

Rapport inzake de evaluatie van het Kindpakket Schagen

Inhoudsopgave

Inleiding	3
De mate waarin de doelgroep wordt bereikt	4
De samenstelling van het Kindpakket	4
Andere doelgroepen	5
Geldende inkomensgrens	7
Alternatieven voor de regeling Meedoen Noordkop bijvoorbeeld stadspas	7
De applicatie 050media	8
Uitvoering van de regeling Meedoen Noordkop	9
Het juridisch kader	10
Bijlage 1	12

Inleiding

De gemeenten Hollands Kroon en Schagen maken het via de regeling Meedoen Noordkop (ook wel Kindpakket genoemd) mogelijk voor kinderen van 4 tot 18 jaar uit gezinnen met lage inkomens om deel te nemen aan sport- culturele- en onderwijsactiviteiten. De regeling is bedoeld voor gezinnen met een inkomen dat lager is dan 110% van het bijstandsniveau en die geen in aanmerking te nemen vermogen hebben. Vanaf januari 2018 voeren gemeenten Hollands Kroon en Schagen de regeling individueel uit. Deze evaluatie is afgestemd op de situatie van Schagen.

Meedoen Noordkop bestaat uit een webwinkel waarop ouders activiteiten en producten kunnen kopen voor hun kinderen. Er is een budget van 350 euro per jaar per kind beschikbaar voor besteding aan sport, cultuur, onderwijs, vervoer, sportkleding en schoenen. De onderdelen sport en cultuur staan op de site vanaf 01-01-2015 en de onderdelen onderwijs, vervoer en kleding vanaf 01-07-2015.

Voor deze regeling is begroot € 114.194,-. In 2016 is een bedrag van € 98.903,30 aan deze regeling uitgegeven. Dit bedrag is onderdeel van het budget bijzondere bijstand, waaruit het armoedebeleid betaald wordt. Het totale budget voor bijzondere bijstand 2017 is begroot op € 821.776.

Het kabinet heeft in september 2016 100 miljoen per jaar extra uitgetrokken voor het beleid tegen armoede en schulden. Daarvan is 90 miljoen voor de gemeenten. In de decembercirculaire 2016 is dit verwerkt. Voor Schagen komt het extra bedrag neer op circa € 225.000,00. Van dit bedrag is reeds een bedrag van € 158,867,00 gereserveerd voor de financiering van de collectieve zorgverzekering gemeenten. Op 1 november 2016 heeft het college namelijk besloten met ingang van 1 januari 2017 de gemeentelijke bijdrage in de kosten van het pakket Compleet+ te verhogen met €11,65 per maand. De kosten die voortvloeien uit dit voorstel, in casu een bedrag van € 158.867,00, worden gedekt uit bovengenoemd extra bedrag van € 225.000,00. Dit betekent dat voor het Kindpakket in totaal € 180.327 beschikbaar is (€ 114.194 plus het restant van het extra budget ad € 66.133).

Het college van burgemeester en wethouders van Schagen heeft gevraagd om een evaluatie van de regeling Meedoen Noordkop). Tijdens de evaluatie zullen de volgende onderwerpen de revue passeren:

- de mate waarin de doelgroep wordt bereikt;
- de samenstelling van het Kindpakket;
- andere doelgroepen;
- de geldende inkomensgrens;
- de applicatie 050 media;
- alternatieven voor de regeling Meedoen Noordkop, zoals een stadspas;
- de uitvoering van het Kindpakket;
- het juridisch kader.

De mate waarin de doelgroep wordt bereikt

Op verzoek van het kabinet heeft de Sociaal Economische Raad het probleem armoede onder kinderen onderzocht. De SER heeft recentelijk dit onderzoek afgerond en haar bevindingen en conclusies neergelegd in het adviesrapport *Opgroeien zonder armoede*. In dit rapport concludeert de SER dat gemeenten een groot deel van de doelgroep niet bereikt. Gemiddeld 64% van de kinderen die in beeld zijn, maken gebruik van het Kindpakket. In een zesde van de gemeenten ligt het gebruik niet hoger dan 25 tot 50 procent. Als mogelijke oorzaken noemt de SER de onbekendheid met de regeling en het feit dat dat de voorziening uitsluitend digitaal kan worden aangevraagd. Een aanbeveling is het creëren van de functie van jeugdregisseur voor het behalen van de kwantitatieve doelstellingen. Deze functionaris dient het voortouw te nemen in de samenwerking tussen gemeente, scholen en het maatschappelijk middenveld. Deze samenwerking laat, aldus de SER, te wensen over.

