

Raadsinformatiememo

Datum Woensdag 10 mei 2017
Ons kenmerk
Aan De Gemeenteraad en de Commissie Ruimte
Kopie aan
Van College van burgemeester en wethouders
Onderwerp Vernieuwing DVO HVC

Geachte dames en heren,

De huidige dienstverleningsovereenkomst 2007-2017 (DVO) inzake de afvalinzameling en afvalverwerking eindigt dit jaar. Deze DVO regelt de uitvoering van de afvalinzamelings- en verwerkingstaken van HVC. Het is van belang deze DVO met HVC tijdig te vernieuwen, zodat rollen, taken en verantwoordelijkheden bekend zijn, kostentoedeling kan plaatsvinden en daarmee een kwalitatieve dienstverlening gewaarborgd kan worden.

Oude DVO

De huidige dienstverlening van HVC in de gemeente Schagen is omvangrijk. HVC draagt zorg voor de inzameling, verwerking én verhandeling van huishoudelijk afval (gft, restafval, plastic&pak&blik, oudpapier, glas, textiel). Daarnaast exploiteert HVC het afvalbrenghstation aan de Zijperweg te Schagen en organiseren zij de maandelijkse grofvuilroute. Daaromheen regelt HVC tal van collectieve activiteiten op het onderwerp van afvalscheiding, afvalpreventie, afvalonderzoek, etc. Denk hierbij bijvoorbeeld aan grote activiteiten als: research en developments, benchmarking, grondstoffenvermarketing, etc. maar ook aan kleine activiteiten zoals afvalinzameling op scholen, de milieustraat, compostactie, specifieke inzamelcampagnes van gft, glas, textiel, elektrische apparaten, etc. Voor de huidige dienstverlening rekent HVC een zeer concurrerend dvo-tarief. Door dit lage dvo-tarief heeft de gemeente Schagen ook een zeer concurrerende afvalstoffenheffing.

In de bijgaande tabel wordt de Schagense afvalstoffenheffing vergeleken met de afvalstoffenheffing van omliggende gemeenten in het noorden van Noord-Holland. De gemiddelde afvalstoffenheffing van Schagen over 2017 is beduidend lager dan de gemiddelde afvalstoffenheffing van buurgemeenten Hollands Kroon (+ €20,-), Den Helder (+ €48,-) en Bergen (+ € 49,-). Ook ten opzichte van de Westfriese gemeenten scoort gemeente Schagen goed. Gemeente Alkmaar, Langedijk en Heerhugowaard zijn echter gemeenten die een lagere afvalstoffenheffing hebben. Dit zijn gemeenten die de afvalinzameling zelf regelen. Door hun ligging 'onder de rook van de verbrandingsoven' hebben deze gemeenten zeer beperkte overslag- en transportkosten. Hierdoor hoeven zij minder kosten in de afvalstoffenheffing door te berekenen.

Overzicht afvalstoffenheffing enkele gemeenten in Noord Holland:

JAAR 2017

	verschil	gemid.	1 pers.	2-3 pers.	4-etc. pers.	Bijzonderheden
Schagen	0	251	218	257	279	
Hollands Kroon	20	271	206	291	316	
Medemblik	88	339	291		386	
Drechterland	80	331	279		382	
Enkhuizen	85	336	279		392	
Hoorn	54	305	262		348	
Koggenland	41	292	247		336	
Opmeer	43	294	244		343	
Stede Broec	75	326	279		373	
Bergen	49	300	257		343	
Den Helder	48	299	244		354	
Velsen	67	318	301		334	
Heemskerk	30	281	249		313	
Beverwijk	-13	238	190		286	Groeit naar Velsen-Heemskerk
Alkmaar	-40	211	161		261	Afvalinzameling eigen dienst
Langedijk	-43	208	165		250	Afvalinzameling eigen dienst
Heerhugowaard	-24	227	205	227	248	Afvalinzameling eigen dienst

