

Verantwoordingsrapportage VTH 2016

Voor u ligt de verantwoordingsrapportage (jaarverslag) met betrekking tot de VTH-keten. Het maken van deze jaarlijkse rapportage is een wettelijke verplichting en is een onderdeel van de BIG-8 cyclus.

Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving

Eind 2015 heeft uw college het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving vastgesteld. In dit programma is omschreven hoe de beschikbare capaciteit van toezicht en handhaving wordt ingezet (prioriteiten) op basis van de verwachtingen voor 2016.

Door aan het eind van het jaar de verwachtingen naast de daadwerkelijk verrichte inspanningen te leggen, kan beoordeeld worden of de verwachtingen reëel waren en waar eventueel bijgestuurd dient te worden. Daarnaast kan het jaarverslag een inzage bieden in "problematiek" waar vooraf geen rekening mee was gehouden. Deze gegevens zijn meegenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2017, dat het college op 14 maart 2017 heeft vastgesteld.

VTH-keten

Het opstellen van een uitvoeringsprogramma en verantwoordingsrapportage was tot en met april 2016 alleen verplicht voor toezicht en handhaving, maar geldt nu voor de gehele VTH-keten (vergunningverlening, toezicht en handhaving). Strikt genomen strekt de verplichting zich alleen uit tot het vakgebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), maar Schagen kiest er voor – net las vrijwel elke gemeente – om alle VTH-taken in de cyclus op te nemen. Vanaf 2017 zullen gemeenten ook op dit onderdeel beoordeeld worden door de provincie. Vooruitlopend daarop zijn de cijfers van vergunningverlening toegevoegd aan deze verantwoordingsrapportage.

Op de volgende pagina's worden de punten besproken die prioriteit hadden in het uitvoeringsprogramma 2016 en de punten die zijn opgevallen. In de bijlagen zijn de cijfers van de verschillende taakvelden terug te vinden.

- *Bouwzaken*

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning is nagenoeg gelijk aan 2015. Wel is een lichte stijging te zien bij de activiteit bouw. Dit kan te maken hebben met een herstellende economie. Dat beeld wordt bevestigd door een toename van het aantal consulten en een toename van de complexiteit van de bouwaanvragen: de kleine aanbouw/dakkapel is nu een grotere verbouwing met vergunningvrije elementen geworden. Ook het aantal uitritvergunningen is toegenomen doordat deze in 2016 vergunningsplichtig is geworden. Tenslotte is het aantal kapaaanvragen afgenomen, omdat sinds medio 2016 aanvragen van het taakveld Openbaar Gebied geclusterd worden.

- *Vergunningen en bijzondere wetten*

Het taakveld Vergunningen en bijzondere wetten (VBW) is in 2015 begonnen met het verlenen van meerjarige evenementenvergunningen. In 2016 is deze werkwijze voortgezet en zijn er 29 meerjarige vergunningen verleend.

Het aantal aanvragen voor een exploitatievergunning is afgenomen. In de APV van 2016 is namelijk opgenomen dat onder bepaalde voorwaarden ontheffing kan worden verleend van de exploitatieplicht. Deze (ambtshalve) ontheffing geldt bijvoorbeeld voor nieuwe horeca en inrichtingen waar zich gedurende zes maanden geen overlast heeft voorgedaan.

In 2016 is verder het Strandbeleid Schagen vastgesteld. De APV schetst de kaders voor het gebruik van het strand maar het strandbeleid vult deze nader in. Met het nieuwe strandbeleid is het aantal aanvragen om een ontheffing rijden op het strand toegenomen. Er kunnen ook evenementen worden gehouden op het strand (in de activiteitenvakken), waarbij een ontheffing rijden op het strand kan worden verleend voor dit evenement.

De verleende vergunningen worden in Squit geregistreerd. Op die manier kunnen de toezichthouders/BOA's van taakveld Toezicht en Handhaving (T&H) zien wanneer een evenement plaatsvindt en kunnen zij hier vervolgens een controlezaak aan koppelen. Zo wordt de samenwerking tussen VBW en T&H verbeterd.