Uit onderzoek van Stimulansz dat in opdracht van de gemeenten Schagen en Hollands Kroon is uitgevoerd, blijkt dat in Schagen het aantal schoolgaande kinderen uit gezinnen met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm 484 bedraagt. Het aantal kinderen dat in 2016 via de webshop diensten en producten heeft besteld, bedraagt 280. Hieruit volgt dat slechts 57% van de doelgroep in beeld is. Dat is lager dan het landelijke gemiddelde van 64%.

Om de doelgroep beter te bereiken, worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- investeren in een goede samenwerking tussen gemeente, scholen en het maatschappelijk middenveld (o.a. Sportservice en Wonen Plus Welzijn);
- in samenspraak met het taakveld Communicatie meer bekendheid te geven aan het Kindpakket;
- onderzoeken of de burgers drempels ervaren bij de toegang tot de webshop en zo ja, op welke wijze deze kunnen worden weggenomen.

De samenstelling van het Kindpakket

Het Kindpakket bestaat uit een webwinkel met een ruim aanbod waaruit ouders en kinderen een keuze kunnen maken. Het budget kan behalve aan sportactiviteiten, culturele activiteiten en onderwijsactiviteiten ook worden uitgegeven aan schoolbenodigdheden (o.m. een rekenmachine, schooltas, fiets en het onderhoud daarvan) en sportkleding en schoenen.

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat de webshop van Schagen in vergelijking met andere gemeentelijke webshop een zeer ruim aanbod heeft van activiteiten en producten waaruit een keuze kan worden gemaakt. Voorts is gebleken dat relatief een groot deel van het budget naar de winkels gaat.

Sportservice heeft aangegeven dat kinderen niet zelden het budget volledig uitgeven aan sportkleding en schoenen en dat er dan geen geld meer over is voor het bekostigen van het lidmaatschap van een sportvereniging. Sportservice pleit ervoor dat de gemeente het budget op bepaalde onderdelen stuurt, door bijvoorbeeld te bepalen dat maximaal € 50,00 van het budget mag worden besteed aan sportkleding en schoenen.

Een ander probleem dat is gesignaleerd, betreft het volgende. Indien bijvoorbeeld schoolbenodigdheden worden besteld bij een winkel die ook andere producten verkoopt (bijvoorbeeld de HEMA), dan kan niet worden nagegaan of de klant daadwerkelijk het budget besteed heeft aan schoolspullen. De klant kan het geld ook uitgeven aan andere zaken. Je hebt als gemeente dus niet de zekerheid dat het budget daadwerkelijk ten goede komt aan het kind.

Het wijkteam heeft recentelijk gemeld dat een wijkteammedewerker ter ore is gekomen dat met het budget zaken worden aangeschaft bij de HEMA die later weer bij de klantenservice worden teruggebracht en dat de klantenservice vervolgens aan de klant het aankoopbedrag terugbetaalt. Evident is evenwel dat deze handelswijze niet strookt met de intenties die de gemeente met deze regeling voor ogen heeft gehad.

De vraag is of het bovenstaande aanleiding vormt om meer te gaan sturen op het aanbod, door bijvoorbeeld te bepalen dat van het budget maximaal een bedrag van € 100,00 mag worden aangewend voor de aanschaf van schoolbenodigdheden, sportkleding en schoenen. De uitvoerders hebben aangegeven dat zij niet de indruk hebben dat bovengenoemde voorvallen op grote schaal plaatsvinden. Het wordt niet wenselijk geacht de bestedingsvrijheid van de klant te beperken op basis van incidenten. Bovendien kan door een goed relatiebeheer hierop worden gestuurd. De vestigingsmanager van de HEMA heeft aangegeven graag met de gemeente Schagen hierover in gesprek te willen gaan. Een ander bezwaar dat aan dit voorstel kleeft, is dat het vanuit oogpunt van ICT niet goed uitvoerbaar is. Het is namelijk niet mogelijk de applicatie hierop aan te passen. Een ander voorstel, namelijk alle winkels uit het aanbod te halen, is een te rigoureuze maatregel die geen recht doet aan de doelstelling en ratio van het Kindpakket.

