



Uitvoeringsprogramma  
veiligheid,  
vergunningverlening,  
toezicht en handhaving  
**Schagen 2020**

## Inleiding

In het beleid voor veiligheid, vergunningverlening, toezicht en handhaving Schagen 2019-2022 worden het Magnusniveau en de kroonopgaven geïntroduceerd. Op de kroonopgaven wordt extra inzet geleverd. Hierover wordt ook apart gerapporteerd aan college en raad. In dit uitvoeringsprogramma wordt invulling gegeven aan het Magnusniveau voor 2020 voor wat betreft de VTH-keten, ofwel de taakvelden Bouwzaken, Vergunningen en Bijzondere Wetten en Toezicht en Handhaving.

Uitgaande van de formatieve bezetting worden uren, aantallen controles, verwachte aantallen vergunningen en trajecten etc. gehangen aan de verschillende handhavingstaken. Daarbij worden de themabeschrijvingen uit het beleid gevolgd. Het veiligheidsthema 'integriteit en veiligheid' wordt slechts deels beschreven. Dit is ook een overkoepelend thema dat een rol speelt bij andere taken (zo kan ondermijning aan de orde zijn bij illegale bewoning, bijvoorbeeld als er sprake is van woonfraude). Tot slot zijn er nog een aantal niet aan de veiligheidsthema's gekoppelde onderwerpen opgenomen, zoals de ondersteuning bij privaatrechtelijke handhaving.

In principe committeren zowel college als ambtelijke organisatie zich aan het behalen van dit niveau. Het programma en de prioriteiten daarin kunnen echter tussentijds (en snel) worden bijgestuurd, mede door consequente registratie en evaluatie van de resultaten. Zo nodig wordt flexibele capaciteit ingezet om aan het Magnusniveau te voldoen.

## Kroonopgaven

De kroonopgaven voor 2020 zijn:

- **Revitalisering recreatieparken**

Het betreft de uitvoering van een revitaliseringsplan door de beheerder, het bewaken van opgelegde lasten onder dwangsom en het deelnemen aan een provinciale pilot die tot doel heeft een barrièremodel op te stellen.

- **Oneigenlijk gebruik woningen**

De raad heeft in november 2019 een motie aangenomen waarin wordt opgeroepen met een projectplan te komen om oneigenlijk gebruik van woningen tegen te gaan. Het gaat dan vooral om de verhuur van (recreatie)woningen aan seizoensarbeiders en migranten en van reguliere woningen aan toeristen in strijd met het bestemmingsplan.

Taak	Uitvoering	Gereserveerde uren
Advisering	Strategisch beleidsmdw	200
Opstellen aanpak	Strategisch beleidsmdw	50
Advisering en diverse besluiten	Juridisch mdw T&H	100
Controles, ogen en oren functie	Boa	100
Controles, dossiers aanleveren	Toezichthouder bouw	200
Legalisatie	Casemanager bouwzaken	50

## Veilige woon- en leefomgeving

### - Gebruik in strijd met het bestemmingsplan

Voor het bouwen op of gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning planologische strijdigheid vereist. Hiervoor wordt een reguliere procedure (o.m. kruimelgevallen) of een uitgebreide procedure (o.m. wijziging bestemmingsplan) doorlopen. Advisering gebeurt zo integraal mogelijk, ofwel alle ruimtelijke aspecten worden beoordeeld (parkeren, geluid, natuur, haalbaarheid, etc.). Het vooraf beoordelen of de gemeente tot medewerking kan overgaan middels een consult wordt gestimuleerd.

Strijdig gebruik kan zich in allerlei vormen voordoen. Bedrijven die activiteiten ondernemen in een hogere milieucategorie, woningen die gebruikt worden voor workshops, bedrijfsunits waar gewoond wordt etc. De prioritering is afhankelijk van gevaarstelling en overlast die het gebruik veroorzaakt. Een of meerdere meldingen vormen in deze gevallen de aanleiding voor de controle.

Twee vormen van illegaal gebruik zijn geprioriteerd en hiervoor is een apart plan van aanpak opgesteld.

- a. Gebruik van recreatiewoningen voor illegale bewoning.
- b. Gebruik van woningen voor recreatieve overnachting (airbnb).

Woningen en bedrijven worden in principe gesloten als er een hennepkwekerij, harddrugs of gevaarlijke stoffen worden aangetroffen, een en ander conform Damoclesbeleid. Er zullen ook panden in het kader van ondermijning worden bezocht. Dit gebeurt zo veel mogelijk in overleg met de politie en gegroeped (meerdere adressen op een dag).