- *Toezicht en handhaving*

Opvallend zijn de hoge cijfers met betrekking tot de afgeronde controles op bouw-, sloop- en kapvergunningen. Dit heeft vooral te maken met een administratieve inhaalslag in het registratieprogramma Squit. In 2016 stonden nog veel zaken uit het verleden 'open'. De openstaande controlezaken zijn afgesloten. Dit betekent dat aantal gesloten zaken dit jaar niet correspondeert met het daadwerkelijke toezicht dat er is uitgevoerd. Voor 2017 wordt de registratie aangepast.

Het aantal aanschrijvingen van eigenaren van recreatiewoningen is behoorlijk toegenomen. In 2016 zijn er in totaal 229 adressen aangeschreven. Dit heeft te maken met het voornemen om het gedoogbeleid per 1 juli 2017 in te trekken. In verband hiermee zijn de mensen die in aanmerking komen voor een gedoogbeschikking, maar er nog geen een hebben aangevraagd, nog één keer aangeschreven. Deze laatste aanschrijving bevat ook een vooraankondiging handhaving. Naar verwachting zal in 2017 het formele handhavingstraject volgen.

Ook in 2016 zijn de toezichthouders bezig geweest met het op orde brengen van de brandveiligheid in gebouwen met een vergunning/melding brandveilig gebruik. Daarbij is afgelopen jaar de focus gelegd op hotels, horeca, scholen en sporthallen. Uit de uitgevoerde controles blijkt dat er bijna altijd tekortkomingen zijn. Dit heeft in 2016 tot een aantal (grote) handhavingzaken geleid waarbij ook dwangsommen zijn verbeurd. Mede gelet op recente branden in een zorginstelling, zal brandveiligheid prioriteit blijven houden. Daarbij wordt wel getracht sneller een eind te maken aan de tekortkoming(en) door kortere termijnen te hanteren.

De aanpak van hennep heeft in 2016 meer aandacht gekregen. Er zijn in totaal 10 panden gesloten naar aanleiding van een controle door de politie. Dit is ongeveer driekwart van het totaal aantal gecontroleerde panden. Het toegenomen aantal sluitingen komt door het Damoclesbeleid (in samenhang met de Opiumwet) dat Schagen sinds januari 2016 hanteert. Op grond daarvan sluit de burgemeester een pand na het aantreffen van een handelshoeveelheid hennep. Er wordt in principe een "zerotolerance" beleid gevoerd. Waarbij in slechts een zeer beperkt aantal gevallen een uitzondering wordt gemaakt.

Het aantal verzoeken om handhaving is ongeveer gehalveerd ten opzichte van 2015. Wij zien vooral minder verzoeken ten aanzien van permanente bewoning van de recreatieparken. Wel wordt er meer tijd besteed per handhavingenzaak. Dit komt doordat beroepszaken sinds 2016 ook worden gedaan door de medewerkers, alhoewel deze werkwijze officieel pas sinds 2017 geldt.

Voor het toezicht op en de handhaving van de APV (ergernissen in de openbare ruimte) blijven de meldingen over parkeren en over honden blijven prominent. Bij parkeren gaat het dan met name om aanhangers en caravans. Handhaving van loslopende honden is wel lastig aan te pakken, aangezien het om een 'heterdaad' moet gaan.

Het vaststellen van het strandbeleid heeft geleid tot een extra capaciteitsvraag op het strand. Hiervoor is ook een speciaal voertuig aangeschaft. De extra inzet vertaalt zich nog niet naar de daadwerkelijke constatering van overtredingen. Met name de vervoerbewegingen op het strand leiden tot de meeste klachten.

Verder zijn grote evenementen als Paasvee, Popweekend, Zandstock, Huisweid en Badpop en diverse horecazaken gecontroleerd. De organisatoren en eigenaren van horecazaken houden zich over het algemeen aan de regels. Wel wordt soms een overschrijding van de eindtijden geconstateerd of wordt er niet gevraagd om identiteitsbewijzen bij het schenken van alcohol. Bij de controles op de drank en horeca zijn in 2016 12 overtredingen geconstateerd. Daarna is óf een waarschuwing verstuurd óf een vooraankondiging handhaving.

Nadat een evenementencontrole heeft plaatsgevonden, geeft de toezichthouder/BOA een terugkoppeling van zijn bevindingen aan het taakveld VBW. Aan de hand daarvan kan een evaluatie ingepland worden waarbij ook de organisator van het evenement aanwezig is.

