



Motie

Agendapunt: Moties vreemd aan de orde van de dag

Onderwerp: duur standplaatsvergunningen

De raad van de gemeente Schagen, in vergadering bijeen op 14 mei 2024,

Constaterende dat:

- De gemeente Schagen voor nieuwe standplaatsvergunningen een duur van 5 jaar hanteert;
- De gemeente Schagen voor bestaande standplaatshouders een overgangsrecht hanteert van: lopende vergunning vijf jaar + eerste trekkingsrecht van vijf jaar + hardheidsclausule vijf jaar;
- De Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) namens de standplaatshouders (van de Nieuwstraat) in de gemeente Schagen heeft aangegeven:
 - dat de duur van 5 jaar geen reële terugverdientijd is als bedoeld in de Dienstenrichtlijn en minstens 12 jaar moet zijn, te verhogen tot 15 jaar voor bestaande standplaatshouders;
 - dat deze duur uit hoofde van de Dienstenrichtlijn en rechtszekerheid integraal van tevoren vastgesteld dient te worden.

Overwegende dat:

- De Gemeente Schagen geen standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd mag verlenen om niet in strijd te handelen met de Europese regelgeving inzake vrij verkeer; (Is uitgangspunt vanuit de Europese Dienstenrichtlijn om de toegang tot de interne markt voor dienstverlening niet onnodig lang af te sluiten voor andere dienstverleners.)
- Artikel 12 lid 2 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat een schaarse vergunning in de zin van art 12 voor een passende beperkte duur moet worden verleend en niet automatisch mag worden verlengd;
- De gemeente volgens de Dienstenrichtlijn onderzoek moet doen om een passende termijn voor de vergunning te bepalen;
- Bij het bepalen van de duur van de vergunning de zogenaamde terugverdientijd (en een redelijke vergoeding van geïnvesteerd kapitaal) van belang is en als factor moet worden meegenomen. De looptijd van de vergunning hoort niet korter te zijn dan deze terugverdientijd, omdat anders de vergunninghouders het risico lopen hun investeringen niet te kunnen terugverdienen. Zie hiervoor de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 21 juli 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1588);
- Anders dan in de 'Beleidsregels Ambulante handel Standplaatsen' van de Gemeente Schagen wordt gesteld, uit onderzoek van de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) en van SEO Economisch Onderzoek is gebleken dat de geldigheidsduur van 5 jaar geen passende terugverdientijd is;
- SEO een terugverdientijd van twalf jaar hanteert in het beoordelingsinstrument. (Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel, SEO, januari 2021) <https://www.seo.nl/wp-content/uploads/2021/06/2021-11-1.pdf>;
- Uit onderzoek van de CVAH blijkt dat bij 94% van de ondernemers de investeringen kunnen worden terugverdiend bij een afschrijvingstermijn van vijftien jaar; (onderzoeksrapport 'Schaarse vergunningen op de markt' van belangenvereniging Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) uit 2019)



- De door het college voorgestelde trekkingsrechten voor bestaande standplaatshouders na afloop van vijf jaar, resp. na tien jaar bij toepasselijkheid van de hardheidsclausule in het overgangsrecht, juridisch onhoudbaar zijn. (In strijd met de Dienstenrichtlijn die voorschrijft dat bij het vervallen van een vergunning een transparante en onpartijdige selectieprocedure wordt gevolgd waarbij geen voordeel wordt toegekend aan de dienstverrichter wiens vergunning net is komen te vervallen.)

Roept het college op:

Om de beleidsregels standplaatshouders aan te passen door:

1. Voor nieuwe standplaatsvergunningen de duur van de lopende vergunning aan te passen van 5 naar 12 jaar. (conform het advies c.q. beoordelingsinstrument van SEO)

2. Voor vergunninghouders onbepaalde tijd:

*Overgangsrecht vergunninghouders onbepaalde tijd: nog max 15 jaar (tot 2039);
lopende vergunning 5 jaar + eerste trekkingsrecht 5 jaar + hardheidsclausule 5 jaar.*

Te wijzigen in:

*Overgangsrecht vergunninghouders onbepaalde tijd: nog 15 jaar (tot 2039);
toekenning lopende vergunning voor 15 jaar met ingang van 2024.*

3. Voor vergunninghouders tot 2029:

*Overgangsrecht vergunninghouders tot 2029: na 2029 nog max 10 jaar (tot 2039);
eerste trekkingsrecht 5 jaar + hardheidsclausule 5 jaar.*

Te wijzigen in:

*Overgangsrecht vergunninghouders tot 2029: nog 15 jaar (tot 2039);
toekenning lopende vergunning voor 15 jaar met ingang van 2024.*

4. Deze duur te herzien indien uit het door het ministerie van EZK aangekondigde nieuwe onderzoek van SEO mocht blijken dat die duur, o.a. met het oog op nieuwe investeringseisen, te kort is.

(Waarmee voor punt 2 en 3 de door het college voorgestelde duur niet wordt aangepast (tot 2039) maar geen gebruik gemaakt wordt van, in deze context, juridisch onhoudbare instrumenten als 1e trekkingsrecht en hardheidsclausule)

En gaat over tot de orde van de dag.

De fracties van:

GroenLinks,

Wens4u,

D66,

L. Riteco

M. Bredewold

F. Janssen