Jongeren betrekken bij samenstelling webwinkel

Bij de invoering van het Kindpakket heeft men de jongeren en kinderen niet in de gelegenheid gesteld om mee te denken over de samenstelling van dit pakket. Dat is een gemiste kans. Het verdient aanbeveling om inspraak te organiseren van kinderen en jongeren over voorzieningen die voor hen zijn opgezet zoals deze webshop, om zo beter zicht te krijgen op waar zij zelf behoefte aan hebben en of het bestaande aanbod hierop aansluit. Wat vinden ze van de webshop? Tegen welke praktische problemen lopen ze aan? Welke diensten en producten zouden ze in de webshop willen hebben? Kortom, de gemeente doet er verstandig aan om aan de slag te gaan met inspraak van kinderen en jongeren. In samenspraak met het taakveld Communicatie moet worden bekeken hoe deze beleidsparticipatie van kinderen en jongeren handen en voeten moet worden gegeven.

Andere doelgroepen

Een van de vragen die in het kader van deze evaluatie nader is onderzocht, zijn de volgende:

- moeten we de doelgroep uitbreiden met kinderen van 0 tot 4 jaar?
- moeten gepensioneerden met een laag inkomen als doelgroep aan de regeling worden toegevoegd (wens van de LSBO-S)?
- moeten ook personen tussen de 18 jaar en de pensioengerechtigde leeftijd met een laag inkomen als doelgroep aan de regeling worden toegevoegd?

In bijlage 1 is in kaart gebracht wat de financiële gevolgen zijn:

- als we de doelgroep uitbreiden met kinderen van 0 tot 4 jaar, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm;
- als we de doelgroep uitbreiden met gepensioneerden met een laag inkomen, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm en uitgesplitst naar een vergoeding van €100,00, €200,00 en €350,00 per jaar;
- als we alle huishoudens met een laag inkomen in aanmerking brengen voor de regeling, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm en uitgesplitst naar een vergoeding van €100,00, €200,00 en €350,00 per jaar.

Kinderen van 0 tot 4 jaar

Wat de groep 0-4 jarigen betreft, wordt geadviseerd deze in de regeling op te nemen.

Kinderen in deze leeftijd kunnen gebruik maken van voorzieningen gericht op participatie.

Personen tussen 18 jaar en de pensioengerechtigde leeftijd

Uitbreiding van de doelgroep met mensen tussen 18 en de AOW-gerechtigde leeftijd wordt eveneens afgeraden. Deze groep mensen heeft meer mogelijkheden om hun maatschappelijke participatie zelf te regelen dan kinderen en ouderen. Zij hebben gelegenheid maatschappelijk te participeren via sociale activering (vrijwilligerswerk) of de maatschappelijke tegenprestatie. Een aantal van hen kan mogelijk werk aanvaarden en daarmee hun positie te verbeteren. Bovendien zijn de middelen in Schagen, zo blijkt uit de berekeningen in bijlage 1, beslist niet toereikend om deze groep als doelgroep toe te voegen aan de regeling.

Pensioengerechtigden met een inkomen tot 110% van de geldende bijstandsnorm

Uitbreiding van de doelgroep met gepensioneerden met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum strekt daarentegen wel tot aanbeveling. Dit voorstel kan als volgt worden onderbouwd. Eén op de drie Nederlanders voelt zich wel eens eenzaam. Bij eenzaamheid kunnen twee soorten eenzaamheid worden onderscheiden: sociale eenzaamheid en emotionele eenzaamheid. Sociale eenzaamheid is gerelateerd aan een tekort aan sociale integratie, het ontbreken van contacten met mensen waarmee men bijvoorbeeld gemeenschappelijke kenmerken deelt zoals vrienden en vriendinnen. Emotionele eenzaamheid treedt op als iemand een hechte, intieme band mist met één ander persoon, in de meeste gevallen een levenspartner. Gebeurtenissen die het risico op vereenzaming beïnvloeden zijn bijvoorbeeld het verlies van een partner, familie, vrienden of kinderen die het huis uitgaan. Maar ook het verlies van werk of woonomgeving kan vereenzaming met zich meebrengen doordat het sociale netwerk wegvalt. Bij ouderen doen deze gebeurtenissen zich vaker en soms ook gelijktijdig voor. Veel van de genoemde factoren die eenzaamheid negatief beïnvloeden zijn niet zomaar op te lossen of te beïnvloeden, maar er kan wel gewerkt worden aan het creëren van een (nieuw) sociaal netwerk. Uit wetenschappelijk onderzoek (van Tilburg en de Jong Gierveld, 2007) is gebleken dat buurtcontacten cruciaal zijn in het voorkomen van eenzaamheid, alsmede het aansluiten bij clubs of organisaties om nieuwe contacten op te doen. Zelf actief blijven en deelnemen aan

