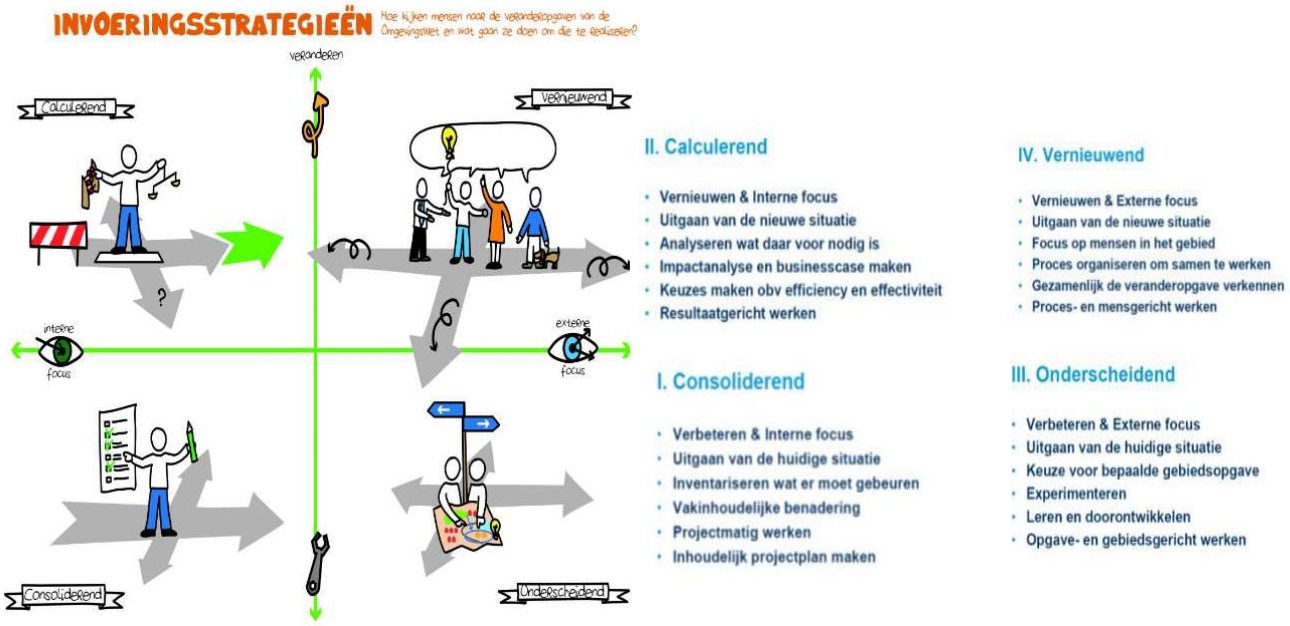
gemeente Schagen als eerste gemeente een nieuwe methode toegepast om het bedrijventerrein in te delen in verschillende milieuzones. Hiermee hebben we de botsproef voor het nieuwe milieuzoneringsboekje van de VNG gedaan dat door vrijwel iedere gemeente wordt gebruikt. De vaststelling van dit bestemmingsplan is voorzien in december 2019.

2.2 Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte Energy and Health Campus

Het plan voor de E&HC komt tot stand onder de Chw in de geest van de Omgevingswet. Bij dit plan is de bovenste trede van de participatieladder gekozen. Dat wil zeggen dat de bedrijven op het terrein zelf het hele plan vormgeven en hiervoor het initiatief nemen. De gemeente heeft hierbij een meedenkende en faciliterende rol. Voor dit project zijn al verschillende onderzoeken gedaan. Er wordt op dit moment gewerkt aan een (stedenbouwkundige)visie voor het hele terrein. Deze visie wordt voorafgegaan door een onderzoek naar de uitgangspunten en randvoorwaarden voor het terrein. De vaststelling van dit omgevingsplan is voorzien in 2020.

3 Invoeringsstrategie en verhouding tot de Omgevingsvisie

3.1 Invoeringsstrategie



Er zijn verschillende invoeringsstrategieën van de Omgevingswet mogelijk. Die kunnen per kerninstrument verschillend zijn maar moeten wel op elkaar worden afgestemd. Voor de omgevingsvisie wordt de invoeringsstrategie de komende tijd bepaald. De planning is dat de omgevingsvisie eind 2021 wordt vastgesteld. Totdat de omgevingsvisie is vastgesteld wordt voor het omgevingsplan een consoliderende strategie gekozen. Daar waar mogelijk, omdat bepaalde toekomstgerichte keuzes al zijn gemaakt, is gekozen voor een andere strategie.

Gelijktijdig moet worden beseft dat, door te werken aan de pilots die nog uitgebreid kunnen worden, voor een deel de vooruitstrevendere strategieën bij wijze van experiment al uitgangspunt is. Bij deze plannen hanteren we elementen uit de vernieuwende en onderscheidende strategie.

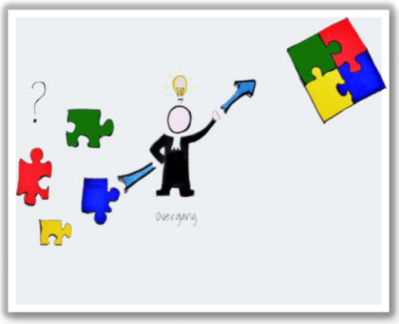
Nadat de omgevingsvisie is vastgesteld kan het strategieniveau en daarmee het ambitieniveau beter worden vastgesteld. Het ambitieniveau is ook afhankelijk van andere, inhoudelijke keuzes, die losstaan van die keuzes die gemaakt gaan worden in de omgevingsvisie, hierbij moet uitdrukkelijk het coalitieakkoord worden genoemd.

Te maken keuzes bij de uitwerking van het omgevingsplan zijn:

- Wil je dereguleren en dus zoveel mogelijk regels schrappen?
- Wil je veel of weinig vergunningplichtig maken?
- Welke activiteiten wil je vergunningplichtig of vergunningvrij maken?
- Van welke activiteiten moeten initiatiefnemers melding maken?
- Wil je veel of weinig ruimte voor maatwerk maken?
- Wil je maatwerkregels stellen? Voor bepaalde thema's en/of gebieden? Zijn die tijdelijk of permanent?
- Wil je met omgevingswaarden werken?
- Hoe ga je om met beleidsregels?
- Hoe ga je om met participatie en de verantwoordelijkheid voor het horen van alle belangen?
- Hoe wil je omgaan met bestuurlijke afwegingsruimte?
- Hoe ga je om met de bruidsschat: stel je nieuwe regels of ga je met algemene regels werken?
- Wil je de ruimte bij bepaalde EU- of Rijksnormen benutten door strenger te zijn of door met bandbreedtes te werken?
- Hoe ga je om met de bevoegdheden die gedecentraliseerd worden, zoals bodemsanering?
- Ook moeten er keuzes worden gemaakt over de werkwijze, dienstverlening en digitalisering, zoals:
- Wat betekent de Omgevingswet voor de dienstverlening aan burgers en bedrijven? Hoe wordt deze ingericht?
    - Welke werkprocessen moeten worden aangepast?
    - In hoeverre wil je die werkprocessen digitaal ondersteunen?
    - Wil je werken met vragenbomen en stroomschema's en zo ja, voor welke vergunningaanvragen?

4 Harmonisering van de bestemmingsplannen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Wij hebben naast de vraag of we met twee plannen mochten gaan experimenteren, aan het ministerie verzocht om het gehele gemeentelijk grondgebied aan te wijzen onder de Chw. Dit heeft als effect dat op het moment van aanwijzing, naar verwachting in juni 2019, voor het gehele gemeentelijk grondgebied juridisch één bestemmingsplan met verbrede reikwijdte geldt. Alle (postzegel) bestemmingsplannen die hierna worden vastgesteld worden automatisch onderdeel van dit ene bestemmingsplan. Dit maakt het makkelijker om alle "moederplannen" te harmoniseren.



