



Raadsinformatiememo

Datum dinsdag 4 juni 2019
Ons kenmerk 19.029607
Aan De gemeenteraad en de Audit commissie
Kopie aan
Van College van burgemeester en wethouders
Steller Martien Nieuweboer
Onderwerp Gemeentefonds Meicirculaire 2019

Geachte dames en heren,

Deze week hebben wij de meicirculaire 2019 Gemeentefonds van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen. Deze heeft financiële gevolgen voor de jaren 2019 tot en met 2023.

De meicirculaire hebben we beoordeeld voor de gevolgen voor de gemeente Schagen. De financiële verschillen na de decembercirculaire 2018 betreffen:

Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023
Decembercirculaire 2018	64.007	65.228	66.000	67.226	67.226
Accres, nominale ontwikkeling en aantallen	-275	725	463	-184	785
Jeugdhulp extra middelen	908	686	687		
Loon-/prijsbijstelling jeugd en Wmo	590	603	617	625	633
Beheersovereenkomst DSO-LV	-54	-55	-56	-57	-58
Landelijke vreemdelingen-voorzieningen	-19	-13	-12		
Verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen	5	14	17	21	21
Invoering Wvggz		54	54	55	55
Verrekening Voogdij/18+		-27	-27	-27	-27
Waterschapsverkiezingen	33				
DU armoedebestrijding kinderen		-5	-5	-5	-5
IU participatie	277	288	216	141	110
IU Voogdij/18+	47	1.103	1.103	1.103	1.103
DU verhoging taalniveau statushouders	54	54			
DU maatschappelijke begeleiding	85				
DU sportakkoorden	15				
DU Bonus beschermt werken	36				
Nagekomen 2018	30				
Totaal mutaties meicirculaire 2019	1.732	3.427	3.057	1.672	2.617
Meicirculaire 2019	65.739	68.655	69.057	68.898	69.843

De begrote exploitatiesaldi betreffen na de 1^e tussenrapportage 2019 en de Kadernota 2020 en verwerking van de meicirculaire 2019 gemeentefonds:

Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023
Saldi volgens de 1 ^e tussen- rapportage 2019 en Kadernota 2020	-1.568	-1.317	-1.335	-1.486	-2.003
Meicirculaire 2019 Gemeentefonds	1.732	3.427	3.057	1.672	2.617
Minus:					
Al opgenomen in de kadernota	-500	-1.560	-1.570	-1.828	-1.888
Geld waar nieuwe taken tegenover staan, die nog niet in de begroting/kadernota zijn opgenomen:					
verkiezingen	-33				
DU armoedebestrijding kinderen		5	5	5	5
DU verhoging taalniveau statushouders	-54	-54			
DU maatschappelijke begeleiding	-85				
DU sportakkoorden	-15				
DU Bonus beschut werken	-36				
IU Voogdij/18+ + verrekening	-47	-1.076	-1.076	-1.076	-1.076
Per saldo invloed op begrotingssaldi	962	742	416	-1.227	-342
Saldi na verwerken meicirculaire 2019	-606	-575	-919	-2.713	-2.345

(- = negatief)

Accres, nominale ontwikkeling en aantallen

Het gemeentefonds groeit of krimpt met de ontwikkeling van de Rijksuitgaven (zogenaamd trap op trap af systeem). De ontwikkeling wordt vertaald in een accres. Het accres is gedaald door de lagere ontwikkeling van de lonen en prijzen in het Centraal Economisch Plan van het Centraal Plan Bureau. Bovendien zijn de aantallen aangepast aan de meest recente ramingen die het Rijk hanteert bij de meicirculaire 2019.

In het jaar 2019 heeft de afrekening van het accres 2018 en het plafond BCF 2018 plaatsgevonden. Deze waren beide negatief.

Voor de (meerjaren)begroting 2020-2023 is het jaar 2020 het basisjaar. De uitkeringsfactor voor 2020 wordt daarom aangepast van constante prijzen naar lopende prijzen. Dit betekent dat er nu rekening is gehouden met de inflatiecorrectie voor 2020. Dit werkt ook positief door in de jaren 2021 en verder.

Jeugdhulp extra middelen

Het Rijk heeft extra middelen toegevoegd aan het jeugdbudget. In 2019 € 420 miljoen en in 2020 en 2021 jaarlijks € 300 miljoen. Aanvullend wordt onderzoek verricht om te kunnen bepalen of en in welke mate gemeenten structureel extra middelen nodig hebben. De komende tijd worden er

bestuurlijke afspraken gemaakt tussen Rijk en VNG over hoe het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter kan gaan functioneren.

Loon-/prijsbijstelling jeugd en Wmo

De loon- en prijsbijstelling 2019 ten behoeve van de Wmo 2015, de Wmo huishoudelijke verzorging en de wet op de Jeugdhulp is toegekend.

Beheersovereenkomst DSO-LV

Op 18 december 2018 hebben de VNG, het IPO en de Minister van BZK de beheersovereenkomst Digitaal Stelsel Omgevingswet landelijke voorziening ondertekend. De overeenkomst regelt onder andere de inhoud en de uitvoering van de beheertaak, de financiering en de samenwerkingsafspraken voor een optimale werking van het DSO-LV. Op grond van deze overeenkomst dragen de gemeenten jaarlijks € 18 miljoen bij in de kosten. Dit wordt in mindering gebracht op de algemene uitkering.