(laagdrempelige) activiteiten vermindert eenzaamheid en de kans op sociaal isolement. Mensen die lid zijn van een vereniging hebben meer sociale contacten die ze kunnen gebruiken voor hulp en steun. Aan het lid worden van verenigingen of clubs zijn echter kosten verbonden. Ouderen met een inkomen op of rond het sociaal minimum hebben hiervoor in de meeste gevallen geen geld. Hun AOW-uitkering, soms aangevuld met een klein pensioen, is veelal net aan toereikend om de noodzakelijke kosten van het bestaan (huur, ziektekostenverzekering, eten en drinken) te voldoen. Voor de betaling van de lidmaatschapskosten van een vereniging of club is binnen hun inkomen vaak geen ruimte. Ouderen met een laag inkomen hebben, in tegenstelling tot personen tussen de 18 jaar en de AOW-gerechtigde leeftijd die in dezelfde situatie zitten, geen enkel perspectief meer op inkomensverbetering. Zij hebben namelijk niet meer de mogelijkheid om door middel van het verrichten van betaalde arbeid hun inkomen te verhogen.

Geldende inkomensgrens

De regeling is bedoeld voor gezinnen met een inkomen dat lager is dan 110% van het bijstandsniveau en die geen in aanmerking te nemen vermogen hebben. Er zijn geen signalen vanuit de uitvoering ontvangen dat de gestelde inkomensgrens problemen oplevert. In bijlage 1 is doorgerekend wat de financiële gevolgen als we de inkomensgrens verhogen naar 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm. Voorgesteld wordt de huidige inkomensgrens te handhaven. Deze inkomensgrens van 110% is bovendien in lijn met de draagkrachtregels van de individuele bijzondere bijstand. Volgens deze draagkrachtregels is er bij een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm geen draagkracht voor bijzondere kosten.

Alternatieven voor de regeling Meedoen Noordkop bijvoorbeeld stadspas

Voordelen van de webshop zijn:

- keuze besteding ligt bij gebruiker;
- verstrekking in natura;
- op aanbod kan gestuurd worden;
- de budgethouders kunnen worden benaderd over gebruik;
- aanbieders zetten zich 'in de etalage' van de webshop;
- uitbreiding naar andere doelgroepen mogelijk door een breder aanbod.

Nadelen van de webshop zijn:

- administratieve verwerking is omslachtig;
- het systeem is star (bijvoorbeeld voor terugdraaien van vergissingen);
- redelijke beheersing van de Nederlandse taal is nodig;
- redelijk veel telefoontjes over gebruik van webshop;
- relatiebeheer is noodzakelijk;
- keuzevrijheid in besteding brengt ook met zich mee dat er éézijdig besteed kan worden.

Een alternatief voor de regeling Meedoen Noordkop zou kunnen zijn de stadspas. Er is contact gezocht met de gemeente Alkmaar. De gemeente Alkmaar heeft de uitvoering van de Alkmaarpas uitbesteed aan Alkmaar Marketing. Dit is een strategische

marketingorganisatie die Alkmaar profileert als één van de gezelligste en leukste (winkel) steden van Nederland. Naast het promoten van Alkmaar als de toonaangevende winkelstad in de regio Noord Holland Noord, heeft deze organisatie de taak gekregen om de Alkmaarpas uit te voeren. De Alkmaarpas, die ook toegankelijk is voor niet- minima, is hiermede onderdeel geworden van het economisch beleid van de gemeente. Voor een invoering van een stadspas naar het model van de gemeente Alkmaar is Schagen te klein.

De gemeente Alkmaar voert voor de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk de Huijgpas en Langedijkpas uit. De administratieve uitvoering van deze stadspassen is, zo heeft de gemeente Alkmaar laten weten, behoorlijk arbeidsintensief en zo het zich nu laat aanzien trekt de uitvoering van de regeling Meedoen Noordkop een minder zware wissel op de administratieve organisatie van de gemeente dan de uitvoering van voormelde stadspassen. De invoering van een stadspas in Schagen strekt daarom niet bepaald tot aanbeveling. Tot slot zij nog vermeld dat de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zich vanwege de hoge uitvoeringskosten bezinnen op mogelijke alternatieven voor de stadspas. Onze regeling Meedoen Noordkop in de vorm van een webshop is een van alternatieven die wordt onderzocht.

Een ander alternatief is geld verstrekken op grond van groepskenmerken

Voordelen:

- gemakkelijk uitvoerbaar en daardoor weinig werk, mits je ervoor kiest bij de klant geen nota's op te vragen;
- vrij besteedbaar;
- toegang op grond van inkomen is niet gebonden aan regels bijzondere bijstand; kan zelf bepaald worden.

Nadelen:

- in de vorm is het inkomensondersteuning;
- geen grip op besteding, tenzij je ervoor kiest bij de klant de nota's op te vragen.

Gelet op de voor- en nadelen, is deze optie niet aanbevelingswaardig. Als je als organisatie een zo groot mogelijke zekerheid wil hebben dat het geld ook daadwerkelijk aan het beoogde doel wordt besteed, dan ben je genoopt bij alle klanten nota's op te vragen. Dit trekt een zeer zware wissel op de uitvoeringsorganisatie en verhoogt de uitvoeringskosten in aanzienlijke mate.

De applicatie 050media

De regeling wordt uitgevoerd met behulp van de applicatie 050 media. In de vorige paragraaf zijn de nadelen opgesomd van de webshop. Gelet op deze nadelen is onderzoek gedaan naar mogelijke alternatieve applicaties. In de gemeente Zaanstad wordt gewerkt met een applicatie van Betty Blocks. Dit systeem heeft onder andere de volgende voordelen.

- Wanneer een kind door de ouder is aangemeld voor een sportclub, dan wordt er pas betaald als het kind daadwerkelijk is gestart. De aanbieder geeft dit aan in het systeem en pas dan wordt de betaling in gang gezet. Dit zou het probleem op kunnen lossen voor bonnen die niet worden opgehaald of kinderen die wel aangemeld zijn bij een club maar die uiteindelijk niet starten. Kortom, wij krijgen meer grip op het niet- gebruik.

- Er kan direct vanuit het systeem een betaalbestand gemaakt worden. Nu worden alle betalingen handmatig verwerkt. De betaling kan hierdoor veel efficiënter verlopen.
- Leveranciers en aanbieders kunnen zelf via het systeem mutaties doorgeven. De medewerker van de gemeente hoeft deze mutatie alleen nog te accorderen (een druk op de knop). De medewerkers moeten nu om een mutatie te verwerken aanzienlijk meer administratieve handelingen verrichten. De verwerking van mutaties verloopt in de applicatie van Betty Blocks dus veel efficiënter.
- Uploaden doet het systeem automatisch (dit kan ingesteld worden hoe vaak je dit wilt doen).
- Het systeem controleert op kinderen die dubbel ge-upload worden; als er al een kind in het systeem staat, dan wordt het niet nogmaals toegevoegd.
- Het systeem kan gekoppeld worden met kennissysteem Cognos.
- Je kunt te allen tijde managementinformatie uit het systeem halen (dit kunnen we zelf doen zonder tussenkomst van het bedrijf).
- Toegang kan op verschillende manieren geregeld worden, bijvoorbeeld met DIGI-D. Hierdoor kan worden voorkomen dat kinderen dubbel geboekt worden.

Het strekt tot aanbeveling om tot aanschaf van bovengenoemd systeem over te gaan, omdat hierdoor de uitvoering van de regeling veel efficiënter kan verlopen dan nu het geval is. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat de applicatie 050media door de gemeente is aangeschaft voor een bedrag van € 15.950,00. Jaarlijks wordt betaald voor hosting en service. De serviceovereenkomst wordt steeds voor een periode van een jaar aangegaan. Er zijn derhalve geen langdurige contractuele verplichtingen.