Het doel van de inhoudelijk harmonisering is tweeledig: Enerzijds is het een voorbereiding op het omgevingsplan dat onder de Omgevingswet voor het hele grondgebied moet worden vastgesteld: Het is wenselijk om te zorgen dat binnen dit omgevingsplan onder de Chw wordt toegewerkt naar een inhoudelijk uniform, zoals bijvoorbeeld gelijke definiëring en regels, vormgegeven plan. Anderzijds zijn de bestemmingsplannen nu technisch verschillend van opbouw. Dit maakt het (technisch) omzetten naar één omgevingsplan onder de Omgevingswet lastig. Deze omzetting/harmonisatie wordt meegenomen in de voorbereiding op het DSO (zie hoofdstuk 5).

4.1 Harmonisering (inhoudelijk) tot aan inwerkingtreding

Tot aan inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen in ieder geval de volgende harmoniseringen worden doorgevoerd:

1. De definities van de verschillende bestemmingsplannen en de wijze van meten worden eenduidig geformuleerd. Hierbij dient een planschade onderzoek te worden uitgevoerd, omdat verandering van definiëring kan leiden tot inperking van bestaande rechten. Gelijktijdig worden bekende "foutjes" in de huidige bestemmingsplannen gerepareerd.

De bekende initiatieven zullen zoveel als mogelijk worden meegenomen, zodat te gemoed wordt gekomen aan de in het coalitieakkoord geformulleerde doel om om de twee jaar het bestemmingsplan te herzien. Hoe hier precies invulling aan wordt gegeven, wordt nader onderzocht en t.z.t. voorgelegd aan de raad.

2. Harmoniseren regels recreatie (i.v.m. het voorbereidingsbesluit).
3. Harmoniseren regels plattelandswoningen (er zijn hier veel aanvragen voor en de regels zijn niet goed toepasbaar).
4. Harmoniseren regels Bed&Breakfast (veel verschillende regelingen of niet geregeld waardoor rechtsongelijkheid binnen de gemeente ontstaat).
5. Inventarisatie Monumenten, voor zover dat nog niet is afgerond, en besluiten op welke manier de verordening moet worden opgenomen in het omgevingsplan.
6. Algemeen onderzoek naar het opnemen regels uit verordeningen (APV, bomenverordeningen, Afvalverordening enz.).
7. Inventarisatie Bruidsschat aanpassing /opnemen regels.
8. Inventarisatie welstandsregels/ruimtelijke kwaliteit voor in het omgevingsplan.
9. Onderzoeken hoe om te gaan met bevoegdheden die gedecentraliseerd (bodemwetgeving, geluid, geur en luchtkwaliteit) worden.
10. Aanpassing model (anterieure)overeenkomst(en).

Tijdens het harmoniseringsproces zal worden onderzocht of en hoe andere onderwerpen meegenomen zouden kunnen worden.

4.2 Harmonisering na de inwerkingtreding

Na de inwerkingtreding worden de uitkomsten van de inventarisaties (punt 5 t/m9) verwerkt in het omgevingsplan, waarbij er keuzes zoals eerder genoemd moeten worden gemaakt. De ambities die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie gaan , naast hogere regelgeving zoals de omgevingsverordeningen van provincie en waterschap, hierbij een kader vormen. Gefaseerd worden nieuwe ontwikkelingen opgenomen en wordt over de volle breedte de gezondheid, duurzaamheid en klimaatadaptatie opgenomen in het omgevingsplan. Hiervoor zal, na vaststelling van de omgevingsvisie en na inwerkingtreding van de Omgevingswet, een detailplanning worden opgesteld. In deze detailplanning wordt de fasering opgenomen. Het is te ingrijpend en teveel werk om alles in één keer om te zetten. Dat is niet noodzakelijk omdat hiervoor 8 jaar de tijd is gegeven. Het is mogelijk dat in deze fase een plan-MER moet worden gevoerd, omdat er nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt die mer-plichtig zijn.

4.3 Organisatie en capaciteit harmonisatie

De harmonisering van de bestemmingsplannen tot inwerkingtreding van de wet zal worden uitgevoerd door het taakveld RO-procedures met ondersteuning en input van verschillende (interne)adviseurs. Dit is afhankelijk van het onderdeel van de regels dat wordt geharmoniseerd. Bij elk harmonisatieonderdeel zal een deskundige deelnemen van het taakveld toezicht en handhaving en vindt er een juridische check plaats. Steeds wordt bepaald hoe en wanneer de participatie plaats moet vinden. Concreet houdt dat in dat de volgende personen in het kernteam zitten:

RO-beleidsmedewerkers (in wisselende bezetting, afhankelijk van het onderwerp)
Marcel Mooij (strategisch juridisch adviseur)
Marit Ruigrok (jurist Handhaving en Toezicht)
Merel Schuit (communicatie adviseur)
Interne deskundige afhankelijk van het onderwerp.

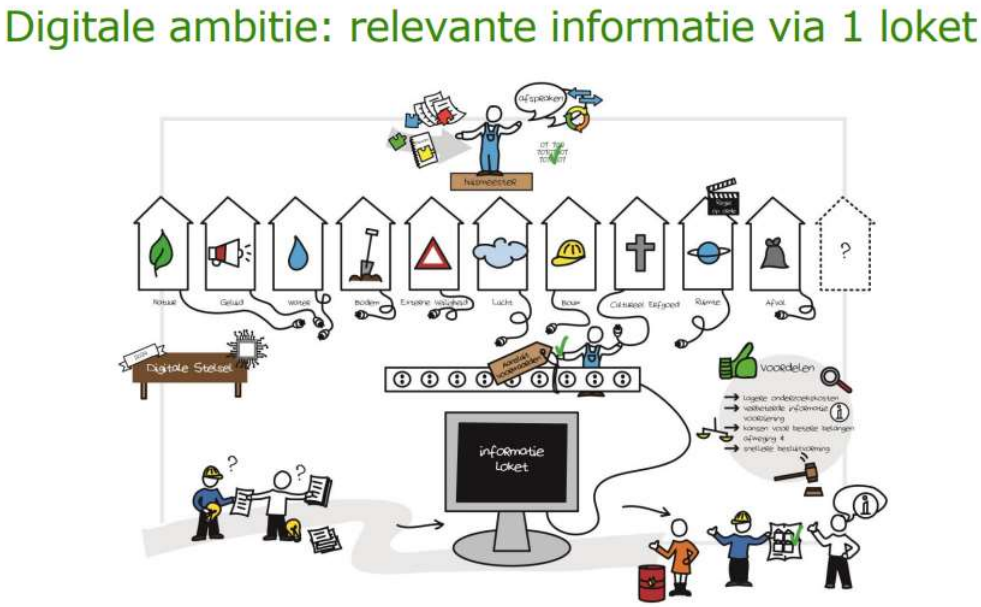
Voor elk onderwerp wordt voor aanvang van de werkzaamheden een detailplanning gemaakt en wordt de werkwijze/overlegstructuur vastgelegd.

Met betrekking tot de capaciteit moet worden uitgegaan dat elke RO-beleidsmedewerker minimaal 1 tot 2 dagen in de week besteedt aan de harmonisatieopgave van de bestemmingsplannen. Dit komt neer op gemiddeld 2 Fte voor de komende twee jaar. Voor de andere deskundigen is de inzet een stuk lager. Dit komt gemiddeld uit op ca. 36 uur per onderwerp per deskundige.

