

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING: RUD NHN

Hoofddoelstelling

Achtergrond

Medio 2013 is de gemeenschappelijke regeling RUD NHN naar aanleiding van de aanbevelingen van de commissie Mans opgericht. Dit om namens de gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland uitvoering te geven aan het – tussen Rijk, IPO en VNG – overeengekomen basistakenpakket¹ voor vergunningverlening toezicht, handhaving, specialismen en advisering op het gebied van milieutaken.

Takenpakket

Naast het verplichte landelijk basistakenpakket zijn er door deelnemers ook extra taken ingebracht. De huidige opdracht aan de RUD NHN omvat dan ook een breed scala aan taken op het gebied van de fysieke leefomgeving / het omgevingsrecht. In grote lijnen betreft het bedrijfsgebonden (milieu)taken, duurzaamheidstaken, natuurbescherming, zwemwater, (vaar)wegen en advisering bij ruimtelijke plannen.

Doelstelling

De RUD NHN staat voor het schoon, veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren in de regio Noord-Holland (Noord). Dat is onze maatschappelijke meerwaarde!

1. Op www.rudnbn.nl is een overzicht van deze basistaken te vinden (zoekterm: basistaken).

Algemeen

Regulier kader

De uitvoering van de hiervoor genoemde taken staat ook in 2020 centraal en behoort tot de reguliere bedrijfsvoering.

Twee elementen uit de kaderbrief 2019 komen in 2020 tot resultaat. Op het gebied van de takendiscussie zijn in 2018 de randvoorwaarden (taakinbreng) en beleidsregels (taakvermindering) op bestuurlijk niveau vastgelegd. In 2020 is er duidelijkheid over de inbreng van nieuwe extra taken (bijvoorbeeld BWT) en de eventuele terugname van extra ingebrachte taken door individuele deelnemers.

Met betrekking tot de toekomstige financieringsvorm is afgesproken dat er in 2020 een bestuurlijke keuze wordt gemaakt over de wijze waarop de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers tot stand komt. Dit op basis van een onderzoek naar verschillende varianten en hun voor- en nadelen voor deelnemers en RUD-organisatie en een proefperiode die start in 2019.

Het Masterplan ICT is – conform afspraak – in uitvoering tot 2021.

Actuele ontwikkelingen

Op basis van onze inventarisatie van de nieuwe coalitieakkoorden zijn er voor de RUD NHN drie belangrijke, actuele ontwikkelingen voor de komende jaren te noemen:

1. Implementatie Omgevingswet,
2. Verduurzaming
3. Energietransitie.

De ontwikkelingen onder 2 en 3 worden samen beschreven.

Doelstellingen: wat willen we bereiken in 2020?

Omgevingswet

Na de bewustwording (2018) en verdieping (2019) staat 2020 in het teken van de verbreding en verankeren van de Omgevingswet in de organisatie:

- De (werk)afspraken met de deelnemers (waaronder DVO, GR en mandaat) worden waar nodig aangepast;
- Onze ICT-systemen zijn aangepast op het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO);
- Op verzoek van het AB handelen wij – bij wijze van proef – als ware de Omgevingswet van toepassing;
- De organisatie voldoet ook voor de Omgevingswet aan de landelijke kwaliteitscriteria voor omgevingsdiensten en
- De communicatie en het delen van kennis met deelnemers, burgers en bedrijven is op orde.

Verduurzaming en energietransitie

Eind 2018 is het Klimaatakkoord gesloten met daarin de doelstelling om minimaal 49% CO₂ reductie te realiseren in 2030 en van het aardgas af te stappen in 2050. De regio (met daarin vertegenwoordigd de gemeenten, provincie en het Waterschap) krijgt binnen het akkoord een sterke positie als partner van het Rijk. Alle regio's worden geacht om medio 2019 de ambitie met betrekking tot CO₂ reductie en opwekking kenbaar te maken met daarbij een globale planning tot 2030.

De doelstellingen uit het Klimaatakkoord hebben als gevolg dat er exponentieel meer duurzaamheidstaken bij de gemeenten en regio worden belegd. De RUD NHN kan optreden als versneller en verbinder van verduurzaming in de regio. Die rol komt tot uitdrukking op drie niveaus; lokaal door mee te denken en te werken bij het ontwikkelen van kaders en visie en in de beleidsondersteuning, regionaal als verbinder coördinator en kenniscentrum en bovenregionaal als aanspreekpunt.

In 2019 is onze faciliterende rol concreet uitgewerkt in werkplannen en een “menukaart” met verbindende, coördinerende en inhoudelijke (advies)taken. Voor 2020 zijn de dienstverleningsafspraken (DVO's) met onze deelnemers hierop aangepast.

Deze rol komt bovenop de wettelijke taken. De RUD NHN is in 2020 op sterkte om u op professionele wijze van deskundig advies te voorzien. De hiermee opgebouwde kennis komt vanzelfsprekend ook ten goede van de uitvoering van de wettelijke taken.

Verwachtingen ten aanzien van 2021 - 2023

Omgevingswet

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Uitvoering vindt bij alle betrokkenen overeenkomstig plaats². Er is sprake van nauwe samenwerking tussen RUD NHN, VR en GGD rond de Omgevingswet. Die samenwerking wordt in 2021 verder inhoud gegeven. Daarbij gaan wij er van uit dat implicaties van de wet voor de RUD NHN naar verwachting het meest ingrijpend zijn. 2022 wordt gebruikt om de werkwijzen en de gemaakte afspraken in- en extern fijn te slijpen door evaluatie en herijking en in 2023 is de Omgevingswet een going concern taak.

2. Als overgangstermijn voor de volledig implementatie van de Omgevingswet geldt een periode tot 2029. Deze termijn is gekozen om het opstellen van alle omgevingsplannen mogelijk te maken.

Verduurzaming en energietransitie

De ambitie die de regio in 2019 aan het kabinet heeft kenbaar gemaakt en de bijbehorende planning tot 2030 heeft vanaf 2019 geleid tot activiteiten die samen met de partners en de betrokken gemeenten en provincie, worden uitgevoerd. Iedere gemeente heeft het eigen warmtetransitieplan vastgesteld en uitgewerkt in wijkplannen en werkt regionaal samen bij de realisatie. De RUD NHN heeft de kennis en capaciteit in huis om de gemeenten te ontzorgen op het gebied van advies en uitvoering en opereert voor hen als volwaardig kenniscentrum.

In 2022 is in iedere gemeente in Noord-Holland Noord volop beweging op vele vlakken: de realisatie van warmtenetten, plaatsing van windmolens en zonneweides en een veelheid aan innovatieve projecten. Door actuele ontwikkelingen, zoals innovaties en aanpassingen in het Rijksbeleid is voortdurende bijsturing nodig op de planning die in 2019 in de regio is

geformuleerd. In 2023 zijn de eerste grote successen geboekt en zijn verduurzaming en energietransitie going concern taken geworden.

Doorontwikkelingen staand beleid

Implementatie Omgevingswet

Doel van de Omgevingswet is het om de fysieke leefomgeving op een duurzame en doelmatige wijze te behouden, beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van verschillende maatschappelijke functies. De RUD NHN is weliswaar geen bevoegd gezag maar voert een deel van de omgevingstaken voor u uit. Inhoudelijk hebben wij een rol die vooral te maken heeft met de expertise, ervaring en informatie waarover als vergunningverlener, toezichthouder, beleidsondersteuner/specialist, gegevensmakelaar en gebieds- of omgevingsadviseur wordt beschikt. Sinds 2018 zijn incidentele middelen beschikbaar voor de implementatie van de Omgevingswet binnen de RUD-organisatie.

Efficiencywinst Masterplan ICT

Als gevolg van de uitwerking van het Masterplan ICT uit 2017 wordt de bedrijfsvoering versterkt en in het primair proces doelmatiger gewerkt. De RUD werkt – bij een gelijkblijvend takenpakket – op termijn met minder mensen, overhead en materiele lasten. Dit levert vanaf 2019 een efficiency besparing op.