Uitvoering van de regeling Meedoen Noordkop

De consulenten Inkomen zijn belast met de toegang. Zij toetsen of de aanvragers voldoen aan de in de regeling gestelde criteria. Zij zijn daar gemiddeld 75 uur op jaarbasis mee bezig. Dit uren aantal is als volgt opgebouwd:

• upload begin van het jaar:	9 uur
• tussentijdse upload:	9 uur
• beoordeling losse aanvragen (30 x 1,5 uur):	45 uur
• beoordelingen bij aanvragen levensonderhoud:	8,5 uur
• extra speling (onvoorzien):	<u>3,5 uur</u>
• totaal op jaarbasis:	75 uur

In de applicatie van Betty Blocks geschiedt het uploaden zoals reeds vermeld automatisch. Dit betekent dat met deze applicatie op dit niveau van de uitvoering een kleine tijdwinst is te boeken.

Het aantal ingediende aanvragen bedraagt slechts 30 op jaarbasis. Dit lage aantal kan als volgt worden verklaard. Ouders van wie bekend is dat ze een bijstandsuitkering ontvangen of een inkomen hebben tot 110% van de bijstand, wordt in december van enig jaar ambtshalve een besluit toegestuurd waarmee zij met gebruik van een inlogcode toegang krijgen tot de website, zulks met ingang van de eerste januari van het volgende kalenderjaar. Zolang

bekend is dat ouders tot de doelgroep behoren, wordt er ieder jaar opnieuw een besluit met inlogcode gestuurd.

Ouders van wie bij de gemeente niet bekend is dat zij tot de doelgroep horen, kunnen een aanvraag indienen.

Voorts zijn twee medewerkers van het KCC belast met de administratieve verwerking van de bestellingen en de door de verenigingen en winkeliers opgegeven mutaties. Beide medewerkers zijn op dit moment in totaal 9 uur per week kwijt aan de uitvoering van deze taak. Deze medewerkers hebben aangegeven dat het terugboeken van foutieve bestellingen veel tijd vergt. Tevens zijn ze veel tijd kwijt aan het herstellen van de zogenaamde dubbelboekingen. Kinderen worden regelmatig dubbel geadministreerd. De oorzaak van deze dubbelboekingen is gelegen in het feit dat in 050 Media registratie plaatsvindt op basis van naam en geboortedatum van het kind. Door te registreren op basis van Burgerservicenummer kunnen deze dubbelboekingen worden voorkomen. Het Burgerservicenummer is namelijk uniek. De leverancier van genoemde applicatie heeft desgevraagd aangegeven niet bij machte te zijn de applicatie hierop aan te passen. In de applicatie van Betty Blocks gaat -zoals vermeld- de verwerking van mutaties veel sneller en komen dubbelboekingen niet meer voor.

De medewerkers van het KCC hebben aangegeven dat zij in de praktijk niet toe komen aan een andere belangrijke taak, namelijk het relatiebeheer. Om deze taak naar behoren te kunnen uitvoeren, hebben zij bovenop de huidige 9 uur 6 uur per week extra nodig.

Tot slot is een medewerker van het taakveld Administratieve Ondersteuning 4 uur per week kwijt aan de betalingen aan de verenigingen en winkeliers. Zoals vermeld worden op dit moment alle betalingen handmatig verwerkt. In de applicatie van Betty Blocks kan vanuit het systeem een betaalbestand worden aangemaakt. De betalingen kunnen hierdoor veel efficiënter verlopen. Mogelijk kan hierdoor de tijd die nu gemoeid is met de betalingen aan de winkeliers en de verenigingen worden teruggebracht naar 2 uur per week.

Door de aanschaf en implementatie van de applicatie van Betty Blocks kan de regeling dus aanmerkelijk efficiënter en sneller worden uitgevoerd. De vrijgekomen uren kunnen worden aangewend voor de uitvoering van het relatiebeheer. Een goed relatiebeheer is onontbeerlijk voor het kwalitatief op peil houden van de webwinkel.

