



## Bespreeknotitie

Datum 1 september 2017  
Aan Audit commissie  
Kopie aan  
Van College van burgemeester en wethouders  
Wethouder Jan Steven van Dijk  
Onderwerp Programma van eisen aanbesteding Accountantscontrole 2018-2021

Geachte dames en heren,

### Inleiding

Het huidige contract met de accountant, Ipa-Acon, eindigt na afloop van de controle van de jaarstukken over het boekjaar 2017. Gelet hierop wordt uw raad gevraagd in te stemmen met voorliggend plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole ten behoeve van de controle van de jaarstukken over de boekjaren 2018 tot en met 2021.

### Controleverordening gemeente Schagen

In artikel 213 lid 2 van de gemeentewet (GW) is vastgelegd dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst en belast met de controle van de jaarrekening, het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. Door de gemeente is de uitwerking hiervan nader geregeld in de "Controleverordening gemeente Schagen" vastgesteld in de raad van 3 januari 2013. In artikel 2 lid 1 van de controleverordening is vastgelegd dat de benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van 5 jaar. Ik stel voor dit te wijzigen in een periode van 4 jaar, overeenkomstig de zittingsperiode van de raad.

### Programma van Eisen

Verder is in de "Controleverordening gemeente Schagen" bepaald dat het college belast is met het voorbereiden van het aanbestedingstraject ten behoeve van de selectie van de accountant. Artikel 2 vermeldt: De raad stelt voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vast. In de bijlage is het programma van eisen opgenomen. Hierin is ook een tijdsplan opgenomen.

### Soort aanbesteding

De regels voor aanbesteding zijn vastgelegd in het gemeentelijk inkoop en aanbestedingsbeleid. In dit beleid zijn de financiële drempels opgenomen en afhankelijk van de geschatte aanneemsom van de te leveren dienst leidt dit aan de hand van een op te stellen programma van eisen tot een keuze. Accountantsdiensten vallen in termen van het aanbestedingsbeleid tot de categorie diensten. Omdat in de verordening wordt bepaald dat de gemeentelijk accountant voor de duur van vier jaar wordt benoemd moeten de totale jaarlijkse kosten voor de accountant (bijzondere verklaringen, tussentijdse controle en controle op de jaarrekening (incl. SiSa)) vermenigvuldigd worden met vier. Dit leidt tot een uiteindelijk geschatte aanneemsom van circa € 130.000. Voor diensten geldt dat wanneer de geschatte opdrachtsom niet meer dan € 150.000 bedraagt meervoudig onderhands kan worden aanbesteed. Dit betekent dat de raad zelf 3 tot 5 partijen kan uitnodigen tot het doen van een offerte.

In bovenstaande berekening is er vanuit gegaan dat de goedkeuringstoleranties zoals deze nu worden gehanteerd door de accountant gelijk blijven. Wanneer deze in het bestek strenger worden gesteld dan werkt dit kostenverhogend.

---

### **Begeleidingscommissie**

Zoals bekend is het de bevoegdheid van de raad om de accountant te benoemen. In het programma van eisen, paragraaf 1.1 is gesteld dat de begeleiding van het offertetraject is opgedragen aan de griffier, vertegenwoordiging uit de gemeenteraad, afdelingshoofd Middelen, de teamleider Financiën en belasting en een adviseur financiën, (hierna te noemen de selectiecommissie). Zij beoordelen de uitgebrachte offertes op basis van objectieve criteria, toetsen de offertes aan het door de raad vastgestelde programma van eisen en doen de gemeenteraad een voorstel voor de benoeming van de accountant. Ten behoeve van de inhoudelijke ondersteuning en advisering wordt daarnaast voorgesteld aan de begeleidingscommissie toe te voegen: de inkoop en aanbestedingsadviseur.

### **Alternatief**

Zoals u wellicht uit de pers heeft vernomen is er veel te doen over de accountantsdiensten. De grotere accountantsdiensten (Deloitte, E&Y en PWC) trekken zich steeds meer terug van de gemeentelijke markt. Ook minister Plasterk heeft zich in de discussie gemengd en pleit voor het verlagen van toetredingsdrempels, zodat ook kleinere kantoren kunnen inschrijven: "Ook een samenwerkingsverband van enkele gemeenten (al dan niet in samenwerking met accountantskantoren) is denkbaar. Dit zou echter een oplossing zijn voor de middellange en lange termijn. Dit veronderstelt onder meer dat gemeenten zelf accountants in dienst moeten nemen, in een overigens toch al krappe markt." De minister wil kijken of het toezicht op de gemeentelijke accountantsdienst anders georganiseerd kan worden om drempels voor het opzetten van een eigen accountantsdienst weg te nemen. De minister verwacht dat een VNG-handreiking over opdrachtgeverschap, specifiek op raadsleden gericht, kan helpen bij de aanbesteding van accountancydiensten.

Ook uit contacten met omliggende gemeenten blijkt dat de aanbesteding van de accountantsdienst een lastige zaak blijkt. Het aantal inschrijvers is klein, soms nihil. Gelet op deze onduidelijkheid en het feit dat Ipa-Acon de afgelopen vijf jaar naar volle tevredenheid van alle partijen de accountantsdiensten voor de gemeente Schagen heeft uitgevoerd, is het te overwegen het contract te verlengen voor een volgende termijn van bijvoorbeeld vier jaar. Hiervoor is het noodzakelijk dat wordt besloten af te wijken van de regels omtrent Inkoop- en aanbesteding.

### **Vraag**

Het college vraagt de Audi-commissie:

1. Akkoord met aanpassing van artikel 2 lid 1 van de Controleverordening gemeente Schagen;
2. Akkoord met het programma van eisen, inclusief tijdsplanning en samenstelling selectiecommissie én aangeven welke partijen worden uitgenodigd om een offerte uit te brengen.

óf Het huidige contract met IPA-Acon te verlengen voor vier jaar en hierbij af te wijken van het inkoop en aanbestedingsbesluit.

### **Vervolprocedure**

Na behandeling in de auditcommissie wordt de raad voorgesteld akkoord te gaan.

### **Ondertekening**

<Laat de notitie ondertekenen door de afzender (college, burgemeester of wethouder)>