

JAARVERSLAG 2016

Commissie bezwaar gemeente Schagen

mei 2017

Inlichtingen bij

Dhr. J.H. Moraal, secretaris Commissie bezwaar

Afdeling

Middelen

Doorkiesnummer

0224-210229 / 292

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de Commissie bezwaar gemeente Schagen over het jaar 2016. In het onderhavige jaarverslag legt de Commissie verantwoording af over haar werkzaamheden en zet zij haar bevindingen uiteen.

De Commissie kijkt daarbij zowel naar de aantallen als ook naar de uiteindelijke uitkomsten. Ook beziet de Commissie in het kader van haar verslaglegging of de afhandeling van de aan de Commissie voorgelegde bezwaarschriften binnen een redelijke termijn hebben plaatsgevonden.

Schagen, 10 mei 2017

De heer L.M.W. Worm, voorzitter

Mevrouw P. de Munnik-Blank, voorzitter

Hoofdstuk 1. Algemeen

1.1 Inleiding

Voor u ligt het verslag van de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Schagen (hierna: Commissie). Het betreft het vierde jaarverslag dat zij als Commissie uitbrengt.

Zoals u weet, werkt de gemeente Schagen met een onafhankelijke Commissie bezwaar als bedoeld in artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Commissie verricht haar werkzaamheden in overeenstemming met de Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Schagen 2015 en sinds 5 juli 2016 de Verordening behandeling bezwaarschriften Schagen 2016.

De Commissie bestaat uit één voorzitter, één vervangend voorzitter en zeven leden, welke in wisselende samenstelling de hoorzittingen leiden en bijwonen. Ze zijn niet betrokken bij de primaire besluitvorming van de gemeente, om zo onafhankelijkheid van de commissie te waarborgen. De taken van de Commissie bezwaar betreffen het horen van bezaaamaker, gemeentebestuur en eventuele derde belanghebbenden en het, vervolgens, uitbrengen van een advies aan het college, de burgemeester of de gemeenteraad. Voordat er advies wordt uitgebracht, wordt er in beginsel een hoorzitting georganiseerd.

In 2016 is met de nieuwe Verordening een stap gemaakt naar een meer efficiënte afhandeling van bezwaarschriften door praktische maatregelen zoals het digitaal vastleggen van de hoorzitting en het laten ondertekenen van de adviezen enkel door de secretaris. Deze maatregelen zijn ten goede gekomen aan de afhandelingstermijn van de commissie. Tevens maakt de nieuwe Verordening het mogelijk om voor bepaalde categorieën bezwaarschriften het horen ambtelijk te laten plaatsvinden. Het ambtelijk horen zal van invloed zijn op de hoeveelheid bezwaarzaken die aan de Commissie zal worden voorgelegd. Verwacht wordt dat dit aanzienlijk zal afnemen gedurende 2017.

1.2 Functioneren van de commissieleden

Vorig jaar heeft op verzoek van de burgemeester een gesprek plaatsgevonden met de twee voorzitters. Bij dit gesprek waren tevens de gemeentesecretaris en het afdelingshoofd Middelen aanwezig.

Doel van dit gesprek was het in kaart brengen van de wensen en verwachtingen van de commissieleden en de gemeente, het functioneren van de commissieleden en het inzichtelijk maken van ontwikkel- en verbetermogelijkheden.

Het voornemen bestaat om, nadat het jaarverslag is aangeboden aan de burgemeester en het college, weer een dergelijk gesprek te laten plaatsvinden.

Tevens kan worden opgemerkt dat in januari 2017 de commissie in zijn geheel bijeen is gekomen. Hierbij is afgesproken om, in lijn met de rechtbank en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, de nieuwe zaaksbehandeling toe te passen. Hierbij heeft de Commissie een actievere rol en wordt begonnen met vragen stellen in plaats van het voorlezen van een pleitnota. Waar mogelijk zal de Commissie ook trachten om te komen tot een oplossing¹.

