

Regionale Raadscommissie Noordkop

ADVIES

Nummer

Contact en vragen via

(programmamanager De Kop Werkt!, Jan Paasman
(jan.paasman@schagen.nl))

Portefeuillehouder(s):

Leden Stuurgroep De Kop Werkt!

Den Helder: wethouders E. Krijns en B. Haitsma

Hollands Kroon: wethouders Th. Meskers en Th. Groot

Schagen: wethouder J. Beemsterboer

Texel: wethouders H. Huisman en E. Hercules

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
9 februari 2017	6 december 2016, 20 december 2016

Onderwerp
Regionale samenwerking De Kop Werkt!

Voorgesteld advies
<p>De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel :</p> <ol style="list-style-type: none">1. Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders om de tekst vast te stellen van de tussen de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland en de provincie Noord-Holland te sluiten 'Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020' en de daarbij behorende bijlagen.2. Bijlage 3 van de samenwerkingsovereenkomst vast te stellen en de in bijlage 3 opgenomen kaders te hanteren als toetsingscriteria voor de projecten in de jaarprogramma's.3. Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het in het kader van de 'Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020' vast te stellen jaarprogramma 2017 dat als bijlage deel uitmaakt van dit raadsbesluit.4. De door het college van burgemeester en wethouders aan de leden van alle commissies ex artikel 82 Gemeentewet en de gemeenteraad op grond van artikel 86, lid 2, respectievelijk artikel 25, lid 2, Gemeentewet in samenhang met artikel 10, lid 2, aanhef en onder b. (financiële en economische belangen van de gemeente) en g. (het voorkomen van onevenredig bevoor- of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden) Wet openbaarheid van bestuur opgelegde geheimhouding op de bedragen in de daartoe gewaarmerkte stukken:<ol style="list-style-type: none">a. bijlage 1 investeringslijst bij de samenwerkingsovereenkomst, enb. het jaarprogramma 2017, formats en factsheets, overeenkomstig artikel 25, lid 3, van de Gemeentewet te bekrachtigen voor de duur van de overeenkomst.

Advies aan de gemeenteraden

Wettelijke grondslag

De gemeenten baseren het sluiten van een overeenkomst op de artikelen 108, lid 1 en artikel 160, lid 1, aanhef en onder e van de Gemeentewet. Het onderwerp heeft een dermate groot bestuurlijk belang dat toepassing wordt gegeven aan artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet, dat wil zeggen dat de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om over de samenwerkingsovereenkomst die het colleges voornemens zijn te sluiten, wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken.

Dit laatste geldt tevens voor het jaarprogramma 2017.

Kern van de zaak

Aanleiding

In mei 2016 hebben de vier gemeenteraden in de Kop van Noord-Holland (Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) besloten de regionale samenwerking De Kop Werkt! te baseren op de bestuursopdrachten Havensontwikkeling, aansluiting arbeidsmarkt en onderwijs, destiniemarketing en het Regionaal Ambitiedocument Kop van Noord-Holland. Tevens is een investeringslijst vastgesteld.

Voor de uitvoering hiervan is in de meerjarenbegroting van de gemeenten een bedrag per inwoner gereserveerd. Wij verwijzen u volledig- en kortheidshalve naar de besluiten van de gemeenteraden van Den Helder d.d. 23 mei 2016, Hollands Kroon d.d. 26 mei 2016, Schagen d.d. 10 mei 2016 en Texel d.d. 25 mei 2016. Aan de vier colleges is de opdracht gegeven om de onderlinge samenwerking en de samenwerking met de provincie verder vorm te geven. Tenslotte is opdracht gegeven om het jaarprogramma 2017 uit te werken en aan de Regionale Raadscommissie Noordkop aan te bieden. In juli 2016 en november 2016 is de Regionale Raadscommissie Noordkop van de voortgang op de hoogte gesteld. Op 6 oktober 2016 hebben de leden van de Stuurgroep De Kop Werkt! in de vergadering van de Regionale Raadscommissie Noordkop een tussentijdse toelichting gegeven op de stand van zaken van de bestuursopdrachten en de bijbehorende projecten.