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Omgevingsvergunningverlening	Casemanager bouwzaken	150
Consult strijdig gebruik	Beleidsmedewerker RO	275
Controles permanente bewoning	Toeziethouder bouw	55
Controles recreatie	Toeziethouder bouw	20
Controles gebruik overig	Toeziethouder bouw	15
Sluitingen Damocles	Boa of toezichthouder bouw	10 sluitingen 50 controles
Handhavingstraject	Juridisch mdw T&H	110

### - Huisvesting arbeidsmigranten

Het Magnusniveau houdt in dat bij vergunde adressen periodiek gecontroleerd wordt of nog aan de vergunningvoorwaarden wordt voldaan, waarbij brandveiligheid prioriteit heeft. Daar waar meldingen of andere vermoedens zijn gerezen over illegale huisvesting van arbeidsmigranten worden integrale controles, onder meer met collega's van de basisregistratie personen, Belastingdienst en politie georganiseerd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles gebruik	Toeziethouder bouw	5 controles voorwaarden 8 controleavonden illegaal
Handhavingstraject	Juridisch mdw T&H	5

### - Woonoverlast, (huiselijk) geweld

Bij huiselijk geweld kan direct een huisverbod worden opgelegd van maximaal 10 dagen. De burgemeester kan deze met maximaal 18 dagen verlengen. OOV onderzoekt of het gevaar voor het slachtoffer zicht voortzet. In het veiligheidshuis worden bij overlast en/of geweld casussen ingebracht door alle partners. Hierop wordt een persoonsgerichte aanpak geformuleerd. Bij burenruzies of indien die dreigen te ontstaan verwijzen politie en OOV net als toezicht en handhaving regelmatig door naar buurtbemiddeling. Die aanpak wordt in 2020 geëvalueerd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Evaluatie buurtbemiddeling	OOV	1
Tijdelijk huisverbod (verlengen of intrekken)	OOV	5
Project 'Geweld hoort nergens thuis'	OOV	30 uur

Casussen Veiligheidshuis	OOV	30
Maatwerk aanpak complexe casuïstiek	OOV	3
Persoongerichte aanpak	OOV	5
Woonoverlast casussen	OOV	15

#### - Nazorg ex-gedefinieerden

Inwoners uit Schagen die uit de gevangenis komen, hebben recht op nazorg. Een (aanstaande) ex-gedefinieerde is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor zijn re-integratie. Maar het ondersteunen bij de re-integratie draagt bij aan een succesvolle integratie en helpt recidive en overlast te voorkomen. De coördinatie van de re-integratie is in verband met de privacy gevoelige informatie en mogelijke maatschappelijke onrust die kan ontstaan bij terugkeer in een woonwijk belegd bij OOV.

Taak	Uitvoering	Aantal
Coördinatie Nazorg ex-gedefinieerden	OOV	2
Opstellen reïntegratieplan	OOV	2

#### - Vuurwerk

Overlast door het te vroeg afsteken van vuurwerk wordt niet getolereerd. Daarom zullen we op de verkoopdagen voor vuurwerk intensief handhaven op het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden. Hierbij wordt samengewerkt met de politie. Er wordt ook in 'gemengde' koppels gelopen. De opslag- en verkooppunten (bunkers) worden gecontroleerd door de provincie.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles/surveillance met politie	Boa	3 controledagen

#### - Parkeren

Het parkeren in een blauwe zone is gratis. De parkeerduur is maximaal twee uur. De blauwe zones zijn gelegen in het centrum van Schagen en in Callantsoog. Op marktdagen moet het marktterrein vrij blijven of vrijgemaakt worden. De marktmeester is aangewezen als toezichthouder. Op de Westfriese folklore is wel nog een boa aanwezig.

Om de doorstroom maximaal te bevorderen dient hier regelmatig, ook buiten kantoortijden, op te worden gecontroleerd. Het belangrijkste deel van de meldingen die worden ontvangen over het parkeren van grote voertuigen en het parkeren op straathoeken of andere hinderlijke, soms uitzichtbelemmerende plaatsen. Meldingen helpen om gericht te controleren en constateren en te kunnen registreren wanneer de klachten zich voordoen. De BOA's zijn echter niet constant in de gelegenheid direct ter plaatse te gaan. Alleen als er sprake is van acute dreiging voor de (verkeers)veiligheid wordt de melding indien mogelijk direct opgevolgd. Voor overige meldingen wordt men aangemoedigd de overtreder zelf te benaderen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles blauwe zone	Boa	15
Controles hinderlijk/groot voertuig	Boa	150
Controle parkeren marktterrein	Marktmeester/boa	50

#### - Rijdend verkeer

De meeste boa-taken op het gebied van verkeer betreffen het parkeren, maar ook het rijdend verkeer kan beboet worden als de boa bevoegd is. Het betreft met name het rijden met een voertuig (gemotoriseerd of ongemotoriseerd) als er een gesloten verklaring geldt, bijvoorbeeld het (brom)fietsen op de markt of het rijden tegen een voorgeschreven rijrichting in. Bij die laatste categorie heeft de handhaving bij werkzaamheden in relatief drukke gebieden prioriteit.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles markt	Boa	5
Controles bij werkzaamheden/omleidingen	Boa	1
Controle hotspots	Boa	2

- **Objecten openbare ruimte**

De constatering van een overtreding gebeurt tijdens algemene controles, dan wel na melding door een bewoner of partner (beheer, politie etc.). Bij geconstateerde overtredingen is vaak geen dader aanwijsbaar. Objecten die direct gevaar of ernstige hinder veroorzaken worden direct verwijderd of de afdeling Beheer wordt direct ingeschakeld indien de handhavers niet over het juiste materiaal beschikken om tot verwijdering over te gaan. Indien het voorwerp hinderlijk is, maar niet direct gevaar oplevert, wordt gewaarschuwd middels aanbrenge van een voornemen last onder bestuursdwang. Na twee weken wordt het voorwerp verwijderd, indien dit niet is verwijderd of verplaatst.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles objecten	Boa	25

