



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 19 december 2017

Datum coll.besl.	7 november 2017
Voorstel van	A.M. van der Veer
Telefoonnr.	0224 – 210
Registratienr.	17.063050
Onderwerp	Aanbesteding Accountantsdiensten 2018 + 2019

Publiekssamenvatting

Op basis van de Gemeentewet stelt de raad voor de controle van de jaarrekening een accountant aan. Het contract met de huidige accountant loopt dit jaar af. Er moet daarom opnieuw een accountant aangesteld worden. Hiertoe wordt een aanbestedingsprocedure gevolgd op basis van een programma van eisen. Nu wordt gevraagd aan de raad om het programma van eisen vast te stellen.

Gevraagde besluit

Akkoord te gaan met het programma van eisen en meervoudig onderhands aanbesteden; Ipa-Acon, Baker Tilly Berk, BDO en Astrium Overheidsaccountants uitnodigen een offerte uit te brengen voor de accountantsdiensten 2018 en 2019.

Aanleiding

Het huidige contract met de accountant, Ipa-Acon, eindigt na afloop van de controle van de jaarstukken over het boekjaar 2017. Gelet hierop wordt uw raad gevraagd in te stemmen met voorliggend programma van eisen aanbesteding accountantscontrole ten behoeve van de controle van de jaarstukken over de boekjaren 2018 en 2019.

Belang

In artikel 213 lid 2 van de gemeentewet (GW) is vastgelegd dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst en belast met de controle van de jaarrekening, het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. Door de gemeente is de uitwerking hiervan nader geregeld in de "Controleverordening gemeente Schagen" vastgesteld in de raad van 3 januari 2013. Verder is in de "Controleverordening gemeente Schagen bepaald dat het college belast is met het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant. Artikel 2 vermeldt: De raad stelt voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vast. In de bijlage is het programma van eisen opgenomen. Hierin is ook een tijdsplan opgenomen.

Centrale vraag

De regels voor aanbesteding zijn vastgelegd in het gemeentelijk inkoop en aanbestedingsbeleid. In dit beleid zijn de financiële drempels opgenomen en afhankelijk van de geschatte aanneemsom van de te leveren dienst leidt dit aan de hand van een op te stellen programma van eisen tot een keuze. Accountantsdiensten vallen in termen van het aanbestedingsbeleid tot de categorie diensten. Omdat in de verordening wordt bepaald dat de gemeentelijk accountant voor de duur van maximaal vier jaar wordt benoemd moeten de totale jaarlijkse kosten voor de accountant (bijzondere verklaringen, tussentijdse controle en controle op de jaarrekening (incl. SiSa)) vermenigvuldigd worden met vier. Dit leidt tot een uiteindelijk geschatte aanneemsom van circa € 130.000. Voor diensten geldt dat wanneer de geschatte opdrachtsom niet meer dan € 150.000

bedraagt meervoudig onderhands kan worden aanbesteed. Dit betekent dat de raad zelf 3 tot 5 partijen kan uitnodigen tot het doen van een offerte of openbaar aanbesteden.

In bovenstaande berekening is er vanuit gegaan dat de goedkeuringstoleranties zoals deze nu worden gehanteerd door de accountant gelijk blijven. Wanneer deze in het bestek strenger worden gesteld dan werkt dit kostenverhogend.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door dit besluit worden de accountantsdienst voor de jaren 2018 en 2019 aanbesteed.

Kader

In de auditcommissie van 4 oktober en 23 oktober jl. is de wens uitgesproken, de accountantsaanbesteding voortaan halverwege de raadsperiode te doen. Om hier invulling aan te geven wordt voorgesteld nu een aanbesteding te doen voor de periode van twee jaar met een optie van nog twee jaar.