Landelijke vreemdelingenvoorzieningen

Het Rijk en de gemeenten hebben samenwerkingsafspraken gemaakt voor de ontwikkeling van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen waar vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang begeleid worden naar een oplossing voor hun situatie, waarbij hen onderdak wordt geboden. Hiervoor worden gelden vanuit de algemene uitkering overgeheveld naar een decentralisatie-uitkering. Deze gelden worden verstrekt aan een selectie van gemeenten, waar LVV-pilots zijn ontwikkeld en een vergoeding voor overige onderdak voorzieningen in diverse gemeenten.

Verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen

In navolging van de afspraak om vanaf 1 juli 2018 pleegzorg standaard te verlengen wanneer een pleegkind 18 jaar wordt, worden momenteel afspraken uitgewerkt over verruiming van de verlengde jeugdhulp voor kinderen in gezinshuizen. Vooruitlopend op de precieze afspraken zijn nu al extra financiële middelen aan het jeugdhulpbudget toegevoegd.

Invoering Wvvgz

Met ingang van 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte ggz in werking. De wet regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. Voor de gemeentelijke taken en bijbehorende kosten die volgen uit de Wet verplichte GGZ wordt vanaf 2020 structureel € 20 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds.

Waterschapsverkiezingen

Ontvangen vergoeding voor het organiseren van de waterschapsverkiezingen door de gemeente.

DU armoedebestrijding kinderen

Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling van deze gelden. De middelen worden verdeeld op basis van door het CBS ontwikkelde gegevens over kinderen met een kans op armoede. Voor Schagen daalt de decentralisatie uitkering met € 5.000. Deze korting wordt verreken met het beschikbare budget.

IU participatie

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2019.

IU Voogdij/18+/Verrekening Voogdij/18+

De omvang van de integratie-uitkering Voogdij/18+ wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2019 en de nieuwe gegevens van historisch zorggebruik. Daarnaast vindt een wijziging in de verdeling van de middelen plaats doordat het woonplaatsbeginsel gekoppeld wordt aan de voogdij, die vaak bij een instelling is ondergebracht. De stijging met ruim

€ 1 miljoen komt als bijzonder hoog op ons over, temeer omdat de stijging van het macro-budget € 20 miljoen is. Het kan haast niet anders, dan dat deze herverdeling extra uitgaven in dezelfde omvang met zich meebrengt. Wij zijn nader aan het uitzoeken hoe dit precies zit en wat de effecten voor Schagen zijn. Zodra wij meer weten zullen wij u hierover via een aparte raadsinformatiememo informeren.

DU verhoging taalniveau statushouders

In aanloop naar het nieuwe inburgeringsstelsel hebben Rijk en gemeenten bestuurlijke afspraken gemaakt over de versterking van het taalniveau van statushouders die nog onder de huidige Wet inburgering inburgeren. Hiervoor is voor de jaren 2019 en 2020 totaal € 40 miljoen beschikbaar gesteld door het Rijk via een decentralisatie uitkering. Met deze extra middelen wordt tevens beoogd dat gemeenten zich oriënteren op de regierol inburgering zodat een soepele overgang naar het nieuwe stelsel wordt bevorderd. De extra middelen worden voor dit doel in de begroting opgenomen.

DU maatschappelijke begeleiding

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Via de decentralisatie uitkering maatschappelijke begeleiding ontvangt de gemeente hier een vergoeding voor. De extra middelen worden voor dit doel in de begroting opgenomen.

Decentralisatie uitkering sportakkoorden

Voor de totstandkoming van lokale/regionale sportakkoorden wordt aan gemeenten die hiertoe een verzoek hebben ingediend bij de Vereniging Sport en Gemeenten een budget van € 15.000 per gemeente beschikbaar gesteld voor procesbegeleiders (sportformateurs). De extra middelen worden voor dit doel in de begroting opgenomen.

Decentralisatie uitkering Bonus beschut werken

De gemeente ontvangt in 2019 een financiële stimulans (bonus) voor de creatie en de continuering van beschut werk plekken in 2018. De extra middelen worden voor dit doel in de begroting opgenomen.

Nagekomen 2018

De uitkeringsfactor van 2018 is verhoogd met 1 punt. Voor Schagen betreft dit € 30.000.

Herijking verdeling gemeentefonds

Het Rijk werkt samen met de VNG aan een herijking van de verdeling van het gemeentefonds. Via onderzoeken wordt de gehele algemene uitkering integraal onderzocht. De afronding van de onderzoeken is gepland in januari 2020. De fondsbeheerders komen daarna met een voorstel voor aanpassing van de verdeling en zullen hierover advies vragen aan de VNG en aan de Raad voor Openbaar Bestuur. Na advies van de VNG en de ROB volgt het bestuurlijke besluitvormingstraject.

Invoering van de nieuwe verdeling is voorzien in 2021. De gemeenten worden uiterlijk in de meicirculaire 2020 over de uitkomsten geïnformeerd.

De mutaties voor het jaar 2019 worden verwerkt in de tweede tussenrapportage, die van 2020 en volgende jaren in de begroting 2020.

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De portefeuillehouder,

Joke Kruit