- **Gebiedsgerichte handhaving**

Het taakveld openbaar gebied gaat cyclisch langs de diverse dorpskernen en stadswijken. Hierbij wordt de openbare ruimte geïnspecteerd op beschadigingen en defecten aan het straatmeubilair, bebording en verkeersmaatregelen. De boa's sluiten aan bij deze inventarisaties.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Wijkcontrole	Boa	3

- **Strand**

De gemeente geeft ontheffingen af voor het rijden op strandopgangen en op het strand zelf. De APV kent een hoofdstuk 'strand' waar verboden en ontheffingsmogelijkheden in staan, waaronder het staand wantvissen.

De boa's controleren in het strandseizoen (april-november) in principe op alle APV-artikelen die speciaal zijn op het strand. De controles concentreren zich rond de drukke stranddagen, omdat zich dan de grootste gevaarstelling voordoet. Voor de controles staat een strandvoertuig (buggy) ter beschikking. Prioriteit bij deze controles heeft de regulering/menging van verkeersstromen bij de strandopgangen en het laten plaatsvinden van activiteiten in de daartoe aangewezen vakken. De samenwerking met pachters en reddingsbrigade wordt uitdrukkelijk gezocht. Er wordt meegedaan aan de jaarlijkse integrale kustcontrole met diverse kustgemeenten, politie, KNRM, Hoogheemraadschap, Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer en andere betrokkenen.

Buiten het zomerseizoen vinden er nog maar vijf controles plaats. Daarbij wordt één algemene controle gecombineerd met een controle staand wantvissen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Strandcontrole	Boa	35
Ontheffingen rijden op het strand	Medewerker VBW	15
Ontheffingen rijden op strandslagen	Medewerker VBW	150
Ontheffing staand want	Medewerker VBW	30
Ontheffingen/toestemmingen overig	Medewerker VBW	10

- **Honden**

Het is verboden honden binnen de bebouwde kom los te laten lopen buiten de aangewezen losloopgebieden (buiten de bebouwde kom mogen honden loslopen behalve in aangewezen gebieden). De eigenaar of houder is verplicht uitwerpselen van zijn of haar hond direct te verwijderen. Constatering van hondenuverlast vindt plaats tijdens de algemene controles en aan de hand van meldingen. De meldingen worden gebundeld naar locatie en eens per 6 weken worden er rond de 'hotspots' controledagen ingepland waarop afwisselend in burger en uniform wordt bezien of de verplichtingen worden nageleefd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Hotspot-controle	Boa	16

- **Afval**

Vanuit OG en in de vorm van meldingen worden regelmatig klachten over afval ontvangen, variërend van dumping, tot bijplaatsing tot het tijdstip afvalcontainers staan geplaatst. Omdat zwerfvuil en rommel een katalysator kan zijn voor andere vormen van onveiligheid(sgevoel) wordt er gereageerd op de meldingen. Bij de klachten over containers wordt mensen gevraagd eerst hun burens aan te spreken. Bij grootschalige dumping wordt gelijk gereageerd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controles afval	Boa	100

- **Vellen van houtopstanden**

Voor het vellen van houtopstanden is een omgevingsvergunning nodig. Ongeveer de helft van alle vergunningen kent een herplantplicht. Deze wordt ook opgelegd bij de constatering van illegale kap. Iets wat overigens slechts sporadisch gebeurt. Alle verleende vergunningen met herplantplicht worden verzameld en gecontroleerd door middel van een zichtcontrole door de boa-stagiairs. Opgelegde herplantplicht na illegale kap wordt altijd gecontroleerd

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Vergunningverlening	Casemanager bouwzaken	100
Opleggen herplant na illegale kap	Juridisch mdw T&H	3
Controle herplantplicht	Boa	30

- **Inbraakpreventie**

Tijdens het Donkere Dagen Offensief zet de politie extra maatregelen in tegen woning- en auto-inbraken, overvallen en straatroven door onder andere controles uit te voeren. De boa's dragen hieraan bij door in de periode medio november tot de kerst extra te surveilleren in de centra (vooral Schagen) vanaf het invallen van de duisternis tot 18.00 uur en op enkele van de extra koopavonden.

Na het zomerseizoen en bij voldoende capaciteit kan in een gebied waar zich relatief veel inbraken hebben voorgedaan een zogenaemde witte-voetjesactie worden gehouden. Hierbij wordt door het achterlaten van een zogenaamd wit voetje gewezen op de risico's van insluiping en inbraak. Bij meerdere inbraken of pogingen daartoe in hetzelfde gebied worden tekstkarren ingezet en bewoners schriftelijk geïnformeerd alert te zijn.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Inzet tekstkarren, besmettingsbrieven	OOV	5
Controles winkelcentra	Boa	3 avonden
Witte voetenactie	BOA en stagiairs	1

- **Weesfietsen**

De controles zijn beperkt tot het station (aangewezen gebied) en worden uitgevoerd door Wonen Plus Welzijn. Hoewel gecoördineerd vanuit samenleving wordt regelmatig advies gevraagd aan toezicht. Er vinden drie acties plaats. De eerste twee keer is er een boa aanwezig bij het daadwerkelijk verwijderen (wegknippen) van de fietsen. Daarbuiten valt bijna niet te handhaven op verwaarloosde fietsen. Als er kennelijk afstand is gedaan van de fiets kan deze verwijderd worden (als afval) of als de bruikbaarheid van de weg in het geding is (2.10 APV).