Argumentatie

De regels voor aanbesteding zijn vastgelegd in het gemeentelijk inkoop en aanbestedingsbeleid. In dit beleid zijn de financiële drempels opgenomen en afhankelijk van de geschatte aanneemsom van de te leveren dienst leidt dit aan de hand van een op te stellen programma van eisen tot een keuze. Accountantsdiensten vallen in termen van het aanbestedingsbeleid tot de categorie diensten. Omdat in de verordening wordt bepaald dat de gemeentelijk accountant voor de duur van maximaal vier jaar wordt benoemd moeten de totale jaarlijkse kosten voor de accountant (bijzondere verklaringen, tussentijdse controle en controle op de jaarrekening (incl. SiSa)) vermenigvuldigd worden met vier. Dit leidt tot een uiteindelijk geschatte aanneemsom van circa € 130.000. Voor diensten geldt dat wanneer de geschatte opdrachtsom niet meer dan € 150.000 bedraagt meervoudig onderhands kan worden aanbesteed. Dit betekent dat de raad zelf 3 tot 5 partijen kan uitnodigen tot het doen van een offerte of openbaar aanbesteden.

Maatschappelijk draagvlak

Wij hebben onderzocht of een verlenging van het huidige contract met Ipa-Acon tot de mogelijkheden behoort. Dit kan alleen door af te wijken van onze aanbestedingsregels. Dit is alleen toegestaan bij zwaarwegende omstandigheden, bijvoorbeeld wanneer de voortgang in gevaar komt. Dit is niet het geval. Ipa Acon heeft aangegeven sowieso in te schrijven, dus de vrees voor dat er geen inschrijvingen komen is ongegrond.

Alternatieven voor de voorgestelde meervoudig onderhandse aanbesteding, zijn een openbare aanbesteding en een Europese aanbesteding. Deze laatste zijn arbeidsintensief en gelet op de markt, verwachten we daarvan geen meerwaarde.

Financiële consequenties

In de begroting is een budget opgenomen voor de kosten accountant.

Communicatie van het besluit

Als de raad akkoord gaat met dit voorstel worden de hierboven genoemde partijen uitgenodigd een offerte uit te brengen.

Realisatie van het besluit

Zoals bekend is het de bevoegdheid van de raad om de accountant te benoemen. In het programma van eisen, paragraaf 1.1 is gesteld dat de begeleiding van het offertetraject is opgedragen aan de griffier, vertegenwoordiging uit de gemeenteraad, afdelingshoofd Middelen, de teamleider Financiën en belasting, een medewerker van stafbureau Control en een adviseur financiën, (hierna te noemen de selectiecommissie). Zij beoordelen de uitgebrachte offertes op basis van objectieve criteria, toetsen de offertes aan het door de raad vastgestelde programma van eisen en doen de gemeenteraad een voorstel voor de benoeming van de accountant. Ten behoeve van de inhoudelijke ondersteuning en advisering wordt daarnaast voorgesteld aan de begeleidingscommissie toe te voegen: de inkoop en aanbestedingsadviseur.

Wij hebben onderzocht of een verlenging van het huidige contract met Ipa-Acon tot de mogelijkheden behoort. Dit kan alleen door af te wijken van onze aanbestedingsregels. Dit is alleen toegestaan bij zwaarwegende omstandigheden, bijvoorbeeld wanneer de voortgang in gevaar

komt. Dit is niet het geval. Ipa Acon heeft aangegeven sowieso in te schrijven, dus de vrees voor dat er geen inschrijvingen komen is ongegrond.

Alternatieven voor de voorgestelde meervoudig onderhandse aanbesteding, zijn een openbare aanbesteding en een Europese aanbesteding. Deze laatste zijn arbeidsintensief en gelet op de markt, verwachten we daarvan geen meerwaarde.

Advies:

De raad wordt gevraagd:

1. Akkoord te gaan met het programma van eisen en meervoudig onderhands aanbesteden;
2. Ipa-Acon, Baker Tilly Berk, BDO en Astrium Overheidsaccountants uitnodigen een offerte uit te brengen voor de accountantsdiensten 2018 en 2019.

Vervolgprocedure

Na vaststelling in de raad wordt de procedure aanbesteding accountant gestart.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen: