

Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Actualisatie beleid zonneparken

Het ontwerp van de Actualisatie Beleid Zonneparken heeft van 11 januari tot en met 21 februari ter inzage gelegen. In die periode kon er door eenieder een zienswijze ingediend worden.

I. Zienswijzen

Hieronder worden de ingediende zienswijzen op het ontwerp behandeld. De zienswijzen worden samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen zijn geanonimiseerd, dit betekent dat er niet te zien is wie welke zienswijze heeft ingediend.

Indiener	Inhoud zienswijze	Reactie	Aanpassing beleidsactualisatie
1.	Indiener geeft aan dat een gebied ten oosten van de provinciale weg N241 ten onrechte is ingekleurd als bestaand stedelijk gebied.	De opmerking is terecht. Waarschijnlijk is deze fout ontstaan doordat zich hier lintbebouwing langs de Nes bevindt aangrenzend aan het stedelijk gebied.	Kaart wordt aangepast
	Indiener maakt bezwaar tegen de uitgangspunten voor zonnepanelen buiten het bouwvlak voor eigen agrarisch gebruik	Het betreft hier de uitleg van de vigerende bestemmingsplannen voor het landelijk gebied. De uitgangspunten zijn juist bedoeld om hier een restrictieve interpretatie aan te geven. In de praktijk is de eis van 50% stroom voor het eigen bedrijf een forse drempel.	Geen aanpassing
2.	Indiener verzoekt om het zoekgebied langs de N245 te verlengen tot aan de kruising met de Diepsmeerweg	Het gebied tussen het zoekgebied en de Diepsmeerweg heeft dezelfde landschappelijke kenmerken als het zoekgebied. Het gebied kan gedeeltelijk verlegt worden. Er zijn planologische belemmeringen van andere aard om het gebied geheel te verleggen in verband met de verplichte afstand tot woonbestemmingen die zich bevinden vlakbij de Diepsmeerweg. Aan dit verzoek kan gedeeltelijk gevolg worden gegeven.	Kaart wordt aangepast
3.	Indiener verzoekt om polders ten oosten van Groote Keeten ten noorden van de Helmweg het	Dit gebied is in het huidige beleid aangewezen als weidevogelleefgebied, waar geen zonneparken mogen komen. Weliswaar is er nu in het nieuwe beleid een	Kaart wordt niet aangepast

	mogelijk te maken om een zonnepark groter dan 2 hectare te realiseren.	mogelijkheid opgenomen om toch de 2 hectare zonneparken onder voorwaarden mogelijk te maken, maar dit kan niet voor nog een grotere omvang. Een soortgelijk verzoek in dit gebied is inmiddels ook afgewezen. De aanwezigheid van bijzonder provinciaal landschap (met weidevogelhabitats) is in de planologische onderbouwing van de zoekgebieden als negatief selectiecriteria gehanteerd. Binnen de wel geselecteerde gebieden is ook voldoende ruimte om grote zonneparken te realiseren.	
4.	Indieners stellen voor om in de vergunning voor zonneparken de eis op te nemen dat de bodemdiversiteit onaangetast blijft volgens de principes van een TNO rapport	Bij de actualisatie van het beleid is al de extra eis opgenomen van een ecologisch plan. Dit is ontleend aan de Kwaliteitsimpuls Zonneparken van de provincie. Hierin wordt ook aandacht besteed aan het bodemleven. We willen niet hele specifieke eisen stellen, zodat er ruimte blijft voor maatwerk. Uitgangspunt is een goede ecologische situatie.	Geen aanpassing
	Indieners stellen dat deelgebied 10b dat geheel binnen de Zijpe- en Hazepolder ligt in strijd is met de Omgevingsvisie	Dit gebied maakt deel uit van de RES zoekgebieden die de Omgevingsvisie als uitgangspunt neemt om nader te beoordelen. Als zodanig is het gebied 10b niet in strijd met de Omgevingsvisie	Geen aanpassing
	Indieners stellen voor om de grove verdeling tussen kansrijke en niet kansrijke gebieden geselecteerd uit de RES te vervangen door een zonneladder, te beginnen met braakliggende gronden (zoals langs de N245)	De indeling die in de voorgestelde zonneladder wordt voorgestaan is een andere dan die met de RES en de selectie daarop zijn ingezet. Overigens zijn bij deze selectie ook aspecten meegenomen die in deze zonneladder aan de orde komen. Gelet op reeds ingezette proces en op de wens om binnen de gekozen gebieden niet al te specifieke criteria te stellen nemen we deze suggestie niet over. Zonneparken langs de infrastructuur, zoals langs de N245 hebben al een ruime mogelijkheid voor het plaatsen van zonnepanelen in het huidige beleid zonneparken. Het betreft hier een aparte gebiedsaanduiding voor infrastructuur met eigen criteria.	Geen aanpassing
	Indieners geven aan dat binnen deelgebied 10b een ecologische (verbindings)zone ligt, voorgesteld wordt om dit gebied te schrappen.	Bij de nadere selectie op de RES zoekgebieden is bij de begrenzing al rekening gehouden met het Natura 2000 netwerk nabij Oudesluis. Dit is geen aanleiding om het hele gebied te schrappen.	Geen aanpassing
	Indieners tellen een (eco) certificering voor	Zoals eerder aangegeven, is de ecologische kwaliteit onderdeel van het nu geëiste ecologisch plan.	Geen aanpassing

	Indieners willen aanvullende voorwaarden ten aanzien van inpassing met groenstroken	Dit kan worden meegenomen bij de beoordeling van het ecologisch plan, maar het blijft maatwerk	Geen aanpassing
	Indieners stellen een bufferruimte voor van minimaal 300 meter tussen een bestemming voor wonen of recreatie en grote zonneparken	Binnen de zoekgebieden willen we niet dit soort specifieke criteria stellen, materieel betekent dit een enorme beperking van het zoekgebied. We streven naar maatwerk.	Geen aanpassing
	Indieners stellen voor om in het beleid aan te geven wie en hoe gecompenseerd wordt voor de negatieve effecten	De negatieve effecten verschillen per situatie. Ook is dit onuitvoerbaar De planschaderegeling is een adequaat instrument. Eventueel kan de toekomstige vergunninghouder omwonenden compenseren, dit kan onder meer door participatie.	Geen aanpassing
	Indieners stellen voor het streven naar 50% lokaal eigendom te wijzigen in een eis	Het gaat hier om een ruimtelijk beleid ten aanzien van vergunningen voor zonneparken. Planologisch is eigendom niet een weigeringsgrond voor een vergunning. Bepalend is de ruimtelijke aanvaardbaarheid. Daarom kunnen we wel streven, maar niet eisen.	Geen aanpassing
	Indieners geven aan dat door het plan voor zonneparken in het IJsselmeer te steunen er aanvullende eisen ten aanzien van participatie, compensatie en ecologische belangen kunnen worden gesteld aan de grootschalige zonneparken in de gemeente Schagen.	Zoals al aangegeven willen we niet al te veel specifieke eisen stellen. Voorts gaat het hier om ruimtelijke aanvaardbaarheid, daarin past niet dat men strengere eisen gaat stellen omdat elders ook zonne-energie wordt gerealiseerd.	Geen aanpassing
5.	Indiener geeft aan dat de actualisatie niet strookt met ander beleid	Het zonneparkenbeleid en de actualisatie daarvan strookt wel degelijk met ander beleid, de reden voor de actualisatie is ook verbetering van de beleidsafstemming	Geen aanpassing
	Indiener wil eerst zoals in Friesland de daken aanpakken	In Schagen kijken we ook naar 'zon op dak'. Maar in het kader van de RES is gebleken dat dit niet voldoende is, er is ook een opgave voor 'zon op land'	Geen aanpassing
	Indiener stelt dat er zoveel alternatieven zijn	Het bestaan van alternatieven is op zichzelf geen reden om geen beleid te maken voor 'zon op land'. Dit alleen al omdat er initiatieven hiervoor zijn.	Geen aanpassing
	Indiener geeft aan dat de infrastructuur nog jaren niet op capaciteit is	Op zich zelf is dit juist, maar er wordt aan gewerkt om dit te veranderen. De nu beschikbare netcapaciteit is geen	Geen aanpassing

