

Nr. RI17.0026 (2017)

Betreft: Regionaal uitvoeringsplan beschermd wonen Kop van Noord-Holland

Aan de leden van de Gemeenteraad

Achtergrond

Vanaf 2015 is Beschermd wonen (BW), een taak van de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang. Dit betreft de zorg voor mensen die vanwege psychiatrische problemen niet zelfstandig kunnen wonen en toezicht en begeleiding nodig hebben.

Alle gemeenten zijn hier wel zelf verantwoordelijk voor en uitgangspunt is dus ook dat het geld op den duur over alle gemeenten moet worden verdeeld volgens een nieuw te ontwikkelen objectief verdeelmodel.

De commissie Dannenberg heeft in opdracht van de VNG eind 2015 een toekomstvisie op BW opgesteld, die uitgaat van "de inclusieve samenleving" waarin ook kwetsbare mensen zo zelfstandig als mogelijk wonen. Ook centrumgemeenten kunnen zich in deze visie vinden. Financieel en praktisch is nog wel een nadere uitwerking nodig.

Gemeenten hebben nu de uitdaging om in regionaal verband te zoeken naar een manier waarop deze visie regionaal vertaald kan worden, hoe gewenste veranderingen in gang kunnen worden gezet en hoe gemeenten de onderlinge samenwerking met betrekking tot beschermd wonen, maar ook maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) in de toekomst vorm willen geven.

In 2016 is door het regionaal PHO een bestuursopdracht vastgesteld, waarin het proces om te komen tot een regionaal plan van aanpak Beschermd wonen/maatschappelijke opvang/aanpak mensen met verward gedrag wordt geschetst. In onderstaand schema de missie zoals hierin is vastgesteld.

Wat willen we bereiken?

Missie



Inclusieve samenleving:

1. Inwoners met ernstige psychische en psychiatrische problematiek zo zelfstandig mogelijk laten wonen, met passende begeleiding en dagbesteding.
2. Beschermd wonen met 24-uurs zorg en toezicht in omvang terugbrengen, maar beschikbaar houden voor de groep waar dat tijdelijk voor nodig is.
3. Beschermd wonen verbinden met de bredere keten van samenhangende voorzieningen, waaronder maatschappelijke opvang en OGGZ-aanpak, begeleiding en dagbesteding, jeugdzorg (overgang 18-/18+), wonen, inkomensondersteuning, inloop, sociale verslavingszorg en welzijnswerk/maatschappelijke dienstverlening.
4. Vroegsignalering en preventie en een optimale afstemming met de wijkteams.
5. Integrale trajecten op maat inclusief participatie en cliëntsturing.

De conferentie Beschermd wonen/maatschappelijke opvang in november 2016 met de heer Dannenberg, vormde de aftrap voor dit proces. Een volgende stap was de vaststelling door het regionaal PHO van een regionaal uitvoeringsplan.

Regionaal uitvoeringsplan

Den Helder is trekker van het proces om te komen tot een regionaal plan van aanpak in 2017. Op alle onderdelen wordt nauw samengewerkt met de regiogemeenten (KOP4). Er wordt gewerkt langs drie sporen.

Langs welke 3 sporen gaan we hier uitvoering aan geven?



Bij het eerste spoor, het vormgeven van de regionale samenwerking, gaat het om zaken als: de samenwerkingsvorm, de verdeling van verantwoordelijkheden en taken, in kaart brengen van mogelijke opties (variërend van alle taken geheel decentraliseren, tot continueren van huidige situatie en diverse tussenvarianten), de verdeling van budgetten. Een ambtelijke werkgroep is bezig de sterke en zwakke kanten van de huidige situatie in kaart brengen om van daaruit tot een aantal mogelijke scenario's te komen. Ook zorgaanbieders en maatschappelijke organisaties zullen bij dit proces betrokken worden. Complicerend is dat er nog veel onzekerheden zijn: welke deel van de BW-populatie gaat over naar de Wet Langdurige Zorg, wat betekent het nog te ontwikkelen objectief verdelingsmodel voor de regio en elke gemeente, hoe krijgen samenwerkingsafspraken rond landelijke toegankelijkheid vorm e.d. Dat betekent dat nog niet op alle onderdelen keuzen kunnen worden gemaakt.

Bij het tweede spoor gaat het om innovatie/transformatie. Op basis van de resultaten van de conferentie Beschermd wonen, diverse bijeenkomsten van de Innovatietafel Beschermd Wonen en de "Handleiding regionaal plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang: een taak van alle gemeenten" van de VNG, zijn door gemeenten en aanbieders een aantal prioriteiten benoemd:

- Versterken lokale ondersteuningsstructuur extramuraal wonende cliënten (incl. cliëntsturing, betrekken welzijn/vrijwilligers/maatjes en ervaringsdeskundigen, dagbesteding/werk);
- Versterken vroegsignalering en preventie: hoe kun je cliënten eerder in beeld krijgen waardoor kan worden voorkomen dat problemen verergeren waardoor intramurale hulp onontkoombaar is;
- Hoe te komen tot inclusieve samenleving, met als aspecten: spreiding van mensen met beperkingen over wijken/dorpen, betrekken voorlichten burensamenleving.

Thema's als huisvesting, eventuele vernieuwing ondersteuningsaanbod, bevorderen kwaliteit e.d. behoeven ook aandacht.

In nauwe samenspraak met zorgaanbieders zal gezocht worden naar vormen om een nadere resultaatgerichte uitwerking aan bovengenoemde innovatiethema's te geven. Naast zorgaanbieders Beschermd wonen zullen ook welzijn- en vrijwilligersorganisaties, woningcorporaties en cliënt(organisaties) betrokken worden.

Qua proces wordt getracht aan te sluiten bij hetgeen in de jeugdzorg gebeurt, d.w.z. dat de verdere uitwerking van de prioriteiten vooral aan de professionals en ervaringsdeskundigen wordt overgelaten. En de gemeente primair een stimulerende en faciliterende rol speelt.

Spoor 3 betreft de innovatie van de OGGZ-aanpak, of aanpak mensen met verward gedrag. De huidige aanpak van zorgmijders en kwetsbare mensen met multiproblematiek, met het meldpunt, de outreachende aanpak en de korte lijnen tussen de meest betrokken ketenpartners werkt goed en wordt elders in de provincie als voorbeeld gehanteerd. Niettemin zijn er uiteraard dingen die beter kunnen. Zo blijkt bv. uit recent onderzoek van de politie dat teveel meldingen ten onrechte bij de politie terecht komen en daar te lang blijven liggen.

In aansluiting op dit onderzoek is een pilotproject gestart waarbij ook de afdelingen Veiligheid van de gemeenten en de GGD zijn betrokken. Dit project is er op gericht dit proces van melden beter te doen verlopen. Tevens zullen de zgn. hotshots/spots (personen en plekken waar veel over wordt gemeld) geanalyseerd worden. Er is een subsidieverzoek bij ZonMW ingediend voor een innovatief project gericht op het versterken van preventie/vroegsignalering en dagstructuur. Het terugbrengen van overlast in woonbuurten en het bieden van passende begeleiding (door professionals, netwerk en omgeving) en aanspreekpunten op buurtniveau zal daarbij mede de inzet zijn. Ook wordt beoogd als vervolgstap tot een integraal plan voor de sluitende aanpak Verwarde Personen te komen.

Den Helder, 29 maart 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