Aanbevelingen

De aanbevelingen op grond van bovenstaande zijn reeds verwerkt in het uitvoeringsprogramma 2017 en luiden kortweg:

- Capaciteit VTH op orde brengen in verband met verwachte voortzetting van toename aantal consulten en vergunningvrij bouwen;
- Uitbreiden werkwijze meerjarige vergunningen;
- Inrichten van digitale systemen, met name Squit, om 'vervuiling' van de cijfers te voorkomen;
- Prioriteren brandveiligheid met accent op zorggebouwen;
- Gerichter controleren op het strand met name rond de drukste opgangen.

Bijlage 1 - Jaarcijfers Bouwzaken

| | 2016 |
|--|-------------|
| <u>Totaal vergunningaanvragen</u> | 484 |
| regulier | 456 |
| uitgebreid | 28 |
| <u>Onderdelen</u> | |
| RO | 137 |
| regulier | 128 |
| uitgebreid | 9 |
| Bouw | 343 |
| Brandveilig gebruik | 12 |
| Kap | 72 |
| Monument | 11 |
| Aanleg | 21 |
| Milieu (vergunning) | 3 |
| Milieu (bep. mil. toets) | 5 |
| Milieu (neutraal wijz.) | 9 |
| Opslag Roerende Zaken | 0 |
| Gebiedsbescherming | 1 |
| Flora en Fauna | 0 |
| Inrit/ Uitweg | 19 |
| Reclame | 7 |
| Sloop | 4 |
| <u>Totaal Meldingen</u> | 214 |
| Sloopmeldingen | 190 |
| Gebruikmeldingen | 24 |
| Milieumeldingen | 0 |
| losse | |
| gekoppeld aan verg. aanvr. | |
| <u>Totaal Intrekking aanvraag/vergunningen</u> | 30 |
| Afgebroken procedures/intrekken aanvraag | 2 |
| Buiten behandeling gelaten | 14 |
| Intrekkingen vergunningen | 6 |
| vergunningvrij verklaren | 8 |
| <u>Totaal geweigerde vergunningen</u> | 3 |
| <u>Totaal verleende vergunningen</u> | 382 |

Bijlage 2 – Jaarcijfers Vergunningen en bijzondere wetten

| | 2016 |
|--|------------|
| <u>Totaal vergunning en ontheffing aanvragen</u> | 524 |
| Evenementen | 216 |
| Drank en horeca | 44 |
| Nieuwe vergunning | 16 |
| Wijzigen vergunning | 3 |
| Ontheffing artikel 35 | 25 |
| Exploitatie (vergunning/vrijstelling) | 8 |
| Sluifingstijden ontheffing | 8 |
| Rijden op het strand | 78 |
| Collecte | 35 |
| Markt | 143 |
| Weekmarkt | 24 |
| Westfrieze markt | 119 |
| Voorwerpen in/op weg | 0 |
| | |
| Totaal meldingen | 51 |
| Klein evenement | 24 |
| Meerjarige evenementen | 29 |

Bijlage 3 - Jaarcijfers Toezicht en handhaving

Bouw- en woningtoezicht + strijdig gebruik

- Bouwen

Er worden per jaar om en nabij de 300 vergunningen verleend voor de activiteit 'bouwen'. De toezichthouders controleren op diverse aspecten tijdens de verschillende fasen van de bouw. Hierbij valt te denken aan constructie, milieunormen, peil, welstand enz. Het is vanzelfsprekend niet mogelijk om elk bouwwerk in alle fasen van de bouw te controleren. Afhankelijk van het soort bouwwerk (bijgebouw, woning, torenflat) vindt een bepaalde diepgang van controle plaats.

| Verwacht aantal gecontroleerde vergunningen | Daadwerkelijk aantal |
|---|----------------------|
| 295 | 1045 ¹ |

- Brandveilig gebruik

Gebouwen met een publieksfunctie of gebouwen waar veel mensen tegelijkertijd samen komen, hebben een verhoogd brandveiligheidsrisico. Daarom is het belangrijk dat dergelijke bouwwerken worden gecontroleerd of zij voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. Er worden controles uitgevoerd n.a.v. afgifte van een vergunning en er vinden periodieke controles plaats bij panden die al een vergunning hebben.

| Verwacht aantal gecontroleerde objecten | Daadwerkelijk aantal |
|---|----------------------|
| 36 | 28 |