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Aanwezigheid bij knipacties	Boa	3 ochtenden
Advisering algemeen	Juridisch mdw T&H	10 uur

## Bedrijvigheid en veiligheid

### - Evenementen

Voor het organiseren van evenementen is een vergunning nodig. Het college heeft een aantal evenementen aangewezen die het als aandachtsevenement behandelt. Deze evenementen worden vooraf besproken met alle betrokken instanties en de organisator(en). Om de lasten voor burgers en afdeling te verminderen worden ook meerjarige vergunningen afgegeven.

Voor de vele evenementen wordt vooraf bepaald, op basis van onder meer ervaringen in het verleden, de aangeboden activiteiten, de beschikbaarheid van politie of een evenement wordt gecontroleerd. Bouwtoezicht controleert brandveiligheid en constructieve veiligheid van tribunes en tenten. Tijdens het evenement controleren boa's onder meer het schenken aan 18-minners, de vergunningstijden, de beschikbaarheid van nooduitgangen, de verkeersveiligheid rond het terrein en verder wordt steekproefsgewijs het geluid gecontroleerd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Vergunningverlening evenementen	Medewerker VBW	80
Meldingen meerjarige evenementen	Medewerker VBW	60
Aandachtsevenementen	Evenementencoördinator	3
Controles fysieke elementen	Toeziethouder bouw	15
Controles gebruiksbepalingen	Boa	30
Juridische opvolging	Juridisch mdw T&H	5

### - Drank en horeca

Voor het schenken van alcohol is een vergunning nodig. Bij een nieuwe horecagelegenheid sluiten we aan bij het proces van de ondernemer. Indien tijdig en volledig wordt aangevraagd, kan men met een voorlopige toestemming de zaak draaiend houden. De drank en horecavergeving ondergaat altijd een Bibobtoets. Wijzigingen van de vergunning worden op voorhand doorgevoerd. Als achteraf geen toestemming kan worden gegeven (samenhangend met gegevens justitie) wordt dit gecorrigeerd. Incidenteel is los van evenementen een artikel 35 ontheffing benodigd.

Ondernemers met een vergunning worden in het kader van de drank- en horecawet gecontroleerd op sluitingstijden, geluidsoverlast, terrasgebruik en alcoholbeleid. Deze controles worden gecombineerd met controles op het schenken aan minderjarigen. Gemiddeld wordt maandelijks een algemene controle gehouden, waarbij aan de hand van meldingen geprioriteerde horecapanden worden bezocht. Daarnaast wordt op vier avonden specifiek gecontroleerd op paracommerciële horeca (sportkantine, buurthuizen etc.).

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Vergunningverlening horeca nieuw	Medewerker VBW	15
Wijziging D+H vergunning	Medewerker VBW	15
Artikel 35 ontheffing	Medewerker VBW	15
Controles vergunningvoorwaarden	Boa	16 avonden
Controles inrichtingseisen	Toeziethouder/boa	15
Handhavingstrajecten	Juridisch mdw T&H	4
Project Jeugd, Alcohol en Drugs	OOV	25 uur

### - Klei op de weg

De boa's controleren dagelijks tijdens de koolcampagne (start oktober tot ca. kerst) of de wegen worden schoongemaakt door de agrariërs. In de weekenden en de avonden zijn deze controles uitbesteed aan RegioControl. Daar komen ook alle meldingen binnen. Zij verzorgen ook een calamiteitendienst als er is afgeschaald (de dagelijkse ronden zijn minder frequent).

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Coördinatie koolcampagne	Juridisch mdw T&H	16 uur
Controlerondes koolcampagne	Boa / Regio Control	200

- **Heling**

Om heling tegen te gaan heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid het Digitaal opkoop register geïntroduceerd. Het DOR faciliteert opkopers bij het registreren van de goederen die zij aankopen. Een bijkomend voordeel is dat op deze wijze ook meer gegevens over het gekochte goed (waaronder foto's) en de verkoper (legitimatieplicht) worden geregistreerd. Daarnaast kan het systeem worden gekoppeld aan andere databases en (politie)systemen. Het DOR biedt daarmee de mogelijkheid om automatisch, bijvoorbeeld aan de hand van een serienummer, te controleren of een goed als gestolen geregistreerd staat. Wanneer dit het geval is, is er sprake van een match en ontvangt de politie hiervan automatisch een melding.