Motivering

Samenwerkingsovereenkomst en vaststellen toetsingscriteria

Na besluitvorming van de gemeenteraden in mei 2016 is het overleg over de uitwerking van de samenwerking met de provincie opgestart. In de bijlagen is een concept opgenomen van de samenwerkingsovereenkomst. De partijen (gemeenten Kop van Noord-Holland en provincie) leggen vast dat ze op basis van de vier bestuursopdrachten gaan samenwerken en voor gezamenlijke rekening de projecten gaan uitvoeren die zijn opgenomen in de investeringslijst 2017 – 2020 (bijlage 1 samenwerkingsovereenkomst).

In deze overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de bedrijfsvoering van de samenwerking, waaronder de organisatie van de besluitvorming en de rol die elke partij daarin heeft.

Door partijen wordt in totaal € 30 mln. bijgedragen aan de hand van een betalingschema (bijlage 2 samenwerkingsovereenkomst). De uitvoering van het programma is aan de Stuurgroep De Kop Werkt!

De gemeenteraden kunnen wensen en bedenkingen indienen over de samenwerkingsovereenkomst.

Om de jaarprogramma's te kunnen toetsen is het noodzakelijk dat de gemeenteraden en Gedeputeerde Staten daarvoor de kaders vaststellen. In bijlage 3 van de samenwerkingsovereenkomst worden de kaders aangegeven.

Advies aan de gemeenteraden

Jaarprogramma 2017

De samenwerking op het programma De Kop Werkt! wordt aangegaan voor 4 jaren, de periode 2017 -2020. Jaarlijks wordt door de Stuurgroep een jaarprogramma opgesteld. Het jaarprogramma 2017 is in overleg met gemeenten en provincie tot stand gebracht. Uitgewerkte formats dienen als basis voor genoemd jaarprogramma. De gemeenteraden wordt de mogelijkheid geboden om wensen en bedenkingen in te dienen.

De colleges van de vier gemeenten hebben op 6 december en 20 december ingestemd met de samenwerkingsovereenkomst en het jaarprogramma 2017 en hebben besloten de stukken voor behandeling in de gemeenteraden om advies voor te leggen aan de Regionale Raadscommissie Noordkop. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland heeft op 20 december 2016 tevens met de stukken ingestemd.

Openbaarheid documenten

Het voorstel bevat niet-openbare documenten.

Geheimhouding is opgelegd op de genoemde bedragen in:

- bijlage 1 Investeringslijst van de samenwerkingsovereenkomst
- jaarprogramma 2017, bijbehorende formats en factsheets

Geheimhouding is opgelegd op grond van artikel 25, lid 1, van de Gemeentewet in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid, sub b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur. Openbaarmaking alvorens de desbetreffende projecten aanbesteed en gegund zijn zou de economische belangen van gemeenten en provincie kunnen schaden. Het is wenselijk dat de geheimhouding van deze documenten geldt voor de duur van de samenwerkingsovereenkomst.

Advies aan de gemeenteraden

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

de vier gemeenteraden:

1. Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders om de tekst vast te stellen van de tussen de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland en de provincie Noord-Holland te sluiten 'Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020' en de daarbij behorende bijlagen;
2. Bijlage 3 van de samenwerkingsovereenkomst vast te stellen en de in bijlage 3 opgenomen kaders te hanteren als toetsingscriteria voor de projecten in de jaarprogramma's;
3. Op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het in het kader van de 'Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020' vast te stellen jaarprogramma 2017 dat als bijlage deel uitmaakt van dit raadsbesluit.
4. De door het college van burgemeester en wethouders aan de leden van alle commissies ex artikel 82 Gemeentewet en de gemeenteraad op grond van artikel 86, lid 2, respectievelijk artikel 25, lid 2, Gemeentewet in samenhang met artikel 10, lid 2, aanhef en onder b. (financiële en economische belangen van de gemeente) en g. (het voorkomen van onevenredig bevoor- of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden) Wet openbaarheid van bestuur opgelegde geheimhouding op de bedragen in de daartoe gewaarmerkte stukken:
 - a. bijlage 1 investeringslijst bij de samenwerkingsovereenkomst, en
 - b. het jaarprogramma 2017, formats en factsheets,overeenkomstig artikel 25, lid 3, van de Gemeentewet te bekrachtigen voor de duur van de overeenkomst.