Verjonging organisatie

De RUD NHN heeft in 2018 een strategische personeelsplanning (SPP) opgesteld. Hierin is onder andere het personeelsverloop in relatie tot de noodzakelijke verjonging van de organisatie bekeken. Als onderdeel zijn in september elf trainees gestart. Het aannemen van trainees zorgt voor instroom van jonge en vernieuwende medewerkers. Door het grote succes van het programma komen de totale kosten van dit traject in 2020 € 300.000 hoger uit. Het beleid voor de komende jaren is er daarom op gericht om zoveel mogelijk vrijkomende vacatures uit eigen kweek in te vullen.

Wat gaan we doen?	Waarom doen we dit?	Wat mag het kosten? (of levert het op?)	Planning
Implementatie Omgevingswet	Wettelijke verplichting	€ 174.000 (incidentele middelen voor 2020)	Voor de periode 2018 – 2020 is in de bestemmingsreserve Omgevingswet totaal € 600.000 beschikbaar
Efficiencywinst a.g.v. uitvoering programma Masterplan ICT	Autonome ontwikkeling	€ 220.000 (structurele opbrengst, i.p.v. € 820.000)	Realisatie totale opgave van € 820.000 aan eind programma (2022)
Verjonging organisatie (SPP – traineeprogramma)	Autonome ontwikkeling	€ 300.000	Programma gestart in 2018 loopt tot 2020
Verduurzamingen en energietransitie	Bestuurlijke keuze	P.M. (aanpassing bijdrage i.r.t. structurele inzet van extra personeel)	In 2019 is het team duurzaamheid zo nodig op personele sterkte gebracht (in 2020 up and running)
Werken conform Omgevingswet	Bestuurlijke keuze	€ 980.000 (inzet personeel)	In 2020 is per medewerker in het primair proces 100 uur beschikbaar
Vermindering pakket aan extrataken Schagen	Autonome ontwikkeling	€ 410.000	Structurele verlaging van baten en lasten

Verloop meerjarenperspectief 2020 - 2023

Onderdeel	2020	2021	2022	2023
Stand primaire begroting 2019 - 2022	18.233.880	18.160.840	18.050.432	17.806.724
Wijzigingen nadien (met AB besluit)				
Implementatie Omgevingswet	174.000	0	0	0
Totaal wijzigingen nadien	174.000	0	0	0
Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering				
Indexatie	528.955	528.955	528.955	528.955
Efficiencywinst Masterplan ICT	600.000	400.000	0	0
Verjonging organisatie	300.000	0	0	0
Taakterugname gemeente Schagen	-410.000	-410.000	-410.000	-410.000
Totaal autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering)	1.018.955	518.955	118.955	118.955
Nieuw beleid				
Verduurzaming en energietransitie	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Werken conform Omgevingswet	980.000	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal ingezet / nieuw beleid	980.000	0	0	0
Totaal aan wijzigingen	2.172.955	518.955	118.955	118.955
Stand kadernota (lasten) begroting 2020 – 2023 voor dekking / ombuigingen	20.406.835	18.679.795	18.169.387	17.925.679
Dekkingsmiddelen / ombuigingen				
Reserve Omgevingswet	174.000	0	0	0
Algemene reserve	300.000	0	0	0
Taakterugname gemeente Schagen (5 fte mens volgt werk)	-410.000	-410.000	-410.000	-410.000
Totaal dekkingsmiddelen kadernota 2020	64.000	-410.000	-410.000	-410.000

