

Aantekeningen m.b.t. model-bepaling "woonoverlast" VNG 27-06-2017

De VNG heeft op 27 juni 2017 een model-bepaling voor de aanpak van woonoverlast gepubliceerd (VNG ledenbrief 17/038 van 27-06-2017). Het gaat om een bepaling die de gemeente kan opnemen in de Algemene plaatselijke verordening. Door deze ontwikkeling is het eerder opgestelde voorstel aan uw raad achterhaald.

Kort samengevat is de strekking van de door de VNG voorgestelde bepaling als volgt:

1. Aan de gebruiker van een een woning of een bij die woning behorend erf wordt een **zorgplicht** opgelegd.
2. Die zorgplicht komt er op neer dat de gebruiker zich zo hoort te gedragen dat de **omwonenden** daar **geen** ernstige en herhaaldelijke **hinder** van ondervinden.
3. De zorgplicht geldt ook voor degene die de woning of dat erf in gebruik geeft aan iemand die niet bij de gemeente staat ingeschreven (deze bepaling vloeit voort uit de zogeheten "AirBnB-problematiek");
4. De bepaling geldt ook voor gedragingen in de **onmiddellijke nabijheid** van die woning of dat erf
5. Het moet gaan om **ernstige en herhaaldelijke** hinder voor omwonenden;

Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij **aanwijzingen** geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. In het artikel is opgenomen dat de burgemeester **beleidsregels** vast moet stellen over het gebruik van deze bevoegdheid.

De VNG geeft de gemeente ook de keuze om aan het artikel een lid toe te voegen waarin wordt aangegeven in welke gevallen in ieder geval een last kan worden opgelegd. Dat extra lid luidt:

De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:

- a. *geluid- of geurhinder;*
- b. *hinder van dieren;*
- c. *hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;*
- d. *overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;*

Die toevoeging is vooral bedoeld ter verduidelijking en geeft verder geen verplichtingen. In die zin lijkt opname van die toevoeging alleen maar voordelen te bieden.

Opmerking: de bepaling dat de burgemeester beleidsregels moet vaststellen heeft binnen het VNG forum "Gemeenterecht" geleid tot een aantal vraagtekens. In het algemeen geldt dat het wenselijk/noodzakelijk is om de nodige praktijkervaring met het betreffende onderwerp te hebben voordat daar beleidsregels over worden opgesteld.

De raad kan er ook voor kiezen om de verplichting tot het opstellen van beleidsregels in het artikel zelf achterwege te laten. Het is dan aan de burgemeester zelf om te beslissen of er zulke regels worden opgesteld. Wel kan dan in de toelichting op het artikel worden opgenomen dat het de bedoeling is dat de burgemeester beleidsregels zal vaststellen zodra er voldoende praktijkervaring is. Mij lijkt deze variant de meest praktische.

Bij vaststelling van het artikel kan de door de VNG gegeven toelichting op de model-bepaling worden gehanteerd, met dien verstande dat die toelichting dan wordt aangepast indien gekozen wordt voor het niet in het artikel zelf al opnemen van een verplichting tot het vaststellen van beleidsregels.

De VNG hanteert in haar model artikelnummer 2:79. Dat komt omdat in het model van de VNG binnen hoofdstuk 2 (Openbare orde) artikel 2:78 het laatste artikel was. In de APV van de gemeente Schagen zijn na artikel 2:78 echter bepalingen met betrekking tot het strand ingevoegd. Daarom is in dit advies aan het artikel over woonoverlast nummer **2:78a** toegekend. Het sluit daarmee, net als in de model-verordening, aan op artikel 2:78 (Gebiedsontzeggingen).

Advies:

De raad heeft de gelegenheid om nu al aan te haken bij het VNG-model door te kiezen voor de redactie van de op 27 juni 2017 gepubliceerde model-bepaling. Het voordeel daarvan is een betere aansluiting bij de landelijke ontwikkelingen en (toekomstige) jurisprudentie ten aanzien van dit onderwerp.

Voor de APV van de gemeente Schagen zou dat betekenen dat het volgende artikel wordt opgenomen:

Voorgestelde redactie (zonder verplichting tot het vaststellen van beleidsregels):

Artikel 2:78a Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;

Alternatief (met verplichting tot het vaststellen van beleidsregels):

Artikel 2:78a Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;

Bijlage: ledenbrief VNG 17/038 met kenmerk ECLBR/U201700479 d.d. 27-06-2017