



ALGEMENE BESCHOUWING BEGROTING 2020

Vertrouwen, openheid,
duurzaamheid en trots

Inhoudsopgave reactie JESS op de Begroting 2010

Inhoudsopgave reactie JESS op de Begroting 2010.....	1
Algemeen	1
Onze reactie op de Kadernota; ‘Tekort niet weghalen bij inwoners en verenigingen’	2
Toeristenbelasting	2
Handhaving	3
Domein Samenleving & Gezondheid	4
Tot slot.....	6

Algemeen



We willen de ambtenaren, het College, maar zeker ook raadsleden van de oppositie en coalitie bedanken voor hun inbreng om een begroting te realiseren, waarbij we inwoners zoveel als mogelijk ontzien. Een belangrijke bijdrage hieraan is het proces ‘Zero-based op het sociaal Domein’ geweest, waarbij niet de begroting van het voorgaande jaar als startpunt is genomen, maar het startpunt op nul is komen te liggen. We hebben dit als positief ervaren. De gehele raad heeft invloed gehad op de gemaakte keuzes. Wat **JESS** betreft gaan we met dit ‘Zero-based proces’ de komende jaren verder, ook bij de andere domeinen. Een bijkomend voordeel is, dat we een beter inzicht krijgen in alle inkomsten en uitgaven van de gemeente Schagen.

Economisch gaat het beter in Nederland, maar donkere wolken uit Den-Haag blijven op ons afkomen. We zijn er trots op, dat er een positieve begroting is aangeboden, waarbij het coalitieprogramma wordt gevolgd. Op enkele punten zijn de ambities iets naar beneden bijgesteld, maar we blijven positief vooruitkijken. We hebben dit jaar op papier de basis op orde. Ook hebben we, ondanks de tegenslagen, de financiën redelijk op orde. Waarbij wel opgemerkt moet worden, dat we de aanvulling ‘doortrekken extra uitkering jeugd’ van €687.000,00 hebben opgenomen in de verwachting, dat ook Den-Haag haar verantwoordelijkheid gaat nemen.

Dat laat onverlet dat wij ons grote zorgen blijven maken over de ontwikkelingen binnen de WMO en de jeugdzorg. Zeker binnen de huidige afspraken over het gemeentefonds kunnen we onze zorgplicht slechts tot een minimum garanderen. Het gemeentefonds werkt met het zogenaamde ‘trap op, trap af principe’. Dit betekent, dat er bij trap-af minder inkomsten komen, terwijl de opdracht minimaal gelijk blijft voor de gemeente, hierdoor de zorgplicht niet waarborgen binnen de gemeenschap. Dat kan niet de bedoeling zijn bij de overheveling van taken van het rijk naar de gemeenten.

Zijn we er nu ondertussen? Neen! want de gehele energietransitie en de herberekening van de verdeling van middelen uit het gemeentefonds, moeten eerst nog nader worden uitgewerkt. We zullen te horen krijgen of en welke (fiscale) middelen gemeenten krijgen om hun financiële huishouding te bewaken.

Onze reactie op de Kadernota; 'Tekort niet weghalen bij inwoners en verenigingen'

We hebben bij de behandeling van de kadernota aangegeven, dat de achterstanden in het openbaar gebied, de jeugdwet en de WMO onze grootste uitdagingen zijn. De voorliggende begroting voldoet aan een andere wens van ons, namelijk, dat de opgespaarde reserves en geld uit de organisatie (nog) beschikbaar zijn. We zullen wel tijdig maatregelen moeten treffen, omdat het einde anders zeer snel in zicht raakt. We zien dat het College dit advies ter harte heeft genomen. De noodmaatregelen, als extra OZB-verhoging, invoering van hondenbelasting of betaald parkeren weer invoeren, zijn verder niet meer aan de orde gekomen. Deze maatregelen waren voor ons ook niet bespreekbaar.



We zijn ook blij dat het college positief heeft meegedacht en niet meer volledig vasthoudt aan de ambities van het coalitieprogramma, waardoor meer FTE noodzakelijk zouden zijn. Er ligt op de post personeel zelfs een bezuinigingsopgave.

Toeristenbelasting

Al enkele jaren geven wij aan verbaasd te zijn, dat de groei van het aantal toeristen, die onze gemeente bezoekt niet terug te vinden is in de jaarcijfers van de gemeente. We hebben daarom ook meegewerkt om de verordening aan te passen, waardoor zowel de groei als tegenslagen zichtbaar worden in de cijfers van de gemeente. Het positieve effect van onze vermoedens zijn in 2019 inzichtelijk geworden. Wij denken overigens, dat we nog steeds niet alle toeristenbelasting innen, die door de toeristen aan de accommodatieverstrekkers wordt betaald.

