

## Raadsinformatiememo

Datum donderdag 31 oktober 2019  
Ons kenmerk 19.050619  
Aan De gemeenteraad en steunfractieleden  
Kopie aan  
Van College van burgemeester en wethouders  
Steller Dirk Oud  
Onderwerp Raadsinformatiememo Nieuwe afspraken Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022

Geachte dames en heren,

Sommige afvalstromen kunnen, mits goed gescheiden en van kwalitatief voldoende niveau, met een positief saldo worden vermarkt. Dit positieve saldo komt de gemeente toe. Het gaat hier vooral om de waardevolle stromen: glas, papier, textiel, metaal en plastics. Met name de plastics (en de drankkartons) zorgen voor de grootste retourinkomsten. Deze grondstoffenmarkt van de plastics is nog betrekkelijk jong, namelijk sinds 2013.

Op het dossier van de plastics is er sinds 2015 hevige discussie tussen het ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven). De discussie gaat over de 'juiste' kwaliteit én de 'juiste' ketenvergoeding van de uitgesorteerde plastics. Deze discussie treft ook de gemeente Schagen. Kijkend naar de oorspronkelijke Raamovereenkomst 2013-2022 zijn deze retourinkomsten van de verschillende soorten plastics en drankkartons geïnterpreteerd, becijferd en begroot en jaar op jaar in de gemeentelijke begroting opgenomen. Lopende de discussie werden de betalingen van het Afvalfonds Verpakkingen via Nedvang over de jaren 2015-2019 eenzijdig naar beneden bijgesteld. Hierdoor zijn minder retourinkomsten over deze jaren ontvangen, dan begroot.

### Ledenbrief VNG, 6 september 2019

Door het Ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) is afgelopen periode onderhandeld over de 'juiste' kwaliteit én de 'juiste' ketenvergoeding van de uitgesorteerde plastics. Inmiddels is de discussie beslecht. Zie bijgaande Ledenbrief VNG, d.d. 6 september 2019. Door de 3 raamovereenkomstpartijen: ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) zijn nieuwe afspraken overeengekomen om het systeem voor inzameling en verwerking van kunststof verpakkingsafval te vereenvoudigen, verduidelijken én verbeteren. De voorgestelde nieuwe afspraken vervangen voor een deel de huidige afspraken binnen de raamovereenkomstperiode en bieden tegelijkertijd een perspectief voor de langere termijn.

### Consequenties periode 2015 - 2019

Met de discussiebeslechting kan anno september 2019 vastgesteld worden dat de afspraken over de vergoedingen (hoogte?, op welke soorten plastic van toepassing? Acceptatieniveau?, etc.) in de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 verschillend geïnterpreteerd konden worden. Dit heeft zijn doorwerking gehad in de financiële boekhouding van de gemeente Schagen. Gemeente Schagen heeft over de periode 2015-2019 'nog te ontvangen bedragen' in de boekhouding staan, terwijl deze niet van Nedvang ontvangen zullen worden. Een verondersteld begroot bedrag ter grootte van plusminus € 750.000 (plusminus 150.000 per jaar teveel begroot) zal afgeboekt moeten worden.