Taak	Uitvoering	Aantal
Digitaal opkoopregister	OOV	1

- **Markt**

Voor zowel een standplaats op als buiten de markt is een vergunning nodig. Met name rond de Westfriese folklore zien we veel wisselingen. Standplaatsen moeten door de vergunninghouder persoonlijk ingenomen worden. De marktmeester heeft een belangrijke coördinerende, constaterende en soms bemiddelende rol.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Vergunningen markt/staanplaatsen	Medewerker VBW	125
Handhavingstrajecten	Jur. mdw. T&H	2

- **Reclame**

Voor reclame middels driehoeks- of sandwichborden geldt een meldplicht. Indien niet is gemeld of anderszins niet aan de beleidsvoorwaarden wordt voldaan, wordt direct tot handhaving overgegaan.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Verwerking meldingen reclame	Medewerker VBW	20
Handhaving	Boa	8 ronden

- **Milieu**

Sinds 5 oktober 2019 heeft de gemeente de niet-basistaken milieu teruggenomen. Dit betekent dat het meldingen zelf afhandeld. Omdat de Omgevingsdienst nog geen actuele bedrijvenlijst heeft overgedragen en de dossiers nog niet ter beschikking heeft gesteld, is de prioriteit nu om de informatiepostie op orde te brengen. Dit gaan we doen door gevel- en activiteitencontroles te houden op twee bedrijventerreinen. Voor zowel vergunningverleners als toezichthouders wordt het opleidingsprogramma milieutaken verder uitgerold.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Melding incidentele festiviteiten	Ondersteuning VTH	25
Melding Activiteitenbesluit	Casemanagers bouwzaken	100
Toezicht Activiteitenbesluit	Toezichthouder bouw	2 bedrijventerreinen
Advisering milieu omgevingsvergunning	Poortwachter bouwzaken	30
Handhavingzaken milieu	Jur. mdw T&H	5

- **Prostitutie**

Voor een seksbedrijf (gelegenheid geven aan prostitutie) is een vergunning nodig. Er is de afgelopen jaren slechts eenmaal informatie ingewonnen over zo'n vergunning. Er gaat een regionaal team aan de slag met toezicht op legale bedrijven en het opsporen van illegale prostitutie. Gelet op de huidige cijfers kan de gemeente dit vooralsnog zelf uitvoeren.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Vergunning seksbedrijf	Medewerker VBW	0
Handhaving prostitutie	Juridisch mdw T&H	3



## Jeugd en veiligheid

### - Jeugdgroepen: samenscholing en overlastgevend gedrag

Een aantal jeugdgroepen in de gemeente Schagen zorgt voor overlast, bijvoorbeeld door luidruchtig zijn, wildplassen, zwerfvuil achterlaten, maar ook door drank- en drugsgebruik en intimidatie. Sinds 2016 is er een jeugd aanpak waarin deze groepen vanuit diverse disciplines in beeld worden gebracht en waarin afspraken worden gemaakt over de aanpak. Zowel vanuit de zorgkant van de gemeente (wijkteams en jeugdconsulenten) als vanuit handhaving (BOA's en politie) wordt hieraan meegewerkt. Wekelijks vindt er overleg plaats tussen de betrokken partijen om de bevindingen en ontwikkelingen te bespreken.

Vanuit handhaving wordt er gecontroleerd op de avonden waarvan wij weten dat de jeugdgroepen zich ophouden op hangplekken in de gemeente. De controles hebben onder andere als doel om de ontwikkelingen van de jeugdgroepen te monitoren, zodat de jeugdconsulenten in kunnen grijpen waar nodig en zodat verdere ontwikkeling van criminele activiteiten als drugshandel wordt voorkomen of beperkt. Bij overtredingen op heterdaad wordt ingegrepen indien de situatie dit toelaat. Uit de gegevens van de politie blijkt dat er overwegend jeugdoverlast plaatsvindt op twee specifieke avonden in de week. Uiteraard zal de inzet op dit soort informatie worden aangepast. Er worden gemiddeld ongeveer 3 controles per twee maanden uitgevoerd. Daarbij lopen de boa's in koppel. Controles worden waar mogelijk gecombineerd met een horeca- of evenementencontrole.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Groepsaanpak	Integraal (OOV, boa's, Samenleving)	1
Jeugdcontroles	Boa	18 diensten
Individuele aanpak criminele jeugd	OOV	70 uur
Niet integrale aanpak overig	OOV	10

### - Graffiti

Gerelateerd aan de jeugd aanpak is dat een aantal groepen actief is met het aanbrengen van graffiti. Dit leidt niet alleen tot schade wegens reiniging, maar verloedering leidt algemeen snel tot het vervagen van ook andere normen. We houden daarom bij waar nieuwe graffiti opduikt, zowel om kosten (op termijn) te kunnen verhalen, om verloedering tegen te gaan en als informatiebron over de activiteiten van jeugdgroepen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Inventarisatie graffiti	Boa- stagiairs	Twee ronden

### - Alcohol minderjarigen

Uit onderzoek van onder meer de GGD blijkt dat er nog te vaak alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. Dit onderwerp heeft prioriteit bij zowel controles op evenementen, als in de horeca. Daarnaast bestaat er een preventieve aanpak, gecoördineerd door Samenleving, JAD. In 2019 is in overleg met de horeca bezien of een zelfreguleringsaanpak haalbaar is. Dit wordt in 2020 verder uitgewerkt in samenwerking met Koninklijke Horeca Schagen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Handhaving aanpak	Strategisch beleidsmdw VTH	PvA
Controles alcohol schenken aan 18-	Boa	Zie evenementen en horeca
Opzetten aanpak duurzame gedragsverandering	OOV	36 uur

### - Drugsgebruik op straat

Hoewel de gemeente wel signalen krijgt van drugsgebruik op straat wordt dit zelden of nooit geconstateerd. De pakkans is zeer klein. Hierop worden geen specifieke controles georganiseerd.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Controle drugsgebruik	Boa	Zie jeugd en gebiedsaanpak

- **Jeugd en sociale media**

Uit de gegevens van politie en Openbaar Ministerie blijkt dat cyberpesten, sexting en benadering via sociale media door loverboys en dergelijke nog steeds in opmars is.

