



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 20 februari 2018

Datum coll.besl.	19 december 2017
Voorstel van	J.F.J. Kaandorp
Telefoonnr.	0224 – 210210
Registratienr.	17.074935
Onderwerp	vaststelling beheersverordening Bedrijventerrein Lagedijk

Publiekssamenvatting

De termijn voor herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk' is verstreken. Op dit moment wordt hard gewerkt om het plan te herzien. Ter overbrugging van de periode tot vaststelling kan het instrument 'beheersverordening' worden ingezet. Hiermee voldoen we aan de wettelijke actualiseringsplicht en is er geen legessanctie bij af te geven omgevingsvergunningen in het plangebied.

Gevraagde besluit

Voor het plangebied Bedrijventerrein Lagedijk een beheersverordening vast te stellen.

Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk' is niet binnen de wettelijke herzieningstermijn van 10 jaar herzien.

Naar verwachting zal het nog enige tijd duren voordat er voor het plangebied een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld. Met het vaststellen van een beheersverordening kan alsnog voldaan worden aan de wettelijke eisen waarmee ook de legessanctie voor omgevingsvergunningen in het plangebied zal vervallen.

Belang

Met een beheersverordening voor het bedrijventerrein Lagedijk voldoet de gemeente aan de wettelijke actualiseringsplicht en in de aanloop naar de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan zijn er geen legessancties.

Centrale vraag

Hoe kunnen we op de korte termijn voldoen aan de wettelijke actualiseringsplicht voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Lagedijk?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Voor het plangebied Bedrijventerrein Lagedijk verandert alleen het juridisch kader van bestemmingsplan naar een beheersverordening. Inhoudelijk zijn er geen veranderingen omdat de planregels, verbeelding en toelichting uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk' door de beheersverordening worden overgenomen.

Kader

- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk'
- Bestemmingsplan 'Halerpark'

Argumentatie

Actualiseringsplicht

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Sindsdien geldt (op grond van artikel 3.1 Wro) dat de gemeente ervoor moet zorgen dat het gehele grondgebied is voorzien van een actueel planologisch kader. Voor bestemmingsplannen geldt daarbij een actualiseringsplicht binnen een termijn van uiterlijk 10 jaar na vaststelling.

Voor bestemmingsplannen die al bestonden op 1 juli 2008, is in overgangsrecht voorzien (artikel 9.1.4, lid 4 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening). Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- bestemmingsplannen die voor 1 juli 2003 onherroepelijk zijn geworden. Deze dienden uiterlijk 1 juli 2013 geactualiseerd te zijn; en
- bestemmingsplannen die tussen 1 juli 2003 en 1 juli 2008 onherroepelijk zijn geworden. Deze dienen te worden geactualiseerd binnen 10 jaren na de datum van het onherroepelijk worden (dus niet vanaf de datum van vaststelling)

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk' is op 27 november 2007 vastgesteld en op 24 juni 2009 onherroepelijk geworden. De Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening geeft met betrekking tot de actualiseringsplicht geen specifieke overgangsregeling voor bestemmingsplannen die zijn vastgesteld vóór 1 juli 2008 (onder vigeur van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening), maar pas daarna (onder de nieuwe Wro) onherroepelijk zijn geworden. De vraag is dus of het bestemmingsplan geactualiseerd moet worden binnen 10 jaar na vaststelling (dus uiterlijk 27 november 2017) of na onherroepelijk worden (dus uiterlijk 24 juni 2019).

Aanvankelijk werd ervan uitgegaan dat de peildatum was: de datum van onherroepelijk worden. Dit lijkt het meest logisch, omdat anders de situatie kan ontstaan dat een jonger bestemmingsplan eerder geactualiseerd moet worden dan een ouder bestemmingsplan. Ter illustratie het volgende voorbeeld:

Bestemmingsplan A wordt 1 mei 2006 vastgesteld, wordt op 1 juni 2008 onherroepelijk en moet dus uiterlijk 1 juni 2018 geactualiseerd zijn.