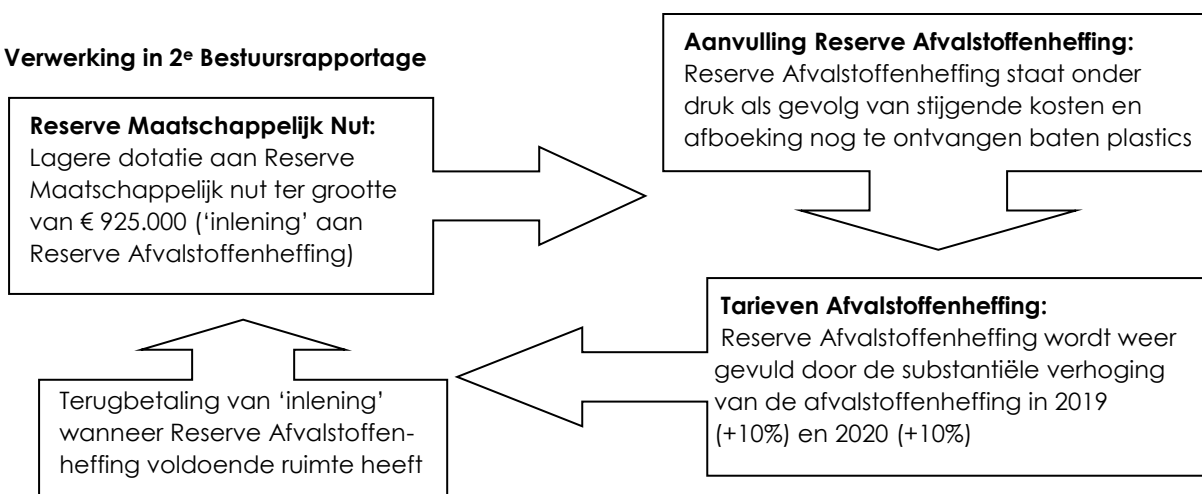
## Periode 2020 en verder

Voor wat betreft de retourinkomsten van de diverse soorten plastics over 2020 en verder zijn door het Ministerie van I&W (Rijk) VNG (gemeenten), het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) nieuwe afspraken op de raamovereenkomst aangetekend. Deze afspraken behelzen onder meer dat het coöperatief ad € 350,- per ton plastics komt te vervallen voor de gemeenten. Daarmee dalen de kosten. Daartegenover wordt de ketenvergoeding voor de uitgesorteerde plastics vervangen voor een inzamelvergoeding voor aangeleverde plastics. Daarmee dalen eveneens de retourinkomsten die het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) via Nedvang aan de gemeente uitkeert. Per saldo is dit echter een voordelige aanpassing van de raamovereenkomst. Gemeente Schagen heeft sneller inzicht en draagt minder risico en onzekerheid over de dekking van de kosten van de inzameling. Een belangrijk nieuw uitgangspunt is dat al het ingezamelde verpakkingsmateriaal wordt vergoed. Dus ook metalenverpakkingen en verpakkingen die (nog) niet recyclebaar zijn. De financiële gevolgen van de nieuwe Regiemodel per 2020 pakt positief uit voor de gemeente Schagen.

## Financiële afwikkeling

Zoals aangegeven dient er een bedrag ter grootte van € 750.000,- op de 'nog te ontvangen bedragen' over de periode 2015-2019 (5 jaren) afgeboekt te worden. In de 2e Bestuursrapportage 2019 wordt deze afboeking (precieze bedrag € 759.000) mede opgevangen door een bedrag van € 925.000 niet te doteren in de Reserve Maatschappelijk nut maar in plaats daarvan te doteren in de Reserve Afvalstoffenheffing. Zodra de Reserve Afvalstoffenheffing weer voldoende ruimte heeft, zal deze inlening weer teruggestort worden in de Reserve Maatschappelijk nut. Daarnaast hebben we middels de verhoging van de afvalstoffenheffing in 2019 én 2020 mede op de afboeking van de 'nog te ontvangen bedragen' geanticipeerd. Beide maatregelen zorgen voor een ordentelijke financiële afwikkeling van een lang en complex dossier op de nog jonge grondstoffenmarkt (sinds 2013) van plastics en drankenkartons.

### Verwerking in 2<sup>e</sup> Bestuursrapportage



De vooruitzichten met betrekking tot de nieuwe retourinkomsten van de plastics, drankenkartons en blik vanaf 2020 zijn voordeliger. Hier doet gemeente Schagen haar voordeel mee. Wel zullen we de retourinkomsten in het vervolg wat behoudender gaan begroten, dit om financiële armslag te hebben bij de nog grillige grondstoffenmarkt van plastics, drankenkartons en blik en de positionering van de 3 raamovereenkomstpartijen: ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) hierin.

Namens het college van burgemeester en wethouders,  
De portefeuillehouder, Hans Heddes

## Bijlage

Ledenbrief VNG (06-09-2019) – Nieuwe afspraken Raamovereenkomst Verpakkingen 2013 -2022