¹ Voor meer informatie verwijst de Commissie u naar o.a.: <https://www.rechtspraak.nl/Hoe-werkt-het-recht/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/De-Nieuwe-zaaksbehandeling.aspx>

Hoofdstuk 2. Werkzaamheden Commissie in 2016

2.1 Aantal ontvangen bezwaarschriften

In 2016 zijn er in totaal 171 bezwaarschriften binnengekomen. De Commissie constateert dat dit aantal een flinke stijging is ten opzichte van 2014 (112 bezwaarschriften) en 2015 (128 bezwaarschriften). De redenen hiervoor kan worden gevonden in een aantal bezwaarschriften die gericht zijn tegen het beëindigen van de hulp bij het huishouden en het vervoersbudget (respectievelijk 32 en 21) en 27 bezwaarschriften gericht tegen de verleende omgevingsvergunning voor Koperwiek (huisvesting arbeidsmigranten). Hierbij wordt nog opgemerkt dat de Commissie niet voor elk bezwaarschrift dat in 2016 is ingediend een advies heeft gemaakt. De bezwaarschriften kunnen namelijk ook worden ingetrokken (mogelijk door de informele aanpak) of het advies dient nog te worden uitgebracht in 2017 (doordat de zaak wordt aangehouden).



Het verschil tussen het aantal adviezen dat is uitgebracht in 2013 en 2014 met het aantal in 2015 en 2016 is gelegen in het gegeven dat in die jaren (2013 en 2014) de adviezen die zijn uitgebracht op de bezwaarschriften van het jaar daarvoor niet zijn meegeteld. Voor een goed beeld van het aantal uitgebrachte adviezen van de Commissie is het belangrijk dat adviezen die uitgebracht zijn in 2016, maar die zien op bezwaarschriften in 2015, wel worden meegenomen.

2.2 Aantal commissievergaderingen

De hoorzittingen van de Commissie vinden plaats in het gemeentehuis (door de verhuizingen hebben een aantal hoorzittingen in Tuitjenhorn en in Westerpark plaatsgevonden), in het verslagjaar totaal 27 keer.

Aantal vergaderingen	2013	2014	2015	2016
Totaal	25	29	21	27

In 2016 zijn er drie extra zittingen (overdag) ingepland waarbij de bezwaarschriften inzake hulp bij het huishouden en vervoersbudgetten konden worden behandeld.

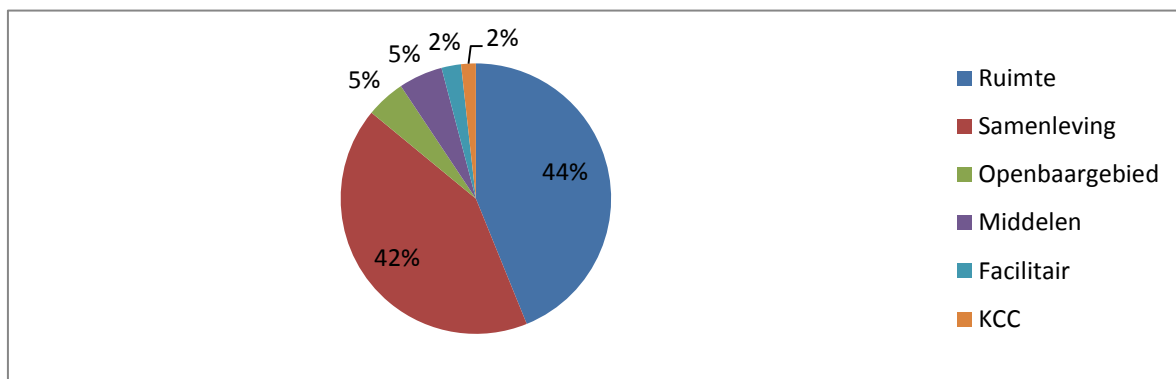
2.3 Afhandeling van bezwaren

In onderstaande tabel is per afdeling aangegeven hoeveel bezwaarschriften in 2016 zijn ontvangen, hoeveel adviezen zijn uitgebracht in 2016/2017 op die bezwaarschriften, het aantal ingetrokken bezwaarschriften en de laatste stand van zaken.