Werken aan een nieuwe DVO

Afgelopen jaar is gewerkt aan de vernieuwing van de DVO tussen Gemeente Schagen en HVC. Bij de vernieuwing van de DVO met HVC is de voorwaarde gesteld dat de gemeente Schagen zich de meest optimale afvaldriehoek (milieudoelstelling - serviceniveau en kostenaspect) wil aanmeten. Gemeente Schagen scoort, in vergelijking tot andere gemeenten, op:

- 1) Hoog afvalscheidingspercentage (milieu);
- 2) Hoog serviceniveau van de dienstverlening naar de burger (service);
- 3) Laag dvo-tarief en daarmee een lage afvalstoffenheffing voor de burger (kosten).



Nieuwe DVO

De nieuwe DVO is duidelijk, transparant en flexibel. Er is ruimte voor bijsturing gedurende de looptijd van de DVO, waarbij tevens duidelijkheid bestaat over de (financiële) gevolgen van deze verandering.

Overeenkomst

De nieuwe DVO start op 1 juli 2017 en kent een initiële looptijd van 15 jaar. Er is sprake van een opzegtermijn van 2 jaar. Het is daarmee altijd mogelijk om het contract tussentijds op te zeggen als daarvoor aanleiding is. De opzegtermijn van 2 jaar is nodig om taken zorgvuldig en probleemloos te kunnen ontvlechten en over te dragen aan de nieuwe inzamelaar.

Nieuwe taken

De nieuwe DVO borduurt voort op de oude DVO. Dezelfde werkzaamheden en taken zullen voortgezet worden. In de productbladen van de dienstverlening staan de precieze taken, service en kwaliteit beschreven. Het serviceniveau van de dienstverlening en het ambitieniveau op het gebied van de milieudoelstellingen blijven onverminderd hoog. Daarnaast gaat HVC meer taken en werkzaamheden voor gemeente Schagen uitvoeren. Dit betreft het volledige beheer en onderhoud van de inzamelmiddelen en de duidelijker positionering van kringloopwinkel Rataplan op het afvalbrenghstation te Schagen.

Het beheer en onderhoud van de inzamelmiddelen (rolcontainers én ondergrondse afval containers) komt met deze vernieuwde DVO vanaf 1 juli 2017 volledig bij HVC te liggen. Dit betekent dat HVC voortaan het containerbeheer voert, de toegangsleutels en –passen verstrekt en verantwoordelijk wordt voor de vervangingsinvesteringen. Dit verklaart waarom een initiële looptijd van 15 jaar is overeengekomen. Op deze manier kunnen HVC en gemeente Schagen verantwoorde vervangingsinvesteringen doen en deze ook in afschrijvingstermijnen in planning zetten. Het overhevelen van werkzaamheden van de gemeentelijke onderhoudsdienst naar de HVC strookt met de visie dat de onderhoudsdienst zich richt op haar kerntaken. Kringloopwinkel Rataplan (stichting) te Schagen wordt in de nieuwe DVO in staat gesteld om op het afvalbrenghstation van HVC herbruikbaar afval (lees: nog prima functionerende consumentengoederen) tot zich te nemen en in haar Kringloopwinkel te verkopen.

Papierinzamelende verenigingen en instellingen

De inzameling van oud papier wordt binnen de huidige DVO door HVC én verenigingen samen uitgevoerd. HVC is verantwoordelijk voor het materieel en de verenigingen voor de handjes. Bij de vernieuwing van de DVO blijft de papierinzameling onveranderd. Besluitvorming over een andere manier van papierinzameling (naar voorbeeld van bv. woonwijk Waldervaart) is geen onderdeel van de vernieuwing van de DVO maar zal te zijner tijd separaat aan College en Gemeenteraad worden voorgelegd.