- Sloop

Voor sloopactiviteiten waarbij naar verwachting >10m³ afval vrij komt en voor het verwijderen van asbest dient een melding gedaan te worden. Wordt er gesloopt in een beschermd stads- of dorpsgezicht, in een gebied waar op grond van het bestemmingsplan een sloopvergunning nodig is of betreft het een monument dan is een vergunning nodig. Het slopen van bouwwerken dient veilig te gebeuren zodat er geen gevaar voor de omgeving ontstaat. Hier zien de toezichthouders, samen met de toezichthouders van de RUD (in geval van asbest), op toe.

| Verwacht aantal afgehandelde meldingen | Daadwerkelijk aantal |
|--|----------------------|
| 257 | 560 ² |

- Kappen van houtopstand

Het is verboden om houtopstand te vellen zonder omgevingsvergunning. Hierop zijn een paar uitzonderingen opgenomen in de APV van Schagen.

Als een kapvergunning wordt verleend, kan in de vergunning opgenomen worden dat er ook weer bomen teruggeplaatst dienen te worden (herplantplicht). Vanwege het groenbehoud in de gemeentis het vooral zaak de herplantplicht goed te controleren.

| Verwacht aantal gecontroleerde vergunningen | Daadwerkelijk aantal |
|---|----------------------|
| 123 | 308 ³ |

¹ Zie pagina 2

² Idem. Bovendien zitten hier ook meldingen/vergunningen tussen die de toezichthouders niet controleren maar alleen administratief afhandelen omdat het verwijderen van asbest betreft. De controle op asbest ligt bij de RUD.

³ Zie pagina 2

- *Staat van bouwwerken*

Uit het aantal aangetroffen bouwvallige panden blijkt dat dit nagenoeg niet voorkomt. Daarom zal de staat van bouwwerken niet meer terugkomen als prioriteit voor handhaving in het nieuwe handhavingsbeleid.

| Verwacht bouwvallige bouwwerken | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------------|----------------------|
| 3 | 1 |

- *Strijdig gebruik*

Het 'strijdig gebruik' omvat alle gevallen waarin in strijd met het bestemmingsplan wordt gehandeld. In 2017 wordt deze categorie meer opgedeeld. In 2016 werden relatief veel klachten ontvangen over de recreatieve verhuur van woningen vooral in Petten en Callantsoog. Er is op verzoek van uw college een begin gemaakt met de aanpak van deze vorm van strijdig gebruik.

| Verwacht aantal zaken | Daadwerkelijk aantal |
|-----------------------|----------------------|
| 33 | 25 |

- *Bewoning recreatiewoningen*

Handhaving vindt plaats door middel van huis-aan-huis controles en via inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP).

| Verwacht aantal aangeschreven adressen | Daadwerkelijk aantal |
|--|----------------------|
| 75 | 229 ⁴ |

- *Hennep*

Per jaar vinden ongeveer 6 geplande rooidagen plaats. Voorheen werden woningen alleen gesloten wanneer sprake was van een brandonveilige situatie. Dit kwam bijna nooit voor omdat deze situatie met het oprollen van de plantage werd hersteld. Sinds 2016 wordt eigenlijk altijd besloten om een pand te sluiten op basis van de Opiumwet met als doel de loop naar het pand te stoppen en de openbare orde te herstellen.

| Verwacht aantal keer bestuursdwang | Daadwerkelijk aantal |
|------------------------------------|----------------------|
| 0 | 10 |

- *Huisvesting arbeidsmigranten*

De huisvesting van arbeidsmigranten dient op een veilige manier plaats te vinden en in panden die daarvoor geschikt zijn. Veel arbeidsmigranten wonen op een recreatiepark, maar er worden bijvoorbeeld ook arbeidsmigranten gehuisvest in loodsen. Dit kan gevaarlijke situaties opleveren.

| Geplande controles | Daadwerkelijk aantal |
|--------------------|----------------------|
| 5 | 3 |

- *Vragen/klachten/meldingen*

Regelmatig ontvangt toezicht en handhaving vragen/klachten over vermeend illegaal gebruik of bouwen.

| Verwacht aantal vragen | Daadwerkelijk aantal* |
|------------------------|-----------------------|
| 59 | 20 ⁵ |

⁴ Zie pagina 2

⁵ Dit is het aantal meldingen dat geregistreerd wordt in Corsa. Veel meldingen/klachten komen telefonisch binnen of rechtstreeks in de mailbox van toezicht en handhaving. Deze zaken werden niet geregistreerd en zijn daarom niet in harde cijfers weer te geven. Vanaf 2017 is het de bedoeling om dergelijke meldingen in Squit te registreren.