<b>Taak</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Aantal</b>
Opzet voorlichting school, ouders	OOV	36 uur

## Fysieke veiligheid

### - Brandveiligheid

Onder bepaalde omstandigheden is een vergunning of melding brandveilig gebruik nodig. De casemanagers bouwzaken handelen de meeste zaken zelf af. Bij twijfel en bij een hoger risico vindt de controle plaats door de brandpreventist, die op zijn beurt kan bepalen dat een dossier aan de Veiligheidsregio moet worden voorgelegd.

De gemeente werkt met een variant op de PREVAP waarin de bezoekfrequentie van bestaande bouw is gegeven. Hoe hoger het risico, hoe vaker er een controle dient plaats te vinden. Tevens dienen, conform het toezichtsmatrix brandveiligheid, zichtcontroles plaats te vinden bij de gemiddelde en hoge risicocategorie.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Gebruiksmeldingen en vergunningen	Brandpreventist	40
Afronding inhaalslag	Toeziethouder bouw	8
Zichtcontroles	Toeziethouder bouw	24
Handhavingstrajecten	Juridisch mdw T&H	3

### - Monumenten

Monumenten hebben een speciale status en voor wijziging van de beschermde elementen is een omgevingsvergunning (activiteit monumenten) nodig.

Voor wat betreft de intensiteit van controle worden monumenten gelijkgesteld aan nieuwbouwwoningen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Omgevingsvergunning monument	Casemanager bouwzaken	7
Eindcontroles bouw	Toeziethouder bouw	7
Controles andere fasen bouw	Toeziethouder bouw	21
Controles bouw/sloop zonder vergunning	Toeziethouder bouw	5
Handhavingstrajecten	Juridisch mdw T&H	2

### - Sloop

Indien meer dan 10 kubus sloopafval vrijkomt of indien asbest wordt verwijderd is een sloopmelding vereist. Voor de controle op sloopmeldingen is in het beleid een matrix opgenomen. De handhaving van asbest is wel aan de OD (basistaak). De steekproeven worden voor 2020 als volgt vastgesteld:

Toetsmoment	Veiligheid (afzetting, weg, belendingen)		Milieubelastende stoffen	Brandveiligheid	Asbestverwijdering	Hinder en overlast	Constructief	Staat van erven en bodem	Mobiel puinbreken	Eindcontrole
	1	S20								
In kernen, dichte bebouwing	1	S20	S20	S20	S10	1	0	1	S10	
In buitengebied, op ruime afstand	S20	S20	S20	S20	S20	0	1	S10	S10	
Milieurisicovolle sloop	2	OD	VR	1	2	1	OD	OD	1	

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Afhandeling sloopmeldingen	Casemanager bouwzaken	375
Controles sloopmeldingen	Toeziethouder bouw	150
Controle sloop zonder vergunning	Toeziethouder bouw	5
Illegale sloop/handhavingstraject	Juridisch mdw T&H	2

- **Bouwen**

Aanvragen om omgevingsvergunningen bouwen worden getoetst aan het bestemmingsplan en het welstandsbeleid. Of voldaan kan worden aan het Bouwbesluit wordt getoetst volgens de toetsmatrix opgenomen in het beleidsplan. Voor de bulk wordt indien nodig de flexschil ingezet. De afhandeling is geheel digitaal. Het vooraf indienen van een consult (beoordeling of de aanvraag kans van slagen heeft) wordt gestimuleerd. Ook informatieverzoeken (opvragen bestemmingsplan, tekening of vergunning) worden als consult geregistreerd.

Tijdens de bouw wordt gecontroleerd conform de toezichtsmatrix. De steekproeven hierin zijn voor 2020 als volgt bepaald:

Toetsmoment	Uitzetten bouw	Fundering	Begane grond vloer	Wanden / kolommen bg	Stempels/steigers	Dakconstructie en -afwerking	Gevelopeningen	Brandveiligheid	Geluid	Vochtwering	EPC	Eindcontrole
Vergelijkbaar vergunningvrij en dakkapellen	0	0	0	0	0							\$20
Woonfunctie	1	\$5	\$5	\$5	0	1	0	1	\$5	0	1	2
Woonfunctie (woongebouw >3 etages)	2	3	2	2	2	2	2	3	2	1	2	3
Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	2	3	2	2	\$5	2	\$	3	2	2	2	3
Bijeenkomstfunctie (overig)	2	2	\$5	\$5	\$5	3	\$	2	0	0	1	2
Gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	2	3	2	2	\$5	2	2	3	2	1	2	3
Gezondheidsfunctie (overig)	2	3	2	2	\$5	2	2	2	1	1	2	2
Industriefunctie licht	\$5	\$5	\$5	\$5	\$5							\$10
Industriefunctie overig	2	\$5	\$5	\$5	\$5	2	0	2	1	0	2	2
Sportfunctie	2	2	1	\$	\$	3	1	3	1	0	2	2
Winkelfunctie	2	2	\$10	\$10	\$10							\$10
Logiesfunctie	2	3	2	2	\$	2	2	3	1	1	2	3
Parkeergarage / stalling	2	\$5	\$10	\$5	\$10	2	0	2	0	0	0	2
Overige gebruiksfunctie	\$10	\$10	\$10	0	0							\$10
Bouwwerk geen gebouw zijnde	\$20	0	0	0	0							\$20