Voor de onderzoeken en inventarisaties wordtmeer inzet van de deskundigen gevraagd. Sommige onderwerpen komen bijna geheel bij de deskundige te liggen. Afhankelijk van het onderwerp moet dan minimaal rekening worden gehouden met een capaciteitsbesteding van 2 weken tot maximaal een maand.

Na het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet is de capaciteitsinzet nog niet duidelijk. Dit hangt namelijk mede af van de ambities en de te kiezen fasering. In ieder geval moet rekening worden gehouden dat elke RO-beleidsmedewerker minimaal de helft van de tijd bezig is met het omzetten en implementeren van de ambities enz. naar het omgevingsplan. Vanaf dat moment vinden de overige werkzaamheden en benodigde procedures onder de Omgevingswet plaats.Er kan gesteld worden dat iedere medewerker 100% van zijn tijd met dit onderwerp bezig is. Dit kan natuurlijk anders zijn als werkzaamheden worden uitbesteed.

5 Samenwerking met ROXIT (zaaksysteem Squit) – voorbereiding DSO



5.1 Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het digitale stelsel anders ingericht. Het uitgangspunt is dat alle informatie over een locatie te vinden is op één plek en via één loket. Dit houdt in dat er met nieuwe digitale standaarden moet gaan worden gewerkt en dat het op te stellen omgevingsplan anders wordt opgebouwd en ingericht. Dit nieuwe digitale stelsel is één van de grootste veranderingen die de Omgevingswet met zich meebrengt.

Zoals hiervoor in de inleiding en het vorige hoofdstuk is aangegeven geldt na inwerkingtreding van de Omgevingswet een overgangsfase. Tijdens deze fase van 8 jaar moeten alle “oude” bestemmingsplannen - die volgens het overgangsrecht gelden als omgevingsplan van rechtswege - inhoudelijk worden omgevormd naar één omgevingsplan dat aan alle eisen van de Omgevingswet voldoet. Na inwerkingtreding bevat het omgevingsplan van rechtswege gelijk een aantal rijksregels. Dit zijn onder andere milieuregels die nu zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en regels over indieningsvereisten voor aanvragen en welstandstoetsing. Deze rijksregels worden de “Bruidsschat” genoemd. De gemeente moet keuzes maken of en welke bruidsschatregels worden overgenomen en/of welke eigen lokale regels (met name milieuregels) daarvoor in de plaats komen.

Totdat sprake is van een geheel nieuw omgevingsplan moeten de oude bestemmingsplannen raadpleegbaar blijven. Het is daarom noodzakelijk om naast voorzieningen die de aansluiting met DSO maken te zorgen dat de oude omgeving en het daarbij behorende archief op orde zijn.

5.2 Samenwerking met ROXIT- Squit

Op dit moment hebben wij nog geen goed functionerend systeem om de bestemmingsplannen op een wettelijk juiste manier te archiveren. Dit is bij veel gemeenten het geval omdat het technisch nog niet goed mogelijk is in de huidige archiveringssystemen. Het is daarom noodzakelijk om voor overgang naar de Omgevingswet te zorgen dat de archivering op orde is en de bestemmingsplannen in de toekomst goed raadpleegbaar blijven. Ondertussen moet worden gebouwd aan een geheel nieuw digitaal zaaksysteem die uitgaat van de nieuwe standaarden. De standaarden die verplicht moeten worden gebruikt onder de Omgevingswet zijn nog in het ontwikkeling. De gemeente Schagen zit aan tafel bij de ontwikkelaars van de standaarden en denkt dus "aan de voorkant' mee over de ontwikkeling.

Bij de omzetting naar een ons eigen zaaksysteem willen we ook aan de voorkant mee kunnen denken en onze wensen in kunnen brengen. De huidige leverancier van ons zaaksysteem zit als één van de partijen aan tafel bij het Rijk om mee te denken over de inrichting van DSO en de aansluitingen van zaaksystemen op deze landelijke voorziening. Wij willen als partijen de handen ineen slaan en samen het zaaksysteem voor RO-beleid verder ontwikkelen. Wij nemen daarom deel aan een landelijke klankbordgroep en zijn pilotgemeente om de aansluitingen op DSO en de ontwikkeling van de standaarden verder vorm te geven.

Voor de VTH keten moet het huidige digitale systeem worden omgezet naar de Omgevingswet.Er moeten nieuwe processen worden ingericht en het systeem wordt Omgevingswetproof gemaakt door alle processen binnen het zaaksysteem met elkaar in verbinding te brengen. Daarbij wordt het mogelijk dat de gehele keten uniform en integraal kan werken in het systeem en koppelingen kunnen worden gemaakt naar het archief, de ZO-laag, geogerefereerde informatie (basis op orde), Bag, Woz enz. De omzetting naar Squit20/20, zoals het systeem heet, vindt I gefaseerd plaats. Voor de milieutaken, VBW/OOV en Toezicht en handhaving worden de systemen als eerste geüpdatet. Bouwzaken zal daarna volgen. Deze volgorde is gekozen omdat bouwzaken al zijn processen al werkend en gedeeltelijk gedigitaliseerd heeft in SquitXo, dit is nog niet het geval bij de andere genoemde taakvelden.

5.3 Organisatie en capaciteit DSO

Met de leverancier wordt een langjarig (raam)contract aangegaan. Binnen dit contract wordt samen met de leverancier een apart projectplan voor de VTH keten en een plan voor RO-procedures opgesteld.

Voor de ontwikkeling en implementatie van het RO-deel (Squit beleid en regelgeving) wordt het volgende pilot projectteam samengesteld:

- Overall Projectleiding Roxit
- 1 deelprojectleider gemeente Schagen (Paula Ruijter)
- Key-users (vertegenwoordigers van de gebruikersorganisatie) (Jos de Lange)
- Functioneel Applicatiebeheerder RO (Pim Tuithof)
- Vertegenwoordiging Geo/ICT (Ruud Smith en medewerker ICT)

De te besteden uren zullen in overleg met ROXIT nog worden bepaald.

Voor de implementatie van de modules in de VTH keten is binnen ruimte een squit-groep geformeerd. Ieder lid van deze groep heeft een deel van de afdeling onder zijn hoede en is aanspreekpunt van de eindgebruikers van dat deel.

De ICT-groep bestaat uit:
Paula Ruijter (Overall) (36 uur)

Hamza Akgün (Bouwzaken) (8 uur per week)
Jochem Schuit (Toezicht en Handhaving, VBW/OOV) (8 uur per week)
Pim Tuithof (RO-procedures) (8 uur per week)
Jos de Lange (RO-procedures) (8 uur per week)
Deze groep wordt op afroep uitgebreid met keyusers afhankelijk van de module die wordt geïmplementeerd.

Marloes Roetgerink (Kwaliteitsmedewerker Ruimte - werkprocessen) wordt bij alle implementatieprocessen betrokken, dit geldt voor alle (werk)processen (hoofdstuk 4 en 6) en dus niet alleen voor het ICT gedeelte (24 uur per week).

Voor Jos en Pim geldt dat zij naast de deelname aan de ICT groep en de RO-pilot beiden een technische tekenopleiding volgen om verbeeldingen te kunnen tekenen. Hiermee kunnen we, met gebruikmaking van de software van squit, het gehele omgevingsplan zelf maken en kunnen we aanzienlijk in de kosten besparen,omdat we hiervoor geen extern bureau hoeven in te huren.

6 Voorbereiding VTH keten (vergunningverlening en toezicht en handhaving)

De voorbereiding van de VTH keten op de Omgevingswet hangt nauw samen met het zaaksysteem waarin de werkprocessen zijn vastgelegd. De werkprocessen vloeien direct voort uit de regelgeving. Ook hier geldt dat afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt de processen of werkzaamheden anders kunnen worden.