Bijlage A: Financiële kengetallen begroting 2020

Element	Omschrijving	Percentage 2020
Indexatie	<p>Conform de nieuwe uitgangspunten die gelden voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord gaan we in deze kadernota uit van de volgende gegevens:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Loonindexatie 2020 ✓ Prijsindexatie 2020 ✓ Gewogen gemiddelde milieutaken (afgerond) ✓ Gewogen gemiddelde VTH-plustaken (afgerond) <p>In deze regeling staat tevens aangegeven dat een gemeenschappelijke regeling af kan wijken van de standaard verhouding loon-/prijsontwikkeling. Bij de RUDNHN zijn de loonkosten in verhouding tot de begroting voor het deel milieutaken 76,73% en voor de VTH-plus taken (provincie) 71,78%. Deze percentages zijn gebruikt bij de indexatie van de kadernota.</p>	<p>3,2%</p> <p>2 %</p> <p>2,92%</p> <p>2,86%</p>
Rente	De RUD NHN rekent geen interne rente	0%
Overhead	Percentage overhead conform BBV	36,4%
Flexibele schil	Naast het eigen personeel in vaste of tijdelijke dienst heeft de RUD NHN in 2020 geen flexibele schil	0%
Weerstandvermogen	In de uitgangspunten voor Gemeenschappelijke Regelingen in Noord Holland Noord is opgenomen dat een weerstandvermogen van <i>maximaal</i> 2,5% van de lasten mag worden aangehouden.	Max. 2,5%

Bijlage B: Financiële meerjarenraming

Meerjarenraming 2020 - 2023	BATEN 2020	LASTEN 2020	SALDO 2020	BATEN 2021	LASTEN 2021	SALDO 2021
Programma 1 Milieutaken	7.632.407	8.612.112	979.705	7.632.407	7.625.742	-6.665
Programma 2 VTH plustaken	3.890.166	4.790.461	900.295	3.890.167	4.296.832	406.665
Programma 3 Overhead RUD NHN *	6.830.262	6.896.439	66.177	6.757.221	6.649.398	-107.823
Onvoorzien Milieutaken		54.830	54.830	0	54.830	54.830
Onvoorzien VTH plustaken		51.993	51.993	0	51.993	51.993
Rente		1.000	1.000	0	1.000	1.000
Vennootschapsbelasting (vrijgesteld)			0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen			0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	18.352.835	20.406.835	2.054.000	18.279.795	18.679.795	400.000
<i>Toevoegingen en onttrekking aan de reserves per programma:</i>	Toevoeging	Onttrekking		Toevoeging	Onttrekking	
Reserve Omgevingswet	0	174.000	-174.000	0	0	
Algemene reserve	0	300.000	-300.000			
Resultaat	18.352.835	19.932.835	1.580.000	18.279.795	18.679.795	400.000

Meerjarenraming 2020 - 2023	BATEN 2022	LASTEN 2022	SALDO 2022	BATEN 2023	LASTEN 2023	SALDO 2023
Programma 1 Milieutaken	7.632.407	7.632.407	0	7.632.407	7.632.407	0
Programma 2 VTH plustaken	3.890.167	3.890.167	0	3.890.167	3.890.167	0
Programma 3 Overhead RUD NHN *	6.646.813	6.538.990	-107.823	6.403.105	6.295.282	-107.823
Onvoorzien Milieutaken	0	54.830	54.830	0	54.830	54.830
Onvoorzien VTH plustaken	0	51.993	51.993	0	51.993	51.993
Rente	0	1.000	1.000	0	1.000	1.000
Vennootschapsbelasting (vrijgesteld)	0	0	0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	18.169.387	18.169.387	0	17.925.679	17.925.679	0
<i>Toevoegingen en onttrekking aan de reserves per programma:</i>	Toevoeging	Onttrekking		Toevoeging	Onttrekking	
<i>Niet van toepassing</i>	0	0		0	0	
Resultaat	18.169.387	18.169.387	0	17.925.679	17.925.679	0