\$5 = steekproef 1 op de 5 verleende vergunningen

\$10 = steekproef 1 op de 10 verleende vergunningen

\$20 = steekproef 1 op de 20 verleende vergunning

Informatie over (mogelijk) illegale bouwactiviteiten wordt verkregen uit meldingen en de luchtfoto's van de BAG. De prioritering is conform de matrix hierboven. Indien de bouwactiviteit niet vermeld is wordt de melding beschouwd als een melding met lage prioriteit, tenzij sprake is van gevaarstelling of (grote) overlast voor de omgeving (prioriteit hoog). Tijdens de bouwfase geldt dat sprake is van een hoge prioriteit indien onomkeerbare gevolgen of hoge kosten voor het herstel van de situatie hierdoor voorkomen kunnen worden.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Omgevingsvergunningverlening	Casemanager bouwzaken	500
Consulten/informatieverzoeken	Casemanager bouwzaken	950
Eindcontrole bouw	Toeziethouder bouw	60
Controle overige fase bouw	Toeziethouder bouw	300
Controles melding illegale bouw	Toeziethouder bouw	50
Handhavingstrajecten	Juridisch mdw T&H	10

## Integriteit en veiligheid

### - Georganiseerde criminaliteit

Bij georganiseerde criminaliteit gaat het om activiteiten met mogelijk een bedreigende uitstraling naar de (woon)omgeving zoals; drugs gerelateerde criminaliteit, mensenhandel, witwassen en vastgoed fraude. Het is ook mogelijk dat een van deze fenomenen zich concentreert op een bepaalde locatie zoals bijvoorbeeld een vakantiepark.

Taak	Uitvoering	Aantal
Meldpunt inrichten voor signalen ondermijning	OOV	1
Ondermijningsbeeld opstellen	OOV, boa, jur mdw T&H	1
Signaalonderzoeken	OOV	25
Hennepconvenant	OOV	1

### - Polarisatie en radicalisering

Bij dit onderwerp gaat het over groepen/stromingen personen die in de samenleving zo zijn geradicaliseerd, dat zij door hun wijze van handelen of door hun uitingen voor maatschappelijke onrust zorgen. Het gaat hierbij om alle mogelijke vormen van radicalisering (links, rechts, dierenactivisme, jihadisme).

Taak	Uitvoering	Aantal
Casustafel radicalisering	OOV	4

## Overig

### - Privaatrechtelijke handhaving

De handhavers zijn de oren en ogen van de gemeente op straat. Dit maakt het aantrekkelijk om hun inzet te vragen voor onderwerpen die in het verlengde liggen van hun taken. Voor het bouwtoezicht wordt bijvoorbeeld inzet gevraagd bij:

- *Anterieure overeenkomsten*  
Hierin worden vaak afspraken gemaakt over de landschapsinpassing (sloop van bepaald gebouw, aanleggen van beplanting) voor een bepaalde datum op straffe van een contractueel vastgelegde boete. Een twintigtal van deze bepalingen (te selecteren vanuit RO) zal worden meegenomen bij de controles van de herplantplicht. Deze moeten dus tijdig zijn aangemeld.
- *Gereedmeldingen BAG*  
De gemeente(raad) is verantwoordelijk voor een goede en actuele gebouwenadministratie (BAG). In de praktijk wordt een vergunninghouder verzocht een gebouw gereed te melden. Via de vergunning wordt als plicht gemeld de start van de werkzaamheden door te geven. Zowel start- als gereedmelding wordt nauwelijks gedaan. Bij nieuwbouwprojecten vindt een eindcontrole plaats. Deze wordt doorgemeld aan de BAG. Vergunningvrije panden of bouw die steekproefsgewijs wordt gecontroleerd wordt niet langs deze weg doorgegeven. In de praktijk blijkt ook dat panden soms al in gebruik zijn genomen, terwijl er nog geen gereedmelding is geweest. Dit betekent dat de BAG niet volledig en actueel is. Onder meer de WOZ is gebaseerd op de BAG-registratie. Gelet op prioritering en capaciteit bij toezicht en handhaving wordt niet pro-actief gecontroleerd of bouwprojecten zijn gestart of afgerond. Wel wordt vanuit bouwtoezicht actief gecommuniceerd met aannemers over het belang van start- en gereedmeldingen.
- *Precario*  
Eenmaal per jaar worden de terrassen, standplaatsen en uitstallingen geïnventariseerd. Op grond van de Verordening op de heffing en invordering precariobelasting 2015 wordt hierop belasting geheven. De Boa's doen de jaarlijkse inventarisatie, op basis waarvan het taakveld Belastingen de precariobelasting gaat heffen.
- *WOZ*  
De gemeente is, op grond van de Wet WOZ, verplicht om de waarde vast te stellen van nog niet afgebouwde en gereed gemelde woningen en niet-woningen. Daarbij wordt rekening gehouden met het percentage dat het pand gereed is. Deze gegevens worden jaarlijks door het team Toezicht en handhaving aan het taakveld Belastingen verstrekt.
- *Toegeëigende openbare ruimte*  
Met enige regelmaat wordt geconstateerd, dat mensen stukjes openbare ruimte voor zichzelf in gebruik nemen. Soms kan de grond worden gehuurd of gekocht van de gemeente. Soms is dit niet mogelijk. Omdat het privaatrechtelijke kwesties betreft, is de organisatie slecht ingespeeld op het omgaan met deze kwesties. Op dit gebied zal Toezicht en handhaving geen capaciteit leveren voor 2021.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Rapportage percentage gereed (WOZ)	Toezichthouder bouw	100
Controle voldaan anterieure overeenkomst	Boa of toezichthouder bouw	20
Controles precarioplicht	Boa	250