Afdeling	Aantal bezwaren	Aantal adviezen	Ingetrokken	aangehouden	Nog uit te brengen adviezen in 2017
Ruimte	75	50	9	0	0
Samenleving	72	35	31	1	1
Openbaar Gebied	8	7	1	0	0
Middelen	9	5	3	0	0
Facilitair	4	4	0	0	0
KCC	3	1	2	0	0
Totaal	171	102*	46	1	1

* Dit is het aantal adviezen dat op de bezwaarschriften van 2016 is uitgebracht tot april 2017. Het eerder genoemde aantal van 128 ziet op het aantal adviezen dat de commissie in 2016 heeft uitgebracht op bezwaarschriften uit 2015 en 2016.

Het aantal bezwaarschriften per afdeling:



Opvallend is het hoge aantal bezwaarschriften bij de afdeling Samenleving. Zoals gezegd komt dit voort uit de besluiten die zijn genomen in het kader van de hulp bij het huishouden en de vervoersbudgetten.

2.4 Ingetrokken bezwaarschriften

De Commissie is bekend met de implementatie van de informele aanpak van bezwaren in de gemeentelijke organisatie. Dit heeft op de bezwaarschriften van 2014 een gevolg gehad van een flinke stijging van het aantal ingetrokken bezwaarschriften. In 2015 en 2016 zijn er minder bezwaarschriften ingetrokken, echter procentueel is dat wel nog meer dan in 2013. Een uitleg voor het minder aantal ingetrokken bezwaarschriften kan de Commissie niet geven. Wel is het opmerkelijk dat de helft van het aantal ingetrokken bezwaarschriften van de afdeling Samenleving komt.

	2013	2014	2015	2016
Aantal ontvangen bezwaarschriften	179	112	128	171
Aantal bezwaarschriften die zijn ingetrokken na mediation/informele aanpak/herroepen besluit/tegenmoet komen aan het bezwaar	33 (17 %)	42 (38%)	41 (32%)	46 (27%)

2.5 Adviezen Commissie 2016

In totaal heeft de Commissie bezwaar 128 keer advies uitgebracht in 2016. In 15 gevallen adviseerde de Commissie uw college het bezwaar gegrond te verklaren. In 7 van de 128 uitgebrachte adviezen is uw college contrair gegaan en 7 keer gedeeltelijk contrair (dat zag voornamelijk op de ontvankelijkheid).

Ten aanzien van de cijfers van Samenleving kan worden opgemerkt dat in mei 2016 de Centrale Raad van Beroep² duidelijkheid heeft gebracht in het al dan niet afschaffen van hulp bij het huishouden. Waarbij de Commissie een standpunt had ingenomen dat dit onder bepaalde voorwaarden wel mogelijk was, heeft de Centrale Raad van Beroep anders geoordeeld. Dit heeft geleid tot een wijziging van het beleid van de gemeente. Tevens heeft de bezwaarzaak tegen de huisvesting van arbeidsmigranten in Koperwiek een belangrijke invloed gehad op de cijfers van Ruimte en op het gedeeltelijk contrair gaan (bij de ontvankelijkheid).

	Aantal adviezen	(Kennelijk) niet-ontvankelijk	Ontvankelijk-ongegrond	Ontvankelijk/gegrond	Gedeeltelijk Contrair	Contrair
Ruimte	64	27	29	8	7	5
Samenleving	42	5	32	5		1
Middelen	5		4	1		
Openbaar gebied	11	1	10			
RUD NHN	1			1		1
Facilitair	4	1	3			
KCC	1		1			
	128	34	79	15	7	7

² Zie uitspraak: <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Centrale-Raad-van-beroep/Nieuws/Paginas/Centrale-Raad-oordeelt-huishoudelijke-hulp-blijft-taak-gemeente.aspx>