We begrijpen dat de sector is geschrokken van de hogere afdracht toeristenbelasting aan de gemeente. Maar een (recreatie) ondernemer had dit aan moeten zien komen, want door de oude verordening werd veel toeristenbelasting niet afgedragen, terwijl de ondernemers dit wel inden. Het kan niet anders, dan dat dit in de administratie zichtbaar geweest moet zijn. We prijzen ons gelukkig dat we nu een beter inzicht krijgen in de werkelijke inkomsten door de toerist en dat we de meeropbrengsten kunnen inzetten om onze gemeente nog mooier te maken dan deze al is.

Vanuit de recreatiesector wordt er altijd aangedrongen op een beter inzicht in de uitgaven. Dat is lastig, zeker omdat we de pleinen in Petten, Callantsoog en Groote Keeten hebben aangepakt en dat heeft de gemeenschap veel geld gekost. Maar mede dankzij de toeristenbelasting konden we dit ook realiseren. Zowel de toerist als onze eigen inwoners hebben geprofiteerd. Alle maatregelen die we treffen raken zowel de toerist als ook onze eigen inwoners. Dit maakt dat onderscheid maken lastig is.

JESS is nooit voorstander geweest van verhoging van het nachttarief van de toeristenbelasting. We willen als gemeenschap mee profiteren van de groei van het aantal toeristen die onze gemeente bezoekt. Wel stellen vast dat de lastenverzwaring voor onze inwoners groter is dan voor de toeristen. Vandaar dat we de voorgestelde aanpassing van het tarief redelijk vinden.

We hebben een tweetal zaken die we onder de aandacht willen brengen:

1. We willen graag met de sector meedenken en we willen gelijktijdig de sector uitdagen. Beiden hebben we een belang om mee te profiteren van de groei van het aantal toeristen die Nederland jaarlijks bezoekt. Maar we moeten samen ook zorgdragen dat de voorzieningen op peil blijven. Zowel de gemeente als de sector heeft hier zijn verantwoordelijkheid. Denk hierbij aan het revitaliseren van de oudere parken, goede fiets- en wandelpaden, uitstraling van de dorpen en wegen waaraan toeristen accommodaties aan zijn gelegen, etc. Wij zijn bereid om alle meer-inkomsten dan begroot te besteden aan de recreatieve sector bijvoorbeeld door te investeren of te faciliteren in genoemde voorzieningen.
2. We hebben nog een wens, namelijk het vereenvoudigen van de verordening. We zijn voorstander van goede handhaving, maar we moeten er ook op toezien dat we simpel en doelmatig kunnen handhaven. Wanneer we bijvoorbeeld kijken naar **Artikel 6 'Forfaitaire berekeningswijze van de maatstaf van heffing'**, willen wij dit vereenvoudigen. Wij nemen hiervoor gemeente Texel als voorbeeld. Wij willen graag met de sector hier een bijdrage aanleveren en komen dan in 2020 met een gespreksnotitie om het gesprek, politiek en sector, aan te gaan.

Petten

We maken ons grote zorgen over de ontwikkelingen in de kern Petten. Ondanks het mooie plein, de prachtige duinen, wandelpad richting deze duinen en strand, zien we dat het winkelbestand op het plein achteruit holt. Ook de ontwikkeling van groei van het winkelbestand en woningen staat stil en dat is voor het aanzicht en de leefbaarheid een slechte ontwikkeling. We willen graag met de raad en Het College kijken wat wie eraan kunnen doen om deze negatieve spiraal stop te zetten.

Handhaving

In onze reactie op de kadernota hebben we al aangegeven dat JESS wil gaan optreden tegen het onttrekken van woonhuizen aan permanente bewoning voor inwoners. Op dit moment heeft gemeente Schagen over dit onderwerp geen beleid geformuleerd. Het tekort aan woningen voor onze inwoners is enorm. Tegelijkertijd constateert JESS, dat woonhuizen worden gebruikt voor huisvesting van arbeidsmigranten en toeristen. Een fors aantal is opgekocht door (particuliere) beleggers en/of wordt verhuurd in de recreatieve sector.

Op bungalowparken wonen arbeidsmigranten, de woonhuizen worden bewoond door toeristen en de – veelal jonge inwoner – moet in zijn ouderlijk huis blijven wonen. **De omgekeerde wereld vinden wij.**

Sinds mei heeft JESS een meldpunt, waar men terecht kan om oneigenlijk gebruik van woningen door te geven. JESS kreeg niet bij iedereen de handen op elkaar bij de aankondiging van het meldpunt. De meeste meldingen zijn inmiddels doorgespeeld aan de gemeente. JESS voelt zich door het aantal meldingen gesterkt in haar oproep voor meer handhaving. Dit is nodig zodat de gemeente daadkrachtiger kan optreden. De meeste meldingen van oneigenlijk gebruik concentreren zich in de kustdorpen. Er zijn diverse gesprekken gevoerd met inwoners en dorpsraden. Tijdens deze gesprekken uitten zij hun zorgen over dit vraagstuk, zonder in eerste instantie over te gaan tot melding

Tijdens onze gesprekken met ambtenaren en collegeleden is ons duidelijk geworden, dat de gemeente gewoonweg niet weet, waar deze problematiek zich afspeelt. Nu wordt reactief gehandeld en is het voor de gemeente niet duidelijk waar begonnen moet worden. Het ontbreekt aan capaciteit, waardoor doelmatige handhaving uitgesloten is. In het GBA staan maar 120 buitenlandse werknemers ingeschreven. Bovendien zijn 300 woningen geregistreerd, waar geen inwoners voor zijn aangemeld.

Voor ons als JESS een uitdaging om samen met de gemeenteraad te bekijken waar we elkaar kunnen versterken en ondersteunen. We zullen op basis van onderstaande informatie een motie indienen, zodat we als gemeenteraad ons kunnen uitspreken waar de grens ligt. Deze motie wordt, mede afhankelijk van de reactie van de collega partijen en het College tijdens de raad van 12 november 2019 ingediend. Maar we gaan ervan uit dat de meerderheid van de Raad onze standpunten ondersteunt en dat het College deze zal overnemen.

Wat we willen:

1. **We willen een actieve handhaving.**
We vinden dat deze actie verantwoord is in het kader van de leefbaarheid en bijdraagt tot behoud van woningen voor onze inwoners.
2. **Een huisvestingsverordening binnen de gemeente Schagen**
 - Beschermen van de krappe woningvoorraad binnen de gemeente.
 - Door middel van strenge handhaving en meldplicht vooraf bij verhuur.
 - Verhuur is alleen mogelijk gedurende de maanden juli en augustus, daarbuiten is verhuur niet toegestaan. Nachregister bijhouden is verplicht.
 - Bij geen melding van tijdelijke verhuur vooraf, of voor het niet bijhouden van een nachregister, in alle gevallen overgaan tot sancties.
 - Sanctie opnemen volgens de 5e categorie (max. geldboete € 83.000,00 – norm 2019)
 - Bijkomend voordeel: verhoging inkomsten toeristenbelasting.
 - Op elk adres dient een bewoner ingeschreven te staan bij GBA.
3. **Aanpak oneigenlijk gebruik van recreatieparken, samen met de recreatiesector.**
4. **Taskforce project 'Handhaving (H)eerlijk wonen' voor een periode van 4 jaar.**
We willen dat het College een sluitend plan van aanpak gaat opstellen en de Raad uiterlijk februari 2020 een voorstel ontvangt.

Domein Samenleving & Gezondheid

In de begroting staan we stil wat onze maatregelen als maatschappelijk effect beogen. Over kinderen schrijft de gemeente onder andere dat ze, door het aanbieden van preventieve programma's, gezond en veilig kunnen opgroeien. Kinderen kunnen blijven meedoen op school en aan andere activiteiten. We stimuleren deelname in het maatschappelijk leven. Wij zien een maatschappij waarin dat voor vele mensen lukt. Zij kunnen in onze gemeente op een gezonde en veilige manier opgroeien met goed onderwijs en mogelijkheden tot sport en spel.

Maar een hoogontwikkelde maatschappij heeft een grote schaduwkant. Hoe harder de trein rijdt naar maatschappelijk succes, hoe dieper het gat is voor de individu, die niet mee kan komen. Voor het kind dat geen veiligheid voelt in zijn eigen klas, voor de individu die niet op eigen kracht aan een baan komt, voor de individu die niet zonder hulpmiddel over straat kan, voor de oudere die niemand meer tegenkomt. Voor al die verschillende individuen, met individuele hulpvragen proberen wij gemeenschappelijk beleid te maken.

Wij geloven dat we individuen deels de zorg uit handen moeten nemen. Het woordje 'deels' is daarin onmiskenbaar. We moeten namelijk zorgen dat we hulpmiddelen of begeleiding bieden aan mensen, zodat ze zelf de kracht vinden om zichzelf door te kunnen ontwikkelen. Een goede stoep, een rolstoel, een sportabonnement of loonkostensubsidie, allemaal hulpmiddelen om iemand te activeren binnen zijn eigen capaciteit te kunnen laten deelnemen aan de maatschappij.

Deels de zorg uit handen nemen kan voor mensen met beperkingen bijvoorbeeld levensloophulpmiddelen zijn. Maar wel op zo'n niveau dat we kijken naar waar de kracht van mensen zit. Zodoende dat ze met levenslange begeleiding of hulpmiddelen toch een actieve rol kunnen spelen in onze maatschappij. Afhankelijkheid zien we namelijk als bedreiging voor een voldaan gevoel en een zinvolle beleving.