6.1 Aanpassen werkprocessen Bouwzaken/RO-procedures

Voor de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten de werkprocessen (verder) geoptimaliseerd worden. Leidend is de één loket gedachte. Hierbij is uitgangspunt dat de klant centraal staat en dat we op het hoogst mogelijke niveau van de participatieladder instappen. Dit kan door voor bepaalde repeterende aanvragen de wijze van participatie vast te

leggen in de werkprocessen. Er moet wel iedere keer getoetst worden of de goede participatieaanpak wordt gehanteerd in elk specifiek geval, maatwerk is het streven.

De Omgevingswet is er op gericht om het aantal omgevingsvergunningen te laten afnemen door het regelen van activiteiten in algemene regels. De omgevingsvergunning onder de Omgevingswet wordt, anders dan onder de Wabo, opgeknipt in een technische vergunning en een ruimtelijke vergunning. De aanvraag technische vergunning wordt getoetst aan het (landelijke) Besluit bouwwerken leefomgeving (de opvolger van het Bouwbesluit en één van de vier Algemene Maatregelen van Bestuur). De ruimtelijke vergunning wordt getoetst aan het omgevingsplan. De gemeenteraad kan zelf bepalen welke bouwwerken toegestaan zijn op grond van het omgevingsplan en waarvoor de ruimtelijke vergunning dus niet nodig is. Doordoor is de algemene verwachting dat het zwaartepunt van het werk van vergunningverlening naar handhaving verschuift. Dit heeftwaarschijnlijk financiële gevolgen. Bedrijven hebben dan

mogelijk geen vergunning meer nodig, maar zij kunnen wel in onzekerheid verkeren over welke regels nu precies op hun specifieke geval van toepassing zijn en of zij in overeenstemming met die regels handelen. Bedrijven lopen hierdoor een (handhavings)risico. Het werk zal zich daarom waarschijnlijk verschuiven naar advisering over het al dan niet vergunningplichtig zijn van activiteiten (tegen eventuele legesvergoeding).
Overigens is het afhankelijk van de keuze die wordt gemaakt of er echt een afname van vergunningplicht zal zijn. Aan de ene kant voorziet de Omgevingswet in meer algemene regels, waardoor het aantal omgevingsvergunningen zal afnemen. Tegelijkertijd introduceert de Invoeringswet een mogelijkheid om een activiteit direct als vergunningplichtig aan te wijzen waardoor er mogelijk geen drastische afname van het aantal vergunningplichtige activiteiten zal zijn.

In ieder geval zullen de bestaande werkprocessen wijzigen, maar ze kunnen wel de basis vormen voor de nieuwe werkprocessen. De standaard doorlooptijd van een vergunning zal bij afwijken van het omgevingsplan 8 weken zijn, net als nu een reguliere omgevingsvergunning. Onder de huidige wetgeving is dit 26 weken (uitgebreide omgevingsvergunningprocedure). Dit heeft als consequentie dat er op een hele effectieve en integrale manier met alle partijen die betrokken zijn bij het vergunningverleningsproces moet worden samengewerkt. Overigens kan in bepaalde gevalen op vergunningen die afwijken van het omgevingsplan die grote gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving en waarbij veel belanghebbende zijn gekozen worden voor een uitgebreide procedure.

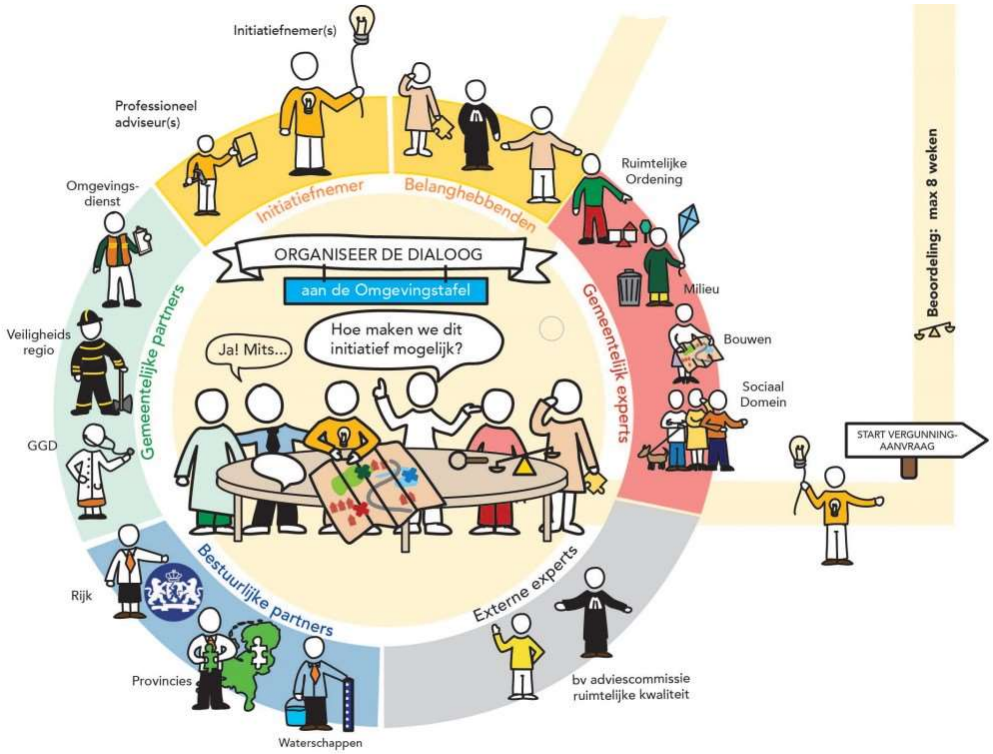
6.2 Samenwerking intern en extern met de (keten)partners

Onder de Omgevingswet moet integraal gewerkt worden. Dit begint bij het maken van een integrale visie waarin het beleid en de ontwikkelingen binnen de fysieke leefomgeving evenwichtig zijn afgewogen. Dit betekent dat binnen de organisatie ook integraler met vraagstukken moet worden omgegaan. Er is al een strategentafel ingericht waarbij in de geest van de omgevingswet vraagstukken in de fysieke leefomgeving integraal worden bekeken. De uitkomsten van de afwegingen die daar worden gemaakt zorgen vertaald in de omgevingsvie. Zie voor de verdere beschrijving het plan van aanpak omgevingsvisie.

Ook in de stap daarna, het verankeren en toepassen van de visie in concrete situaties moet integraal worden opgepakt.
Onderzocht gaat worden of,en hoe, een **omgevingstafel** kan worden ingesteld.

Aan deze tafel kan dan op zorgvuldige en effectieve wijze een integraal advies worden gegeven. Er zullen hiervoor verschillende leantrajecten worden doorlopen, waarbij naast de interne adviseurs, externe partijen worden uitgenodigd. Dit leantraject gaat in mei van start en kent een maximale doorlooptijd tot oktober 2019. Gelijktijdig met dit leantraject worden er gesprekken gevoerd met de gemeentelijke partners. Deze partners hebben een bestuurlijke opdracht om een gezamenlijk programma in te richten rond de voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. Er worden verschillende gesprekken gevoerd met deze partners en in september worden er verschillende bijeenkomsten georganiseerd. Vraag die in ieder geval beantwoord moet worden is:
Hoe kijken wij naar de samenwerking met de adviseurs van RUD, VR en GGD en de toekomstige dienstverlening (na implementatie Omgevingswet)?

Om deze vraag te beantwoorden is er al een gesprek geweest met verschillende gemeenten en wordt onderzocht of hier door de verschillende gemeenten een gezamenlijk standpunt in kan worden genomen. Dit proces wordt begeleid door Anton Noorman, met ondersteuning van Chris Waal en Jacqueline van Rijn, omdat het hier voor een groot deel gaat om het samenwerken in de gehele VTH keten en het de takendiscussie raakt.