Bijlage C: Financiële meerjarenraming per deelnemer

Bijdrage per deelnemer Milieutaken	Begroting 2020	Kaderbrief	Indexatie	Bijdrage 2020	Begroting 2021	Kaderbrief	Indexatie	Bijdrage 2021
Gemeente Alkmaar	€ 1.271.888	€ 110.212	€ 37.149	€ 1.419.248	€ 1.266.569	€ 27.897	€ 37.149	€ 1.331.614
Gemeente Bergen	€ 622.410	€ 53.933	€ 18.179	€ 694.523	€ 619.810	€ 13.652	€ 18.179	€ 651.641
Gemeente Castricum	€ 631.791	€ 54.746	€ 18.453	€ 704.990	€ 629.152	€ 13.857	€ 18.453	€ 661.462
Gemeente Den Helder	€ 840.434	€ 72.825	€ 24.547	€ 937.807	€ 836.922	€ 18.434	€ 24.547	€ 879.903
Gemeente Drechterland	€ 430.247	€ 37.282	€ 12.566	€ 480.095	€ 428.449	€ 9.437	€ 12.566	€ 450.452
Gemeente Enkhuizen	€ 440.897	€ 38.205	€ 12.878	€ 491.980	€ 439.055	€ 9.670	€ 12.878	€ 461.603
Gemeente Heerhugowaard	€ 617.774	€ 53.531	€ 18.044	€ 689.349	€ 615.192	€ 13.550	€ 18.044	€ 646.786
Gemeente Heiloo	€ 326.514	€ 28.293	€ 9.537	€ 364.344	€ 325.150	€ 7.162	€ 9.537	€ 341.849
Gemeente Hollands Kroon	€ 1.639.604	€ 142.075	€ 47.889	€ 1.829.568	€ 1.632.748	€ 35.962	€ 47.889	€ 1.716.599
Gemeente Hoorn	€ 1.414.866	€ 122.601	€ 41.325	€ 1.578.792	€ 1.408.949	€ 31.033	€ 41.325	€ 1.481.307
Gemeente Koggenland	€ 133.878	€ 11.601	€ 3.910	€ 149.389	€ 133.328	€ 2.937	€ 3.910	€ 140.175
Gemeente Langedijk	€ 169.778	€ 14.712	€ 4.959	€ 189.448	€ 169.068	€ 3.724	€ 4.959	€ 177.751
Gemeente Medemblik	€ 1.209.812	€ 104.833	€ 35.336	€ 1.349.980	€ 1.204.752	€ 26.535	€ 35.336	€ 1.266.623
Gemeente Opmeer	€ 61.876	€ 5.362	€ 1.807	€ 69.045	€ 61.618	€ 1.357	€ 1.807	€ 64.782
Gemeente Schagen	€ 1.191.371	€ -306.765	€ 34.797	€ 919.403	€ 1.186.389	€ -383.869	€ 34.797	€ 837.317
Gemeente Stede Broec	€ 101.092	€ 8.760	€ 2.953	€ 112.805	€ 100.670	€ 2.217	€ 2.953	€ 105.840
Gemeente Texel	€ 468.998	€ 40.640	€ 13.698	€ 523.336	€ 467.038	€ 10.287	€ 13.698	€ 491.023
Provincie Noord-Holland	€ 579.004	€ 50.172	€ 16.911	€ 646.088	€ 576.629	€ 12.701	€ 16.911	€ 606.240
Totaal bijdrage Milieutaken	€ 12.152.237	€ 643.016	€ 354.938	€ 13.150.191	€ 12.101.489	€ -143.459	€ 354.938	€ 12.312.968
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	€ 6.081.642	€ 526.984	€ 174.018	€ 6.782.644	€ 6.059.350	€ 133.459	€ 174.018	€ 6.366.827
Totalen bijdragen RUD NHN	€ 18.233.880	€ 1.170.000	€ 528.955	€ 19.932.835	€ 18.160.840	€ -10.000	€ 528.955	€ 18.679.795