We zijn blij dat de WMO al meer in dit stramien meegaat, inzet op verzelfstandiging van mensen en tegelijkertijd langere beschikkingen afgeeft voor de mensen die gebaat zijn bij rust en duidelijkheid. Het opvangen van de klappen bij jeugdzorg zien we voor dit jaar als ons plicht. Wij steunen de organisatie voor het feit, dat we hierin niet direct zijn gaan bezuinigen. De kwetsbare jeugd verdient onze grootste steun om te voorkomen, dat ze niet nog dieper wegvallen. Een pilot als de praktijkondersteuner voor GGZ-jeugd kan hierin voor het individu het verschil maken.

Eenzame mensen en mensen met een lagere begaafdheid, keren zich vaak af tegen de maatschappij, tegelijkertijd missen zij wederkerige relaties. Door de inzet van begeleiding naar passend vrijwilligerswerk of door inzet van loonkostensubsidie kunnen zij ontdekken dat er plekken zijn in de maatschappij waar ze wel worden gewaardeerd, waar ze wel 'gezien' worden en waardevol kunnen zijn. We waarderen dan ook de verkenning voor loonkostensubsidie als positief.

Blokhut Schagen

We betreuren de situatie van de Blokhut. We vinden het een goede zaak, dat er eerst onderzocht wordt of we in het pand een maatschappelijke functie kunnen behouden. Gezien de locatie en de initiatieven ondersteunen we daarom dit initiatief, met een goede kosten/baten analyse. Verkopen is altijd nog mogelijk, maar verkoop is dan wel definitief en dan moeten we wel bekijken of de huidige gebruikers tijdig elders gehuisvest kunnen worden.

Spoedzoekers en Woningtekort

In navolging van onze eerdere opmerking onder het kopje 'Handhaving' vragen we ook de aandacht voor de grote groep woningzoekenden. We hebben daarom in een eerder moment de aandacht gevraagd om flexibele huisvesting om daarmee deze mensen te huisvesten. We pleiten hier nog steeds voor zeker voor de groeiende groep spoedzoekers. JESS heeft al geruime tijd aangegeven dat we een tekort aan woningen hebben om onze inwoners te helpen aan een dak boven hun hoofd. We stimuleren flexibele woningbouw voor alle doelgroepen en er zijn nu (subsidie) mogelijkheden om dit te organiseren. We willen dat het College dit daadkrachtig gaat oppakken.

Tot slot

Wij zien dat we als gemeenteraad samen beter optrekken, waarbij uiteraard het coalitie programma leidend is voor het College en de ambtenaren. We staan als raad beter stil bij maatschappelijke ontwikkelingen en zijn bereid samen het gesprek aan te gaan. Ook zien we een positieve ontwikkeling met betrekking tot de participatie met onze inwoners. Dat we er samen nog niet zijn, realiseren we ons. De uitdaging voor de gemeenteraad is om elkaar scherp te houden en wat JESS betreft moeten we bij de komende Kadernota het coalitieprogramma evalueren en aanpassen waar we dat noodzakelijk vinden. We moeten als gemeenteraad het vertrouwen hebben in onze ambtenaren en ook accepteren dat er een grens aan hun capaciteit zit. Wat JESS betreft zal 'pas toe of leg uit' bij sommige zaken leidend moeten zijn. Maar we mogen ook trots zijn op de wijze waarop onze organisatie samenwerkt met onze inwoners. Het is een andere attitude, een andere uitdaging. Iedere verandering is niet altijd beter, maar wij zien wel degelijk een verbetering hoe de inwoners worden benaderd en hoe ze worden geholpen. We laten als een grotere gemeente zien, dat we in staat zijn om via een menselijke benadering onze inwoners tegemoet treden.

We spreken de wens uit dat we ons vergadersysteem in 2020 goed evalueren. Inzet moet zijn, dat de betrokkenheid van onze inwoners verbetert. Hebben we als leden van de gemeenteraad nog een uitdaging? Wij denken dat de grootste uitdaging is om constructief te vergaderen dat tegelijkertijd goed te volgen is voor onze inwoners. Ook moeten we meer samen in debat en minder schriftelijke vragen stellen over al die wensen die we als individuele raadsleden hebben. De mooiste uitdaging zou moeten zijn dat de raad gesprekken aangaat met adviesorganen, dorpsraden etc. Kortom we hebben als organisatie en als raad nog mooie uitdagingen. Laten we deze dan samen, oppositie en coalitie, goed oppakken is onze boodschap. **We krijgen in 2020 mooie uitdagingen!**

De fractie van JESS,

Hans Kröger,
Fractievoorzitter

Lars Dignum
lid

Simco Kruijer
lid