De volgende aanpassingen worden, al dan niet naar aanleiding van een leanproces, de komende tijd doorgevoerd:

- Informatie vooraf – website verbeteren en toegankelijker maken.
- Leantraject: Optimaliseren van werkproces uitgebreide omgevingsvergunning (met leveranciers, architecten, onderzoeksbureaus) en inrichten van een omgevingstafel (opdrachtgever J. van Rijn, opdrachtnemer P. Tuithof).
- Optimaliseren overige werkprocessen en aanpassen aan nieuw zaaksysteem, dit proces wordt in samenwerking met ROXIT uitgevoerd.
- Onderzoeken in hoeverre er sprake moet zijn vergunningen, meldingen of vergunningvrije activiteiten (team implementatie VTH).
- Opstellen van toepasbare regels (en opnemen in het digitale systeem) (team implementatie VTH)
- Bepalen of en hoeveel leges worden geheven voor milieubelastende activiteiten (W. Kruijer).
- Onderzoeken Aanpassen legesverordening (W. Kruijer).

6.3 Wet Kwaliteitsborging bouwen (Wkb)

Op 14 mei 2019 is de Wkb aangenomen door de Eerste Kamer. Deze wet, in de volksmond ook wel "wet privatisering bouw" genoemd, heeft als doel om de technische toetsing en het toezicht op de bouw meer bij de private partijen neer te leggen. De inwerkingtreding van de wet is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Wkb houdt in dat er door de gemeente voor een bepaalde categorie bouwwerken (woningen, garages, bedrijfshallen ed.) de technische toets niet meer uitvoert. Voor andere bouwwerken geldt dat deze helemaal van de technische toets worden uitgesloten (eenvoudige bouwactiviteiten zoals bijvoorbeeld dakkapellen aan de voorzijde van een woning). De invloed op de werkprocessen en de impact van deze wetgeving zal de komende periode worden geïnventariseerd en mee worden genomen bij de implementatie van de Omgevingswet.

6.4 Aanpassen werkprocessen Toezicht en Handhaving en VBW

Zoals in paragraaf 6.1 al aangegeven is het heel goed mogelijk dat het zwaartepunt van de werkzaamheden gaat verschuiven naar toezicht en handhaving. Daarbij kan het expertise

terrein veranderen. Afhankelijk van wat er in het omgevingsplan wordt opgenomen kan het zo zijn dat er meer gehandhaafd zal moeten worden op milieuaspecten die in het omgevingplan worden opgenomen. Tot aan inwerkingtreding zullen de werkprocessen in het zaaksysteem worden vastgelegd. De werkwijze/processen zullen onder de Omgevingswet niet heel erg veranderen. Daarom is het zaak om dit goed op orde te hebben.

Delen van de APV zullen opgenomen worden in het omgevingsplan. Hier geldt dat afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt de vergunningplicht zal verdwijnen. Ook voor VBW geldt dat het zaak is dat de processen goed in het zaaksysteem zijn opgenomen.

6.5 Organisatie en capaciteit VTH keten

Voor de implementatie van de werkprocessen zal een team implementatie VTH worden samengesteld, hierin zullen in ieder geval de volgende personen zitting nemen:
Casemanager bouwzaken
(Beleids)medewerker VBW
Toezicht en Handhaving
Kwaliteitsmedewerker Ruimte

Hierbij kan de samenstelling en de inzet van capaciteit gedurende het proces veranderen. Dit is afhankelijk welk onderwerp aan de orde is.

7 Rol en bevoegdheid van de raad

Met de Omgevingswet verschuift een deel van de taken die nu nog bij de gemeenteraad ligt naar college en samenleving. Het is de bedoeling van de wet dat de raad de kaders en de grote lijnen bepaalt, zowel over de inhoud als over het proces. Daarbij geeft de wet gemeenten veel meer ruimte om een integrale afweging te maken bij de inrichting van de fysieke ruimte. Ze krijgen meer vrijheid om met hun inwoners, ondernemers en (regionale) partners de leefomgeving passend bij eigen ambities en opgaven in te richten en meer eigen keuzes te maken rond bijvoorbeeld energie, geluid, geur, woningbouw, bedrijvigheid of recreatie. De raad bepaalt straks hoeveel ruimte college en inwoners krijgen bij de invulling van het omgevingsplan. Men kan heel strikte kaders stellen zodat er weinig ruimte overblijft of een deel van het plan openhouden en de invulling delegeren naar college en inwoners.
De raad is daarom nadrukkelijk betrokken bij de voorbereidingen, het proces en het ophalen van ideeën en meningen van inwoners, ondernemers, belangengroepen en andere stakeholders voor de omgevingsvisie en – in een later stadium – het omgevingsplan.

De klant is daarbij koning, maar de klant van de raad is het algemeen belang. In de nota van toelichting staat het volgende over participatie:
Het is aan vertegenwoordigende organen (gemeenteraad, provinciale staten of parlement) om toe te zien op de kwaliteit van besluitvorming, inclusief de invulling van vroegtijdige participatie. Ook het toezien op de kwaliteit van participatie is een element van de verandering in de bestuurscultuur.

Voor de vaststelling van het omgevingsplan moet de uitgebreide procedure worden doorlopen. Binnen deze procedure is voorzien in een zienswijze procedure. De participatie die leidt tot het (concept)omgevingsplan in de voorfase is vormvrij.

Bij omgevingsvergunningen die afwijken van het omgevingsplan is in de regelgeving opgenomen dat de raad gevallen kan aanwijzen waarvoor participatie verplicht is. De initiatiefnemer dient dan als indieningsvereiste aan te geven hoe de participatie voor zijn plan heeft plaatsgevonden. In de wet is niet voorgeschreven hoe dit moet gebeuren. Dat bepaalt de aanvrager zelf op basis van de richting of voorwaarden die het bevoegd gezag meegeeft. In het omgevingsplan kunnen regels over participatie worden opgenomen.

De gemeenteraad heeft de volgende rollen en bevoegdheden onder de Omgevingswet:

- Kaders stellen door het vaststellen van de omgevingsvisie(zie hiervoor verder het plan van aanpak omgevingsvisie)
- Regels stellen door het vaststellen van het omgevingsplan. Hierbij kan de raad de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
- Bindend adviseren over omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, bij bepaalde, aangewezen gevallen.
- Controle of de beleidscyclus functioneert en hierin eventueel bijsturen .
- Bewaken of besluiten met voldoende participatie tot stand komen.

De hamonisatie, zoals genoemd in paragraaf 4.1, wordt, totdat de omgevingsvisie is vastgesteld, beleidsneutraal uitgevoerd. Nadat de visie is vastgesteld zullen meer essentiele keuzes worden gemaakt als er toe wordt gewerkt naar een compleet omgevingsplan. De raad wordt bij het harmoniseren en bij het maken van keuzes voor de regels in het omgevingsplan nauw betrokken. Nadat de inventarisaties zijn uitgevoerd wordt de raad gevraagd keuzes te maken op de bovenstaande punten, zodat de uitgangspunten voor het omgevingsplan vastliggen. In de planning kunt u zien wanneer de raad minimaal wordt geconsulteerd. Daarnaast zal, in overleg met de raad, verschillende beeldvormde vergaderingen worden georganiseerd om per thema van gedachten te wisselen. Daar waar gewenst zal gebruik worden gemaakt van de denktank van de raad om in een vroeg stadium een denkrichting te kunnen bepalen. Dit is dezelfde denktank die meedenkt bij de omgevingsvisie (zie hiervoor het plan van aanpak Omgevingsvisie 1.0).

8 Kennisontwikkeling

Voor het lopende jaar 2019 is een opleidingsplan opgesteld (zie bijlage 2). Dit programma wordt volgend jaar verder uitgebreid en/of er worden verdiepingscursussen aangeboden. Hiervoor wordt in kwartaal 4 van 2019 een inventarisatie van opleidingsbehoeften gedaan onder de medewerkers.