Het juridisch kader

De regeling Meedoen Noordkop (Kindpakket) is opgenomen in het handboek Bijzondere Bijstand en maakt hierdoor onderdeel uit van het bijzondere bijstandsbeleid. Hierover het kan het volgende worden opgemerkt.

Gemeentelijke categoriale regelingen, zowel in de bijzondere bijstand als daarbuiten zijn vrijwel niet meer mogelijk. De wetgever heeft nadrukkelijk gesteld dat er geen ruimte (meer) is voor eigen gemeentelijk categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling. Algemeen, generiek inkomensbeleid is voorbehouden aan het Rijk.

De wetgever heeft er voor gekozen de verstrekking van voorzieningen voor maatschappelijke voorziening zoals de stadspas en de webshop te behouden, omdat bij deze vorm van ondersteuning duidelijk is waaraan de bijdrage van het college door de belanghebbende wordt besteed. Er is daardoor geen sprake van ongerichtheid van de ondersteuning. Echter, ten aanzien van het beleid met betrekking tot de voorzieningen voor maatschappelijke participatie geldt wel dat deze uitsluitend betrekking mogen hebben op culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten. Het kan dus niet zo zijn dat onder de noemer «voorziening voor maatschappelijke participatie» andersoortige verstrekkingen worden gedaan die liggen op het vlak van de afgeschafte categoriale regelingen en waaraan de bezwaren kleven die voor het Rijk aanleiding waren om de categoriale regelingen af te schaffen.

De verstrekking van voorzieningen voor maatschappelijke participatie, zoals de stadspas, webshop en het Kindpakket, valt dus niet onder de bijstand, doch is gebaseerd op artikel 108 van de Gemeentewet. Dit artikel in de Gemeentewet biedt autonomie aan gemeentebesturen bij het inrichten van de 'gemeentelijke huishouding'. Het college kan dus op grond van een verordening die is gebaseerd op artikel 108 Gemeentewet aan de burgers van de gemeente een voorziening verstrekken voor deelname aan culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten. Dit betekent dat de regels met betrekking tot het Kindpakket die nu zijn opgenomen in het Handboek Bijzondere Bijstand, moeten worden vastgelegd in een door de raad vast te stellen verordening.

Bijlage 1

doorrekening van de financiële gevolgen van het verhogen van de inkomensgrenzen en de uitbreiding van de regeling met nieuwe doelgroepen

Meedoen Noordkop

De gemeenten Hollands Kroon en Schagen maken het via de regeling Meedoen Noordkop (het Kindpakket) mogelijk voor kinderen van 0 tot 18 jaar uit gezinnen met lage inkomens om deel te nemen aan sport- culturele- en onderwijsactiviteiten. Per jaar is er € 350,- per kind beschikbaar. De regeling is bedoeld voor gezinnen met een inkomen dat lager is dan 110% van het bijstandsniveau en die geen in aanmerking te nemen vermogen hebben.

Evaluatie Meedoen Noordkop

In januari 2017 zijn we in samenwerking met de gemeente Hollands Kroon van start gegaan met de evaluatie van het kindpakket (Meedoen Noordkop). Een van de vragen die in het kader van deze evaluatie nader moeten worden onderzocht, zijn de volgende:

- moeten we de doelgroep uitbreiden met kinderen van 0 tot 4 jaar?
- moeten gepensioneerden met een laag inkomen als doelgroep aan de regeling worden toegevoegd (wens van de LSBO-S)?
- moeten daarnaast ook personen tussen de 18 jaar en de pensioengerechtigde leeftijd met een laag inkomen als doelgroep aan de regeling worden toegevoegd?
- blijft de huidige inkomensgrens (110% van de toepasselijke bijstandsnorm) gehandhaafd of gaan we die verhogen naar 120% of 125% van de toepasselijke bijstandsnorm)?

Financiële gevolgen wijziging van de regeling

In dit memo wordt in kaart gebracht wat de financiële gevolgen zijn:

- als we de inkomensgrens verhogen naar 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm;
- als we de doelgroep uitbreiden met kinderen van 0 tot 4 jaar, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm;
- als we de doelgroep uitbreiden met gepensioneerden met een laag inkomen, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm en uitgesplitst naar een vergoeding van €100,00, €200,00 en €350,00 per jaar;
- als we alle huishoudens met een laag inkomen in aanmerking brengen voor een budget, gedifferentieerd naar een inkomensgrens van 110%, 120% en 125% van de geldende bijstandsnorm en uitgesplitst naar een vergoeding van € 100,00, € 200,00 en € 350,00 per jaar.