Hoofdstuk 3. Doorlooptijden

3.1 Tijdige afhandeling bezwaarschriften

De termijn voor het nemen van een beslissing op een bezwaarschrift is opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht. Bezwaarmaker heeft 6 weken de tijd om bezwaar te maken tegen het besluit. Na het verstrijken van de 6 weken begint de behandeltermijn te lopen voor de gemeente. Omdat de gemeente een onafhankelijke Commissie heeft ingesteld, geldt er een afdoeningstermijn van 12 weken. Die kan nog eens verdaagd worden met 6 weken door middel van een verdagingsbesluit. Inclusief de wettelijke verdagingstermijn kan sprake zijn van een beslistermijn van 18 weken.

In de onderstaande eerste tabel wordt aangegeven welke bezwaarschriften uit 2015 tijdig zijn afgehandeld. De tweede tabel ziet op de bezwaarschriften die zijn binnen gekomen in 2016 en waarop in 2016 advies is uitgebracht.

Adviezen op bezwaarschriften uit 2015	Tijdig afgehandeld binnen 12 weken	Tijdig afgehandeld binnen 18 weken	Niet tijdig afgehandeld na 18 weken
Ruimte	1	6	5
Samenleving	2	5	
Middelen			2
Totaal	3 (14 %)	11 (52 %)	7 (33 %)

Adviezen op bezwaarschriften uit 2016	Tijdig afgehandeld binnen 12 weken	Tijdig afgehandeld binnen 18 weken	Niet tijdig afgehandeld na 18 weken
Ruimte	28	10	6
Samenleving	11	19	4
Middelen	1	1	
RUD NHN			
Facilitair	3		
KCC	1	1	1
Totaal	44 (51 %)	31 (36 %)	11 (13 %)

De commissie beschikt (nog) niet over alle cijfers, echter de bekende aantallen kunnen een indicatie geven.

In 2013 werd 43% van de bezwaarschriften tijdig afgehandeld. In 2014 is dat percentage aanzienlijk omhoog gegaan naar 76%. In 2015 werd 69% tijdig afgehandeld op adviezen die in 2015 door de commissie zijn uitgebracht en 64% (zoals zichtbaar in de tabel hierboven) op adviezen die in 2016 zijn uitgebracht. Kijkend naar de cijfers van 2016 zijn 87% van de bezwaarschriften (waar de commissie in 2016 advies op heeft uitgebracht) tijdig afgehandeld. Dit is een aanzienlijke stijging en een compliment voor de organisatie. Uiteraard hoopt de commissie dit hoge aantal ook in 2017 te zien.

De reden hiervoor kan worden gevonden in het snel op zitting brengen van een bezwaarschrift (binnen 4-5 weken) en de spoedige advisering van de Commissie aan het college (in de meeste gevallen binnen één week). Dit betekent dat het college nog 10 weken de tijd heeft om het besluit op bezwaar tijdig te nemen. Tevens heeft de praktische oplossing (secretaris tekent het advies en niet meer de voorzitter en de secretaris) voor de ondertekening van het advies de advisering bespoedigd. Deze maatregelen waren al aangekondigd in het jaarverslag van 2015.

Hoofdstuk 4. Samenvatting

4.1. Samenvatting

In 2016 heeft de gemeente 171 bezwaarschriften ontvangen en heeft de Commissie 27 keer vergaderd ten behoeve van de behandeling van deze bezwaarschriften. De Commissie heeft 128 adviezen uitgebracht. Van de 171 bezwaarschriften zijn er 46 ingetrokken.

In totaal is er 7 keer contrair besloten en 7 keer deels contrair. De Commissie heeft geen aanbeveling gedaan.

In 2016 is 87 % van de bezwaarschriften tijdig afgehandeld.

De Commissie zal in april 2017 starten met de methode van de 'nieuwe zaaksbehandeling'. De uitkomst hiervan zal in het jaarverslag 2017 terug komen.