Door de VNG en het programma "Aan de slag met de omgevingswet" worden verschillende leerkringen, cursussen en workshops aangeboden. Hier wordt door verschillende medewerkers, naast het hiervoor genoemde opleidingsprogramma, gebruik van gemaakt.

Ook voor de raadsleden geldt dat zij cursussen en seminars kunnen volgen bij voornoemde partijen. Via de griffie vindt een inventarisatie plaats of er hiernaast nog behoefte is aan extra scholingsbehoefte.

9 Planning en fasering

Niet alle werkzaamheden kunnen gelijktijdig worden aangepakt. Er is dan ook een duidelijke "knip" gemaakt van werkzaamheden die voor in werkingtreding van de wet en na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden uitgevoerd. Door deze fasering aan te brengen worden de investeringskosten verdeeld en wordt gezorgd dat er niet (onnodig) veel personele capaciteit ingezet hoeft te worden. Recent is er door de VNG een brief verstuurd waarin is aangegeven waar de gemeente in ieder geval al mee moet zijn begonnen (bijlage 3). Met de voorgenomen planning voldoen we aan alle punten, zowel de minimale vereisten als de aanvullende acties. Veel van de acties zijn zelfs al afgerond. In bijlage 1 is een kwartaalplanning van alle beschreven stappen bijgevoegd.

10 Kosten

Door de VNG is een financieel dialoogmodel ontwikkeld die recent, in april, is geüpdatet. Aan de hand van 27 vragen wordt een inschatting gemaakt van de kosten die de invoering van de Omgevingswet met zich meebrengt. In de onderstaande tabellen zijn op basis van reeds ingevulde modellen door meerdere andere gemeenten de volgende gemiddelde kosten per gemeente per omvang ingeschat (tot en met 2024). De gemeente Schagen valt onder "Middel"

Gemiddelde kosten per inwoner	Klein (tot 25.000)	Middel (tot 50.000)	Middelgroot (tot 100.000)	Groot (> 100.000)	G4	Totaal
Totale kosten (x100.000)	201,3	271,0	117,7	143,2	43,6	776,9
Totaal aantal inwoners (x100.000)	2,6	4,7	3,4	3,7	2,2	16,7
Gemiddelde kosten per inwoner	€ 77	€ 57	€ 35	€ 39	€ 20	€ 47

Tabel 1

In tabel 1 is te zien hoe hoog de gemiddelde kosten per inwoner per omvang van de gemeente zijn. De gemiddelde kosten per inwoner voor een kleine gemeente is bijvoorbeeld € 77,-.

Gemiddelde kosten per omvang	Klein (tot 25.000)	Middel (tot 50.000)	Middelgroot (tot 100.000)	Groot (> 100.000)	G4	Totaal
Aantal gemeenten (2018)	162	139	49	26	4	380
Totaal (x100.000)	201,3	271,0	117,7	143,2	43,6	776,9
Gemiddelde kosten per omvang (x1.000.000)	€ 1,2	€ 1,9	€ 2,4	€ 5,5	€ 10,9	€ 2,0

Tabel 2

Deze inschatting is een grove raming en niet alle elementen zijn van toepassing op de gemeente Schagen, daarom is onze inschatting dat wij ruim onder dit bedrag zullen blijven:
Tot en met het jaar 2024 komen wij (inclusief DSO, zie hieronder) waarschijnlijk uit op een bedrag van €1.650.000 excl. BTW Hierbij is geen rekening gehouden van onvoorzien uitstel van de wet o.i.d..

In de gemeente Schagen worden, los van de Omgevingswet, voordurend verbeteringen aangebracht in processen. De kosten en capaciteit wordt dan ook niet toegerekend aan de Omgevingswet, maar behoren tot de normale bedrijfsvoering. De onderwerpen participatie en anders werken (excellente dienstverlening en hostmanship) worden opgepakt in de organisatie en, hoewel dit volledig aansluit bij de visie van de Omgevingswet, vallen deze onderwerpen in dit verband buiten de kosten die meegenomen moeten worden voor de invoering van de wet.
In de vorige paragrafen is inzichtelijk gemaakt welke capaciteitsinzet de onderdelen van de Omgevingswet vragen die in dit plan van aanpak aan de orde zijn. De kosten voor het omgevingsplan worden geraamd op € 150.000,- per jaar dekking wordt gevonden in de post omgevingsplannen. Na 2029 wordt vindt er minimaal om de 2 jaar een complete update van het omgevingsplan plaats. Vanaf 2029 moet hiervoor een vast bedrag worden opgenomen in de begroting. Op dit moment is nog niet in te schatten om welk bedrag het gaat.

Digitalisering (DSO)
De jaarlijkse kosten bedragen ong. € 150.000,--
Eenmalige implementatie kosten ook geschat op € 150.000,- (incl. kosten koppelingen onze kant, aansluiting OLO e.d.)

Over 10 jaar dus € 1.650.000 excl. BTW
Deze kosten worden gedekt vanuit I&A exploitatie

11 Communicatie

Dit plan van aanpak wordt via het college ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Intern zal dit besluit worden gecommuniceerd door presentaties te houden over de Omgevingswet. Het is niet noodzakelijk om met dit besluit actief naar buiten te treden, omdat wij z.s.m. in het kader van participatie naar buiten zullen treden met concrete vragen aan de maatschappij.

Afstemming tussen de verschillend bestuurlijke en ambtelijke opdrachtgevers vindt in nauw overleg plaats. Hiervoor zijn op reguliere basis afstemmingsoverleggen ingepland. Met name de afstemming tussen de bestuurlijk opdrachtgever Omgevingswet (waaronder de omgevingsvisie) en de bestuurlijk opdrachtgever voor het omgevingsplan is van groot belang.