		reden om nu bij voorbaat vanuit ruimtelijke optiek initiatieven af te wijzen.	
	Indiener geeft aan geen kostbare landbouwgrond op te willen offeren	Er blijft voldoende landbouwgrond over. Zon op land kan ook juist dienen voor de energievoorziening van agrarische bedrijven. Bovendien worden de zonneparken doorgaans voor 25 jaar geplaatst en kan daarna het agrarisch gebruik weer terugkomen. Ook zijn er combinaties van agrarisch gebruik met zonneparken mogelijk	Geen aanpassing
	Indiener wijst op de aantasting van het landschap	Mits zorgvuldig ingepast is er geen aantasting van het landschap. Bijzonder provinciaal landschap is uitgesloten van de zoekgebieden	Geen aanpassing
6.	Indiener vraagt het gebied tussen zoekgebied 11H en zoekgebied 15 ook als kansrijk aan te wijzen	Zoekgebied 11H bij Schoorldam en zoekgebied 15 bij Warmenhuizen zijn bij de planologische selectie van zoekgebieden als niet kansrijk aangemerkt en zijn daarom ook niet opgenomen in deze actualisatie. Daarmee is er ook geen reden om het gebied ertussenin als zoekgebied op te nemen.	Geen aanpassing
7.	Indieners stellen voor om 'lokale doelsoorten' bij het ecologisch plan verder toe te lichten	Zoals gezegd willen we niet al te veel specifieke criteria stellen, een goede ecologische situatie is uitgangspunt, dit is afhankelijk van de situatie ter plekke en is maatwerk	Geen aanpassing
	Indieners stellen een stappenplan voor ten aanzien van lokaal eigendom met toetsingsmoment en geen beperking tot alleen inwoners van Schagen	Deze suggestie nemen we over. De beperking tot inwoners van Schagen laten we vallen.	Aanpassing teksten over lokaal eigendom
	Indieners stellen voor lokaal eigendom te duiden als collectief (coöperatief) eigendom	Hierin kan niet worden meegegaan. Het gaat hier om ruimtelijk beleid voor de toetsing van initiatieven. Deze kunnen vanuit een coöperatie komen, maar ook vanuit particuliere ontwikkelaars. In dat geval krijgt lokaal eigendom een ander karakter.	Geen aanpassing
	Indieners stellen voor om een participatieplan te vervangen door een omgevingsovereenkomst	Hierin kan niet worden meegegaan. Het gaat hier om ruimtelijk beleid voor de toetsing van initiatieven. De initiatiefnemer bepaalt hoe hij wil participeren. Wij als gemeente beoordelen dit, maar schrijven niet een bepaalde vorm voor.	Geen aanpassing
8.	Indiener wijst erop dat door de aanvullende eis van meervoudig ruimtegebruik het lastig wordt	De eis van meervoudig ruimtegebruik verbetert de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een zonnepark en daarmee ook de uitvoerbaarheid. Ook levert het meervoudige ruimtegebruik milieuwinst op. Ook kan	Geen aanpassing

	om zonneparken te realiseren (qua kosten)	agrarisch gebruik nog plaatsvinden, dit levert ook weer geld op.	
	Indiener wijst er op dat de termijn van 25 jaar gaat lopen vanaf vergunningverlening maar dat het nog even duurt voordat het zonnepark start met exploiteren.	Het is aan de initiatiefnemer zelf om zo snel mogelijk te bouwen na de vergunningverlening. Lukt dit niet omdat er bijvoorbeeld geen aansluiting is, is het zaak om de vergunning pas aan te vragen op het moment dat deze er wel binnenkort aankomt.	Geen aanpassing
	Indiener stelt de vraag of de zonnepanelen er bij verwijdering dan effectief 25 jaar staan	Doorgaans zullen de zonnepanelen er feitelijk wat later staan dan nadat de vergunning wordt verleend. Hier moet bij de business case rekening gehouden worden.	Geen aanpassing
	Indiener wijst op aansluiting op 20 kV leidingen en cable pooling	Dit onttrekt zich aan de ruimtelijke toetsing. Bij de toets van de uitvoerbaarheid van initiatief kan dit worden meegenomen.	Geen aanpassing
	Indiener vraagt om flexibiliteit en maatwerk ten aanzien van de aanvullende eisen	De aanvullende eisen betreffen met name het overleggen van een ecologisch plan, een inpassingsplan en een financieel plan. De initiatiefnemer is hierbij aan zet. Binnen deze plannen is ruimte voor maatwerk. Juist daarom wijzen wij de specifieke eisen die vanuit andere zienswijzen komen ook af.	Geen aanpassing
9.	Indieneren willen een voorschrift opnemen dat eerst gekeken moet worden naar zon op dak, onbenutte terreinen en parkeerterreinen voordat er nieuwe zonneweides worden toegestaan, ook om landbouwgrond te behouden.	In Schagen kijken we ook naar 'zon op dak' en andere terreinen. Maar in het kader van de RES is gebleken dat dit niet voldoende is, er is ook een opgave voor 'zon op land'. De afweging voor andere vormen van zonne-energie wordt dus op het regionaal niveau gemaakt en niet per individueel initiatief. Er blijft voldoende landbouwgrond over. Zon op land kan ook juist dienen voor de energievoorziening van agrarische bedrijven. Bovendien worden de zonneparken doorgaans voor 25 jaar geplaatst en kan daarna het agrarisch gebruik weer terugkomen. Ook zijn er combinaties van agrarisch gebruik met zonneparken mogelijk.	Geen aanpassing
	Indieneren wijzen op de netwerkcongestie, die door de komst van zonneparken alleen maar groter wordt. Zo kunnen bedrijven en woningen mogelijk niet worden aangesloten	Het probleem van de netwerkcongestie wordt momenteel hard aangepakt door de netwerkbeheerder. Dit kan geen reden zijn om de opgave om zoveel mogelijk duurzame energie te realiseren	Geen aanpassing
	Indieneren maken bezwaar tegen de uitgangspunten voor	Het betreft hier de uitleg van de vigerende bestemmingsplannen voor het landelijk gebied. De	Geen aanpassing