- Verzoeken om handhaving

Een verzoek om handhaving is een schriftelijk verzoek aan de gemeente van een belanghebbende om handhavend op te treden. Dit zijn dus niet de klachten/meldingen die telefonisch of via de mail binnenkomen. In 2015 is de gemeente vaak gevraagd om handhavend op te treden. Dit kwam vooral door het aantal verzoeken vanaf Park de Horn.

Het aantal nieuwe verzoeken bleek een stuk lager te liggen. Dit betekent echter niet dat dit de enige zaken zijn die behandeld werden. Veel handhavingzaken uit 2015 zijn in 2016 opgepakt, maar zijn hier niet meegeteld.

| Verwacht aantal verzoeken | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 85 | 35 |

- Wob-verzoeken

Een Wob-verzoek is een verzoek om bestuurlijke informatie openbaar te maken. Iedereen kan een verzoek om informatie indienen. T&H ontvangt met name verzoeken om informatie over handhavingzaken. Mensen willen van een bepaalde zaak weten welke correspondentie er is geweest.

| Verwacht aantal verzoeken | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 19 | 18 |

APV en bijzondere wetten

- Evenementen

Controles vinden plaats tijdens het evenement, waarbij met name gekeken wordt of de organisatie zich aan de vergunningvoorschriften houdt. Als er ook alcohol wordt geschonken tijdens een evenement, dan zal de controle zich ook richten op het schenken aan minderjarigen (18-).

| Verwacht aantal controles | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 28 | 40 |

- Drank en horeca

De controles worden zoveel mogelijk verspreid uitgevoerd over de commerciële en paracommerciële horeca en zijn met name bedoeld om te controleren op het schenken aan 18-minners. Bij het inplannen van de controles wordt daarbij gelet op signalen van buitenaf. Krijgen we klachten/meldingen of zijn er ergens feesten waar jeugd op afkomt? Op die manier kunnen de controles meer gericht uitgevoerd worden. Het verwachte aantal controles was vrij hoog geschat. Dit zou betekenen dat er minimaal twee keer per maand gecontroleerd zou worden, waarbij 5 horecazaken per keer meegenomen worden. De praktijk wijst uit dat met de huidige bezetting gemiddeld één keer per maand haalbaar is.

| Verwacht aantal controles | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 149 | 55 |

- Parkeren

Klachten over parkeren komen relatief vaak voor. Parkeren is een breed onderwerp en kan zien op grote voertuigen (vrachtwagens), caravans, aanhangers, voertuigwrakken enz. De BOA's controleren n.a.v. een melding en proberen in eerste instantie in overleg met de eigenaar het voertuig te laten verwijderen. Lukt dit niet, dan wordt een handhavingstraject gestart waarbij uiteindelijk het voertuig door de gemeente verwijderd kan worden.

| Verwacht aantal meldingen | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 108 | 144 |

- Honden

Klachten over honden zien op het loslopen en het niet opruimen van uitwerpselen. Handhaving is lastig, omdat de overtreders van deze APV-bepalingen op heterdaad moeten worden betrapt. De klachten zien voor een relatief groot deel op het strand, aangezien hier meerdere groepen (toeristen, watersporters, wandelaars, ruiters enz.) gebruik van maken.

| Verwacht aantal meldingen | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 25 | 74 |

- Illegale kap

Het betreft meldingen over illegale kap van bomen. Hiervoor kan een boete opgelegd worden en/of alsnog een herplantplicht.

| Verwacht aantal meldingen | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 3 | 15 |

- Illegale stort

Afvaldumping komt gemiddeld één keer per week voor. Meestal betreft het huisraad of huisvuil dat aan de weg is gezet, maar soms wordt ook melding gedaan van het dumpen van hennepafval. De BOA's proberen in eerste instantie te achterhalen van wie het afval is. Dan kunnen zij de eigenaar aanspreken om het op te ruimen, anders wordt het op zijn/haar kosten opgeruimd. Is het niet mogelijk om de eigenaar te achterhalen dan wordt het afval in samenwerking met openbaar gebied en/of HVC opgeruimd.

| Verwacht aantal meldingen | Daadwerkelijk aantal |
|---------------------------|----------------------|
| 37 | 64 |