12 Risico's

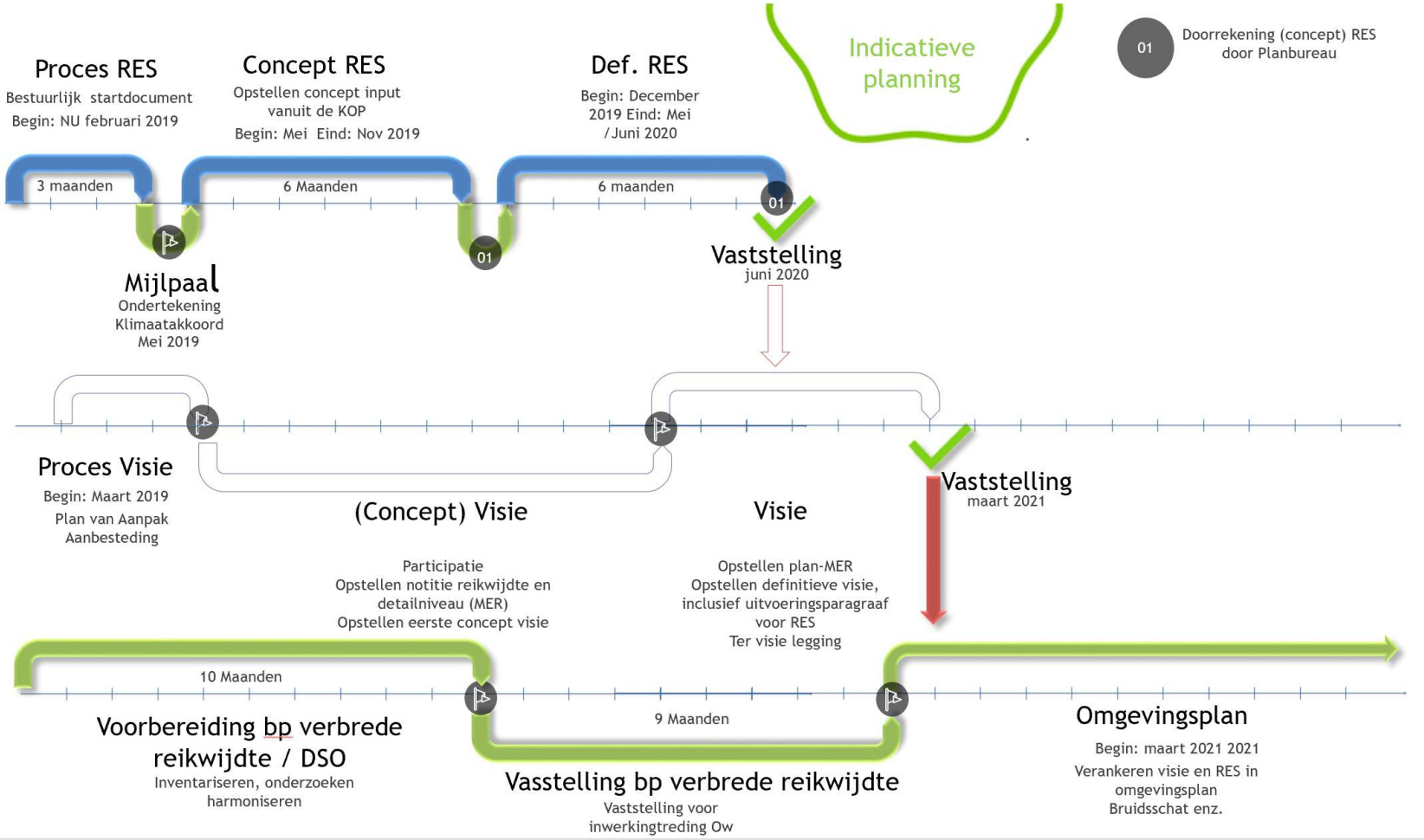
Risico	Omschrijving	Gevolg	Beheersmaatregel
1. De digitale processen zijn niet klaar	Het Digitaal Stelsel Omgevingswet: • biedt integraal inzicht in wat wel of niet kan binnen de fysieke leefomgeving; • zorgt dat (besluitvormings)processen sneller en beter voorspelbaar verlopen; • ondersteunt burgers en bedrijven digitaal bij hun activiteiten, bijvoorbeeld bij een vergunningaanvraag; • ondersteunt het bevoegd gezag bij de uitvoering van hun processen, bijvoorbeeld voor planvorming en vergunningverlening.	Als het Digitale Stelsel niet klaar is bij inwerkingtreding van de wet, dan wordt het fundament onder de Omgevingswet weggeslagen. Dit risico kan veroorzaakt worden door Rijk én gemeente onafhankelijk van elkaar. a. De Omgevingswet kan pas in werking kan treden als er een goed werkend Digitaal Stelsel Omgevingswet is met één landelijk werkend loket. Eén van de grootste risico's voor de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2021 is de uitblijvende duidelijkheid over wanneer het Rijk de DSO-functionaliteit beschikbaar stelt en hoe deze eruit gaat zien. Het is voor gemeenten noodzakelijk dat tenminste een jaar voor invoering de werking van het systeem getest kan worden.	Druk uitoefenen via de VNG op het Rijk

		b. Schagen is niet klaar met het digitaliseren van de benodigde data en heeft de onderliggende werkprocessen onvoldoende gestandaardiseerd.	Structureel capaciteit beschikbaar stellen om in de ontwikkel- en testfase de vraag vanuit de gebruiker voor de digitalisering goed te kunnen formuleren
2. Werkprocessen zijn niet klaar voor invoering van de wet.	Dit zijn de werkprocessen gemeentebreed, dus ook de aanhakende taakvelden zoals bijvoorbeeld de Bag, Woz, innen enz.	Bij inwerkingtreding kunnen aanvragen niet conform de vereiste van de wet worden afgehandeld	Incidenteel kiezen voor capaciteitsuitbreiding en prioriteren van projecten en andere werkzaamheden.
3. Onvoldoende in beeld wat de impact is in het VTH-domein	In het domein van vergunningen, toezicht en handhaving verandert er veel. Niet alleen de Omgevingswet, maar ook de wet VTH en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen hebben inhoudelijke, organisatorische en ook personele consequenties. Het betekent hoe dan ook een verandering in het takenpakket van de gemeente en verschuiving in rolverdeling en takenpakket met de RUD.	Capaciteitstekorten /onduidelijkheid in bevoegdheden en geen duidelijkheid over de verdeling van taken tussen de gemeente en RUD.	Afspraken maken in de keten. Heldere afspraken maken over de rol en taakverdeling met de RUD. Direct inzichtelijk maken en implementeren Wkb
4. Vaststelling omgevingsvisie /RES lopen vertraging op	De omgevingsvisie en de RES vormen het kader voor het omgevingsplan.	De werkzaamheden na inwerkingtreding van de Omgevingswet om tot een omgevingsplan te komen lopen vertraging op.	Datgene wat al wel duidelijk is opnemen in het omgevingsplan en de fasering daarop aanpassen.
5. financiële effecten van de Omgevingswet blijken groter dan begroot	Welke effecten de invoering van de Omgevingswet op de financiële huishouding van gemeenten heeft, is nog onbekend. Het gaat zowel om de kosten en baten. De minister van Infrastructuur & Milieu heeft toegezegd dat een halfjaar voor inwerkingtreding van de Omgevingswet alle financiële consequenties van de gehele stelselherziening	Er treedt een forse overschrijding van het budget op.	Lobby via de VNG om spoedig inzicht te krijgen in de effecten en een oplossing te vinden voor de waarschijnlijke verzwaring van de gemeentelasten.