	zonnepanelen buiten het bouwvlak voor eigen agrarisch gebruik en stellen voor 75% voor eigen gebruikte hanteren in plaats van 50%	uitgangspunten zijn juist bedoeld om hier een restrictieve interpretatie aan te geven. In de praktijk is de eis van 50% stroom voor het eigen bedrijf al een forse drempel. 50 % (meer dan de helft) is een logische eis vanuit het begrip eigen (agrarisch) gebruik. 75% is dan willekeurig. Met de beleidsregels kan het bestemmingsplan niet worden veranderd.	
	Indieners stellen voor o meen maximale afstand aan te geven waarbij een zonnepark nog 'onder' een windmolen is.	Zoals al eerdere aangegeven willen we niet te veel al te specifieke eisen stellen. In de praktijk zal veelal wel duidelijk zijn of er sprake is van 'onder' een windmolen.	Geen aanpassing
	Indieners geven aan dat de zekerheid voor het verwijderen van de zonnepanelen niet vrijblijvend te zijn maar verplicht en willen dat er een waarborgsom op rekening van de gemeente wordt gestort	Het geven van de zekerheid is al verplicht op grond van de provinciale regels. Een waarborgsom zou een te grote rem zijn op de ontwikkeling. Daarom wordt er nu gewerkt met een overeenkomst met een boetebeding.	Geen aanpassing
	Indieners stellen voor het streven naar 50% lokaal eigendom te wijzigen in een eis.	Het gaat hier om een ruimtelijk beleid ten aanzien van vergunningen voor zonneparken. Planologisch is eigendom niet een weigeringsgrond voor een vergunning. Bepalend is de ruimtelijke aanvaardbaarheid. Daarom kunnen we wel streven, maar niet eisen.	Geen aanpassing

II. Wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen

A. De kaart wordt aangepast op de volgende punten:

- a. een als bestaand stedelijk gebied ten oosten van de provinciale weg N241 wordt veranderd in "Agrarisch", volgens bijgaand kaartfragment;
- b. het zoekgebied langs de N245 wordt verlengd richting de kruising met de Diepsmeerweg, volgens bijgaand kaartfragment.

B. De tekst in de was-woordt tabel betreffende het gecombineerd financieel en participatieplan (binnen zoekgebieden grote zonneparken) wordt aangepast als volgt:

- a. In de eerste en derde alinea wordt "inwoners van Schagen" veranderd in "bewoners".

III. Ambtshalve wijzigingen

- A. In de nieuw op te nemen voorwaarde aangaande het gecombineerd financieel en participatieplan (binnen zoekgebieden grote zonneparken) is in de was-wordt tabel per abuis een stukje tekst weggevalen na: "Indien 50% lokaal eigendom niet haalbaar blijkt moet een ...". Deze tekst moet als volgt komen te luiden: "Indien 50% lokaal eigendom niet haalbaar blijkt moet een financiële bijdrage worden voldaan aan het 'Fonds Schagen'. Deze financiële bijdrage zal bestaan uit een eenmalig te voldoen bedrag dat wordt vastgesteld naar evenredigheid van de omvang van het zonnepark en wel op basis van de netto zonoppervlakte."
- B. De wijziging van de tarievenstructuur van 14 april 2020 voor het financieel plan aangaande de bijdrage in het fonds zonneparken (wijziging van percentage van de opbrengst naar vast bedrag per hectare) is in de was-wordt-tabel opgenomen als nog door de raad vast te stellen, omdat dit destijds nog niet zou zijn gebeurd, terwijl deze wijziging wel in de website versie van het beleid was verwerkt. Nader onderzoek heeft geleerd dat de wijziging van de tarievenstructuur viel binnen het mandaat van burgemeester en wethouders om bij het oprichten van het fonds dit nader uit te werken. Gelet hierop is de wijziging van de tarievenstructuur toch al opgenomen in het beleid en hoeft deze niet opnieuw te worden vastgesteld. Gelet hierop wordt dit onderdeel uit de was-wordt tabel geschrapt.