### - Meldingen/klachten

De meest voorkomende meldingen en klachten zijn hierboven reeds opgenomen. Meldingen zijn een belangrijke informatiebron om gericht tot toezicht (en eventueel handhaving) over te gaan en de prioriteit van een onderwerp te bepalen. In de openbare ruimte zien we echter dat het ook een belangrijke belemmering is om programmatisch te handhaven. Er wordt direct gereageerd op een melding door ter plaatse te gaan. Een reactie kan ook zijn dat men eerst de veroorzaker van de klacht zelf dient te benaderen (zelfredzaamheid) of dat de melding later wordt beoordeeld, omdat hieraan een gemiddelde of lage prioriteit is toegekend. Meldingen en klachten worden dan gebundeld, zodat de inzet ook efficiënter kan plaatsvinden.

Bij het toezicht op de fysieke ruimte (bouwtoezicht) zien we het tegenovergestelde effect. Daar wordt grotendeels toezicht gehouden conform beleid en uitvoeringsprogramma, waarbij gebruik gemaakt wordt van toezichts- en objectlijsten en plannen van aanpak. Er is wel ruimte voor meldingen met hoge prioriteit, maar er wordt bijna niet teruggekeken op de zaken die zijn geregistreerd, maar waaraan een lage prioriteit is toegekend. Daarom wordt in het najaar een veegweek meldingen met lage prioriteit uitgevoerd, waarin de (ca. 20) oudste meldingen worden nagelopen.

Taak	Uitvoering	Aantal producten
Veegweek lage prioriteit openbare ruimte	Boa	1
Veegweek lage prioriteit fysiek	Toezichthouder bouw	1
Handhavingstrajecten	Juridisch mdw T&H	10

#### - Onvoorzien

De werkzaamheden voor toezicht en handhaving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Nu in dit document het Magnusniveau is omschreven zijn dat niet veel uren, maar de praktijk leert dat zich jaarlijks wel dossiers voordoen die vooraf niet voorzien waren.

Indien het gaat om een wijziging van prioriteiten, bijvoorbeeld door een incident in Schagen of elders of een aankondiging van de provincie inzake het interbestuurlijk toezicht, dient de ruimte gezocht te worden in een wijziging van de kroonopgaven.

Taak	Uitvoering	Aantal uur
Onvoorzien	Boa	100
Onvoorzien	Toezichthouder bouw	100
Onvoorzien	Juridisch mdw T&H	100

#### - Advisering overig

Naast de hierboven vermelde zichtbare en meetbare producten worden in de keten nog veel uren besteed aan advisering over aanvragen, onderzoek, tegenlezen, bezwaar en beroep, meewerken aan de organisatieontwikkeling en de begroting etc.

Naast de vastgestelde kroonopgaven zullen wij in 2020 tenminste werken aan:

- De uitvoer van een gebiedsscan om het lokale criminaliteits- en veiligheidsbeeld vast te stellen (vierde kwartaal);
- Onderzoek naar de mogelijkheden van cameratoezicht in het centrum van Schagen (derde kwartaal)
- Opstellen van een beleid voor horeca-ontzeggingen (tweede kwartaal)
- Het evalueren van het gebruik van de wet Bibob (tweede kwartaal)
- Het ontwikkelen van bewustzijn over ondermijning en ook over radicalisering door de hele gemeentelijke organisatie;
- Het aansluiten van de gemeente op Meld Misdaad Anoniem (eerste kwartaal);
- Het onderzoeken van de mogelijkheden voor het toestaan/gedogen van medicinale cannabis;
- Het verder vormgeven van de uitvoering van de niet-basistaken milieu;
- Het bijdragen aan het opstellen van het Omgevingsplan (onder meer de APV hierin onderbrengen, adviseren over handhaafbaarheid en veiligheid);
- Het ontwikkelen van meetinstrumenten voor en het meten van veiligheid en naleefgedrag;
- Het maken van (werk)afspraken tussen boa's en politie over integraler werken en het verder versterken van de samenwerking.