Bijdrage per deelnemer Milieutaken	Begroting 2022	Kaderbrief	Indexatie	Bijdrage 2022	Begroting 2023	Kaderbrief	Indexatie	Bijdrage 2023
Gemeente Alkmaar	€ 1.258.528		€ 37.149	€ 1.295.677	€ 1.239.254		€ 37.149	€ 1.276.403
Gemeente Bergen	€ 615.879		€ 18.179	€ 634.058	€ 606.473		€ 18.179	€ 624.652
Gemeente Castricum	€ 625.162		€ 18.453	€ 643.615	€ 615.614		€ 18.453	€ 634.067
Gemeente Den Helder	€ 831.613		€ 24.547	€ 856.160	€ 818.904		€ 24.547	€ 843.451
Gemeente Drechterland	€ 425.731		€ 12.566	€ 438.298	€ 419.225		€ 12.566	€ 431.791
Gemeente Enkhuizen	€ 436.270		€ 12.878	€ 449.147	€ 429.603		€ 12.878	€ 442.480
Gemeente Heerhugowaard	€ 611.290		€ 18.044	€ 629.334	€ 601.948		€ 18.044	€ 619.992
Gemeente Heiloo	€ 323.089		€ 9.537	€ 332.625	€ 318.156		€ 9.537	€ 327.692
Gemeente Hollands Kroon	€ 1.622.385		€ 47.889	€ 1.670.274	€ 1.597.551		€ 47.889	€ 1.645.439
Gemeente Hoorn	€ 1.400.006		€ 41.325	€ 1.441.331	€ 1.378.570		€ 41.325	€ 1.419.894
Gemeente Koggenland	€ 132.497		€ 3.910	€ 136.407	€ 130.572		€ 3.910	€ 134.482
Gemeente Langedijk	€ 167.996		€ 4.959	€ 172.955	€ 165.429		€ 4.959	€ 170.387
Gemeente Medemblik	€ 1.197.104		€ 35.336	€ 1.232.440	€ 1.178.768		€ 35.336	€ 1.214.104
Gemeente Opmeer	€ 61.227		€ 1.807	€ 63.034	€ 60.291		€ 1.807	€ 62.099
Gemeente Schagen	€ 1.178.857	€ -410.000	€ 34.797	€ 803.654	€ 1.160.800	€ -410.000	€ 34.797	€ 785.597
Gemeente Stede Broec	€ 100.031		€ 2.953	€ 102.984	€ 98.503		€ 2.953	€ 101.455
Gemeente Texel	€ 464.076		€ 13.698	€ 477.774	€ 456.984		€ 13.698	€ 470.682
Provincie Noord-Holland	€ 573.038		€ 16.911	€ 589.949	€ 564.741		€ 16.911	€ 581.652
Totaal bijdrage Milieutaken	€ 12.024.779	€ -410.000	€ 354.938	€ 12.379.717	€ 11.841.384	€ -410.000	€ 354.938	€ 11.786.322
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	€ 6.025.652		€ 174.018	€ 6.199.670	€ 5.965.340		€ 174.018	€ 6.139.357
Totalen bijdragen RUD NHN	€ 18.050.432	€ -410.000	€ 528.955	€ 18.169.387	€ 17.806.724	€ -410.000	€ 528.955	€ 17.925.679

Bijlage D: Procedure richting begroting 2020

DATUM	ACTIE	WIE
12 december 2018	Vaststelling kadernota door DB	DB
Vóór 15 december 2018	Aanbieden kadernota aan de deelnemers	DB
15 december tot 1 maart 2019	Behandeling en standpunt bepaling deelnemers. Deze kunnen tot 1 maart aan het algemeen bestuur van de RUD NHN kenbaar worden gemaakt	Deelnemers
Begin maart 2019	Reactie op zienswijzen/verwerking reactie in Concept begroting	DB
Vóór 15 april 2019	Vaststellen conceptbegroting 2020 door Dagelijks Bestuur en verzending uiterlijk 15 april	DB
10 weken na ontvangst conceptbegroting 2020	Deelnemers beoordelen conceptbegroting 2019 en formuleren desgewenst zienswijzen, die binnen 10 weken worden verzonden aan het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN	Deelnemers
Begin juni 2019	Behandelen zienswijzen in Dagelijks Bestuur en formuleren gemotiveerde reactie hierop. Toezenden aan Algemeen Bestuur	DB
Medio juli 2019	Vaststellen begroting 2020	AB