Bestemmingsplan B wordt 1 januari 2008 vastgesteld, wordt op 1 juni 2009 onherroepelijk en moet dus uiterlijk 1 januari 2018 geactualiseerd zijn.

Het jongere bestemmingsplan B moet dus eerder worden geactualiseerd dan het oudere plan, uitgaande van de datum van vaststelling als peildatum.

Men kan echter ook redeneren: bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 onherroepelijk zijn geworden, vallen duidelijk niet onder de overgangsregeling van art. 9.1.4, lid 4 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening. Dus is artikel 3.1 Wro onverkort van toepassing op deze bestemmingsplannen en dienen zij dus geactualiseerd te worden binnen 10 jaar na vaststelling.

Zekerheid over deze kwestie is er niet. Om discussies te vermijden over de vraag of een bestemmingsplan wel of niet tijdig is geactualiseerd en om het zekere voor het onzekere te nemen, is het raadzaam om voor de peildatum uit te gaan van de vroegste datum, nl. die van vaststelling.

Momenteel wordt hard gewerkt om het bestemmingsplan via een nieuwe aanpak te herzien: informeel, samen (zelf) maken, begrijpelijk schrijven, lean werken en participatie door belanghebbenden.

Voor een gedeelte van het plangebied, de hoek Halerweg-Zijperweg, geldt het bestemmingsplan 'Halerpark'. Dit plan is op 15 december 2009 als analoog plan vastgesteld en heeft dus nog geen actualiseringsplicht maar zal wel in de beheersverordening worden meegenomen.

Het verstrijken van de herzieningstermijn betekent niet dat het bestemmingsplan niet meer geldt. Wel heeft dit tot gevolg dat de gemeente voor aanvragen om een omgevingsvergunning in het gebied geen leges meer kan heffen. Zodra de beheersverordening geldt kunnen weer leges geheven worden.

Instrument beheersverordening

Op grond van artikel 3.38 Wro is het mogelijk om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vast te stellen. Deze verordening vormt, net als een bestemmingsplan, het kader waaraan onder andere aanvragen om omgevingsvergunningen worden getoetst en op basis waarvan de gemeente handhavend kan optreden bij handelingen in strijd met de bepalingen uit de verordening. Een beheersverordening is als juridisch instrument vergelijkbaar met een consoliderend bestemmingsplan.

Inhoudelijk regelt een beheersverordening exact hetzelfde als het huidige (verouderde)

bestemmingsplan, met uitzondering van de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Lagedijk' kent geen uitwerkingsplichten maar wel enkele wijzigingsbevoegdheden. Van die bevoegdheden is tot op heden geen gebruik gemaakt. Gelet op de korte termijn dat de beheersverordening van kracht is, is het niet kunnen toepassen van de wijzigingsbevoegdheid aanvaardbaar.

De afstemming met het meest recente beleid van onder andere provincie en rijk zal plaatsvinden in het nieuwe bestemmingsplan waarvan het ontwerp naar verwachting in het tweede kwartaal van 2018 ter inzage wordt gelegd.

De beheersverordening is vergelijkbaar met andere verordeningen die een gemeente kan vaststellen. In principe is een verordening onderworpen aan inspraak volgens de gemeentelijke inspraakverordening. Gelet op het spoedeisende en het conserverende karakter van de regeling (de huidige planologische ruimte wordt immers overgenomen) is er in dit geval geen inspraak vereist.

Maatschappelijk draagvlak

Niet bekend.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Communicatie van het besluit

De beheersverordening wordt openbaar bekend gemaakt.

Realisatie van het besluit

Na bekendmaking treedt het besluit in werking en is de beheersverordening van kracht. Tegen een verordening is geen directe rechtsbescherming, er kan dus geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De verordening zou aan de orde kunnen komen bij een concreet besluit dat op de verordening is gebaseerd (bijvoorbeeld handhavingsbesluit of omgevingsvergunning). De bestuursrechter zou dan in een concreet geval kunnen bepalen dat de verordening onverbindend is.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:
Raadsbesluit met verordening.
Bijlagen 1-4 bij raadsbesluit/verordening