DVO-tarief HVC + Overige toerekenbare kosten = Afvalstoffenheffing gemeente Schagen

De gemeentelijke afvalstoffenheffing wordt voor een groot deel bepaald door het dvo-tarief van HVC. Andere kostencomponenten van de afvalstoffenheffing zijn:

- Inzamel- en afvoerkosten van zwerfafval (dus niet huishoudelijk afval) openbare afvalbakken (inzet eigen gemeentelijke dienst en Noorderkwartier);
- afvoerkosten van kadavers (bv. wilde vogels, aangespoelde vissen, etc.);
- inzet gemeentelijke veegmachine(s);
- kosten van inning en invordering&verhaal;
- kosten van kwijtschelding;
- papiervergoeding aan papierinzamelende verenigingen en instellingen;
- BTW inrekening door dienstverlening 3^e partijen; HVC en Noorderkwartier;
- Afvalstoffenbelasting door het Rijk
- Etc.

Verhoudingsgewijs wordt de afvalstoffenheffing voor 75% bepaald door het dvo tarief van HVC en voor 25% door eigen toerekenbare kosten op het onderwerp afvalinzameling en verwerking.

• Dvo tarief HVC	• 75%
• Overige toerekenbare kosten gemeente Schagen	• 25%
• Afvalstoffenheffing (kostendekkend)	• 100%

Het dvo-tarief dat met de vernieuwde DVO betaald moet worden, is wederom zeer concurrerend. Dit stelt de gemeente Schagen in staat om wederom de laagste afvalstoffenheffing van de regio te kunnen presenteren. Uit het meerjarenperspectief 2016 – 2026 blijkt dat de gemiddelde afvalstoffenheffing op termijn zal groeien naar een gemiddeld bedrag van € 306,- in 2023. Dit bedrag moet nog wel met inflatie gecorrigeerd worden, zoals de andere gemeenten dat ook nog zullen doen. Het bedrag van € 306,- in 2023 is zelfs lager dan de huidige afvalstoffenheffing in veel Westfriese gemeenten. Na 2023 groeit de afvalstoffenreserve zodanig aan dat de afvalstoffenheffing gestabiliseerd danwel verlaagd kan worden. Bewust is echter gekozen om juist in de beginjaren een kleine procentuele stijging in te rekenen zodat financiële risico's niet naar de (verre) toekomst worden verlegd. De rekening wordt daarmee niet naar de toekomst verschoven.

Samenvatting

Gemeente Schagen en HVC zijn naar inhoud, proces en financiële gevolgen tevreden over de voorliggende nieuwe DVO. Het serviceniveau van de dienstverlening en het ambitieniveau op het gebied van de milieudoelstellingen blijven onverminderd hoog. Gemeente Schagen en HVC hebben een optimale afvaldriehoek aangemeten. We zijn op koers voor wat betreft de 100 kg restafval en 75% afvalscheiding (Van Afval naar Grondstof) per 2020. Deze uitgangspunten willen we daarnaast combineren met een zeer concurrerende afvalstoffenheffing. Kijkend naar de gemiddelde afvalstoffenheffing door de jaren heen kan worden geconcludeerd dat gemeente Schagen met de voorgenomen nieuwe DVO de zeer concurrerende afvalstoffenheffing kan waarborgen. Schagen blijft daarmee een gemeente met een relatief lage afvalstoffenheffing, een hoog serviceniveau en heeft een goede uitgangspositie om aan de VANG-doelstellingen voor 2020 en verder te kunnen voldoen.

Informatiebijeenkomst; 23 mei 2017

Hoewel de vernieuwing van de DVO met HVC geen raadsbevoegdheid betreft willen wij de Raad wel graag informeren over de precieze veranderingen en gevolgen van de nieuwe DVO met HVC. Deze uitleg geven wij graag in een **informatiebijeenkomst op 23 mei 2017 tussen 19:30 en 21:00 uur** in de raadszaal van de gemeente Schagen.

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De portefeuillehouder,

Sigge van der Veek