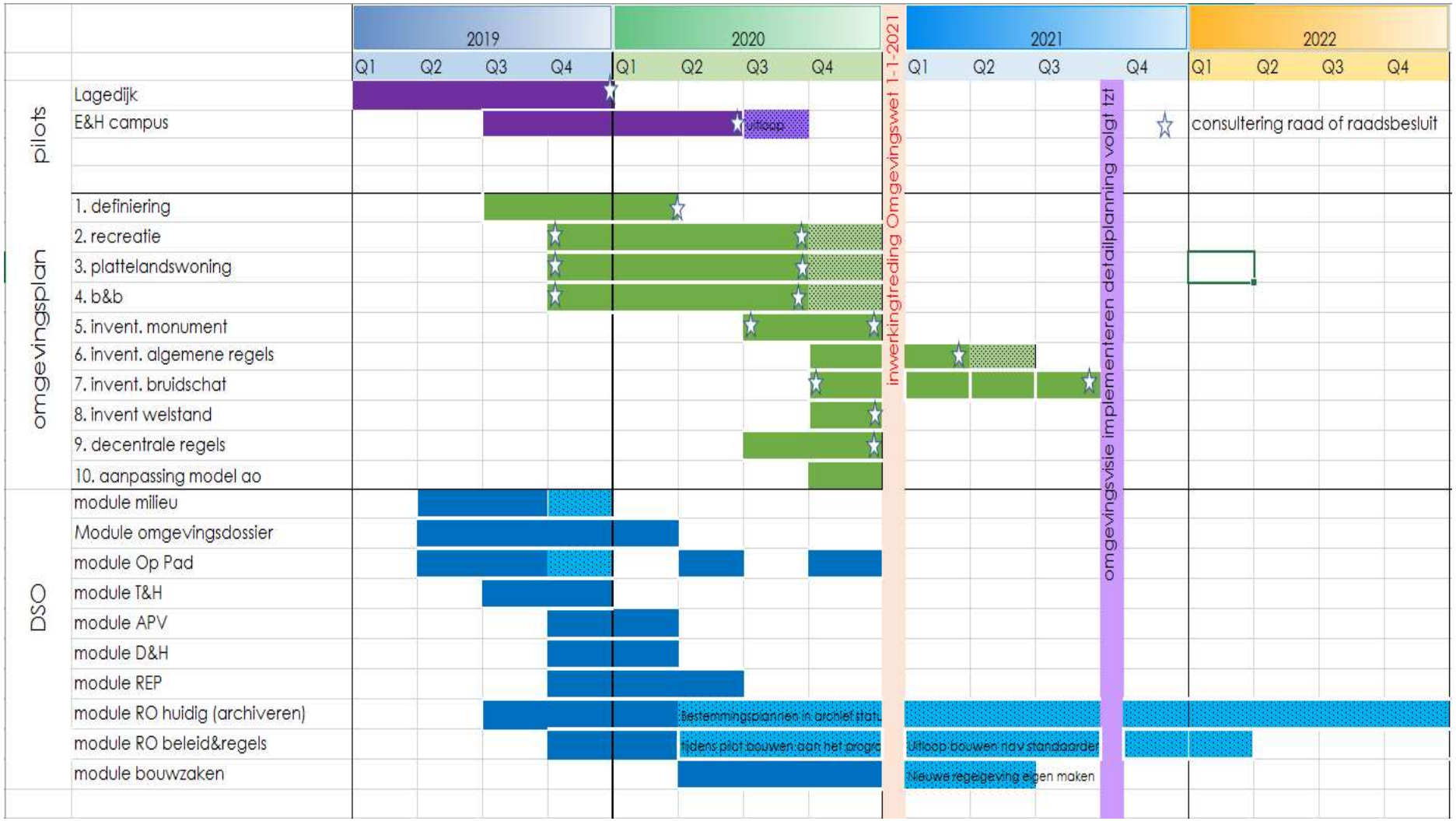
	integraal samenhangend in beeld worden gebracht.		

Bijlagen

Bijlage 1.1: Planning (globaal) verhouding tot RES en omgevingsvisie



Bijlage 1.2 Overall kwartaal (concept) planning



Bijlage 2: Opleidingsplan

2019													
	maand												duur
	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	aug	sept	okt	nov	dec	
VTH			Activiteitenbesluit 1dag max 20 personen (BZN/RO toezicht)		Asbestinventarisatie (20 mei)	omgevingsvergunning onder de omgevingswet samen met handhaving onder de omgevingswet 1 dag 7 juni							1 dag
RO/BZN projectleiders strategen toezichthouders			milieueffectrapportage 2.0 (projectleiders, Marjolein van Erkelens) 1 dag max 20						externe veiligheid onder omgevingswet (H. de Water) hele dag 1 persoon		technische bouwregelgeving in het omgevingsplan (alleen BZN en toezichthouders max 15) dagdeel		dagdeel
bijzondere wetten	schaarse vergunningen Ciska en Margreet 1 dag					decentrale regelgeving opstellen onder de omgevingswet (Ciska Boersma en Margreet en RO Marcel Mooij / Marit Ruigrok 2 daags)			decentrale regelgeving opstellen onder de omgevingswet (Ciska Boersma en Margreet en RO Marcel Mooij / Marit Ruigrok 2 daags)				2 dagen
OG						juridische aspecten entergieinfrastructuur 1 dag beleidsmedewerkers /programmamanager 20 juni			Beheer in de omgevingswet				
RO/juristen/strategen					erfgoed in de omgevingswet (2 medewerker erfgoed)				omgevingswet en gezondheid (RO/Anne Braakman (samenleving) dagdeel 5 september ochtend	omgevingswet ruimtelijke-economische beleidssturing 3.0 1 dag max 15 EZ/strategen 10 oktober			
vastgoed											grondbeleid in de omgevingswet Vastgoed Marcel Mooij		
iedereen opnemen in de ontwikkelnavigator?						cultuur, houding en gedrag onder de omgevingswet max 25 personen (2x op 1 dag)				cultuur, houding en gedrag onder de omgevingswet max 25 personen (2x op 1 dag) 15 oktober			
uitgevoerd in 2018	omgevingsplan												
	omgevingsvisie												

Bijlage 3: brief VNG

Alle in de onderstaande brief genoemde punten worden opgepakt of zijn al in uitvoering. Dit geldt voor zowel het minimale vereiste en de aanvullende acties.

Minimale acties Omgevingswet

Wat *moeten* gemeenten op 1-1-2021 minimaal kunnen en hebben om voorbereid te zijn op de Omgevingswet?

Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties)

- Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaarstellen.
- Gemeenten maken bij het opstellen/bekendmaken en beschikbaarstellen van twee daarvan (het omgevingsplan (incl. voorbeschermingsregels) en de omgevingsvisie) gebruik van de STOP/TP standaard.
- Gemeenten maken deze besluiten digitaal bekend via de LVBB en stellen deze -voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft- beschikbaar via het DSO-LV.
- Gemeenten kunnen via DSO-LV ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen en maken hiervoor gebruik van systemen die voldoen aan de STAM-standaard.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.
- Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).
- Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-20211 en hun financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien2.
- Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.

NB: Op dit minimum blijven we monitoren.
NB2: Zonder aanvullingssporen, omdat deze nog politiek behandeld worden.
NB3: Politieke behandeling en voortschrijdend inzicht kan leiden tot aanpassing van de lijst

[1] Een aantal vergunningplichten (en dus legesinkomsten) vervalt, daarbij betrokken kosten mogen niet meer in de legesdekking worden opgenomen en de leges op de resterende activiteiten moeten daarop herberekend worden. Daarnaast ontstaat er een leges-optie voor milieuvergunningen, met een vergelijkbare noodzaak tot herberekening. Deze wijzigingen hebben ook invloed op de gemeentelijke begroting.

[2] Het takenpakket gaat veranderen, en de bekostiging dient daarop te worden aangepast.

Advies VNG

Bovenop het absolute minimum *adviseert VNG* gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden.

Algemeen

- Gemeentelijke inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opschonen (concept plannen en verouderde plannen verwijderen).
- Ontwikkelen van een gemeentelijke visie op het omgevingsplan.
- Voorbereiden op de beoordeling van participatiemotiveringen van initiatiefnemer(s).
- Voorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.

Regels en fysieke omstandigheden op kaart

- Regelbeheer inrichten c.q. op orde brengen.
- Zorgen dat gemeente in staat is voor elke regel het werkingsgebied digitaal te (laten) duiden en deze mee te geven in het omgevingsplan (op basis van STOP-TP).
- Alvast nadenken over prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie.

Vragenbomen

- Zorgen dat burgers en bedrijven per 1-1-2021 in ieder geval voor de topactiviteiten uit de bruidsschat via (de door het rijk meegeleverde danwel zelf vervaardigde) vragenbomen kunnen checken of er een vergunning danwel melding nodig is.
- Zorgen dat gemeente op tijd zelf in staat is vragenbomen te maken, aan te passen en te publiceren via DSO-LV en zorgen dat hiervoor op tijd de vereiste software (die voldoet aan de STTR-standaard) en competenties (m.n. vertalen van juridische regels in toepasbare regels en v.v.) in huis zijn.
- Zorgen dat vragenbomen – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).

Vergunningverlening

- Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.)[3].
- Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.

Toezicht en handhaving

- Samen met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen zorgen dat toezicht en handhaving (bijvoorbeeld bij meervoudige vergunningen) goed zijn afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.

[3] 70% van alle aanvragen kan met snelservice afgehandeld worden: deze aanvragen zijn deels vergunningsvrij of kunnen door slimme toepassingen binnen een kwartier of maximaal 5 dagen afgehandeld worden.