Vastgesteld in de vergadering van 9 februari 2017.

Griffier

Voorzitter

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

Aanleiding voor het advies is het besluit van de vier gemeenteraden in mei 2016 met betrekking tot de regionale samenwerking op de vier bestuursopdrachten. Met de samenwerkingsovereenkomst, incl. bijlagen en het jaarprogramma wordt invulling gegeven aan het besluit van de raden. De Regionale Raadscommissie Noordkop wordt advies gevraagd over de Samenwerkingsovereenkomst en het jaarprogramma 2017 (indienen wensen en bedenkingen).

Tevens wordt advies gevraagd over het vaststellen van bijlage 3 het toetsingskader van de Samenwerkingsovereenkomst.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Het beoogd bestuurlijk effect is regionale samenwerking en samenwerking met de provincie Noord-Holland om te komen tot een toekomstbestendige regio waar het goed wonen, werken en recreëren is (maatschappelijk doel/effect).

Motivering per voorgesteld advies

Zie hiervoor kern van de zaak.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Gelijklopende raadsvoorstellen en raadsbesluiten worden voorgelegd aan de vier gemeenteraden in de Kop van Noord-Holland. Het risico is aanwezig dat gemeenteraden in de Kop van Noord-Holland anders besluiten.

Tevens wordt de samenwerkingsovereenkomst aan Gedeputeerde Staten (G.S.) en Provinciale Staten (P.S.) voorgelegd. Het risico is aanwezig dat G.S. of P.S. anders besluiten.

Alternatieven (incl. argumenten)

Samenwerking: voorgesteld wordt de samenwerking vorm te geven op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen vier gemeenten en provincie. Alternatief is het niet sluiten van een overeenkomst of een zwaardere vorm van samenwerking, bijv. aangaan van een gemeenschappelijke regeling.

Jaarprogramma 2017: de projecten in het voorgestelde jaarprogramma 2017 komen uit bijlage 1 de Investeringslijst 2017-2020 van de Samenwerkingsovereenkomst. Via het indienen van wensen of bedenkingen kunnen aanpassingen worden voorgesteld.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking: Algemene middelen Inkomsten
 Bijdragen derden Reserve

Toelichting:

Communicatie

Advies aan de gemeenteraden

Intern: in de Samenwerkingsovereenkomst is vastgelegd de communicatie richting Regionale Raadscommissie Noordkop (verantwoording, jaarprogramma's en voortgangsrapportages).
Extern: Voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! is een communicatieplan opgesteld. Een nieuwe website is actief. De communicatie van de projecten verschilt per project en wordt verder vormgegeven binnen de projecten.

Bijlagen

1. Raadsinformatiebrieven juli 2016 en november 2016
2. Samenwerkingsovereenkomst voor de uitvoering van het programma De Kop Werkt! 2017-2020, incl.:
 - bijlage 1 bestuursopdrachten en investeringslijst voor de periode 2017 – 2020
 - bijlage 2 vervaldata betaling bijdragen
 - bijlage 3 toetsingskader
 - bijlage 4 format projecten
3. Jaarprogramma 2017, inclusief formats en factsheets (verkorte versie van formats).

NB. Geheimhouding is opgelegd op de genoemde bedragen in bijlage 1 bestuursopdrachten en investeringslijst voor de periode 2017 – 2020, het jaarprogramma 2017, formats en factsheets.