Deze financiële analyse is gebaseerd op de berekeningen van Stimulansz. Bij deze analyse is er vanuit gegaan:

- dat we 65% van de doelgroep bereiken. Dat is gebaseerd op het percentage dat we nu bereiken met het Kindpakket;
- dat er gemiddeld € 281,-- gebruikt wordt van het budget van € 350,--. Dit is gebaseerd op het gebruik over 2016.

Huishoudens met laag inkomen

Huishoudens met inkomen tot xx % van sociaal minimum	Totaal aantal huishoudens	Waarvan gezinnen met kinderen < 18 jaar	Waarvan gezinnen zonder kinderen < 18 jaar	Van gezinnen zonder kinderen < 18 jaar hebben een x-aantal huishoudens een AOW of ANW als voornaamste inkomensbron
110%	1787	421	1367	658
120%	2515	524	1991	1096
125%	2722	524	2199	1315

Financiële gevolgen verhogen van de inkomensgrens tot 120 en 125 % onder de aanname dat:

- verhoudingsgewijs evenveel kinderen bereikt worden als van de kinderen uit huishoudens tot 110% (65% van de doelgroep wordt bereikt);
- de kinderen gemiddeld per kind € 281 gebruiken van het budget.

Uitbreiding tot	Meer kinderen t.o.v. 110%	Extra budget in €	Noodzakelijk budget in €
	0	0	98.903 (uitgaven 2016)
120%	162x0,65=105	29.589	128.492
125%	162x0,65=105	29.589	128.492

Het aantal van 162 kinderen is als volgt tot stand gekomen: in tabel 1 van het document, genaamd 'Resultaten extra berekening StimulanSZ' bedraagt bij een inkomensgrens van 110% van het sociaal minimum het aantal kinderen tussen 4 en 18 jaar 484 en bij een inkomensgrens van 120% en 125% van het sociaal minimum 646. Als de inkomensgrens wordt verhoogd naar 120% en 125% van het sociaal minimum, neemt het aantal kinderen tussen de 4 en 18 jaar dat recht kan doen gelden op de regeling Meedoen Noordkop met 162 toe. Dit betekent dat een extra budget is benodigd van € 29.589 (162 x 0,65 x 281).

Financiële gevolgen uitbreiding doelgroep met kinderen van 0 tot 4 jaar en verhogen inkomensgrens onder de aanname dat:

- verhoudingsgewijs evenveel kinderen bereikt worden als van de kinderen van 4 tot 18 jaar uit huishoudens tot 110% (65% van de doelgroep wordt bereikt);
- de kinderen gemiddeld per kind € 281 gebruiken van het budget.

Ouders met inkomen tot xx% van het sociaal minimum	Kinderen van 0 tot 4 jaar	Extra budget voor kinderen van 0 tot 4 jaar in €
110%	$0,65 \times 93 = 60$	16.860
120%	$0,65 \times 124 = 81$	22.761
125%	$0,65 \times 124 = 81$	22.761

Financiële gevolgen van het uitbreiding doelgroep met gepensioneerden onder de aanname dat:

- 65% van de doelgroep gebruik gaat maken van de voorziening;
- een huishouden gemiddeld bestaat 1.3 persoon.

Huishoudens met inkomen tot xx%	65% van het aantal huishoudens	Noodzakelijk extra budget bij budget van € 100 p.p.	Noodzakelijk extra budget bij budget van € 200 p.p.	Noodzakelijk extra budget bij budget van € 350 p.p.
110%	$0,65 \times 658 = 428 \times 1.3 = 556$	55.640	111.280	194.600
120%	$0,65 \times 1096 = 712 \times 1.3 = 926$	92.560	185.120	324100
125%	$0,65 \times 1315 = 855 \times 1.3 = 1112$	111.150	222.300	389200

Financiële gevolgen van het toekennen van het budget aan alle huishoudens met een laag inkomen onder de aanname dat:

- 65% van de doelgroep gebruik gaat maken van de voorziening;
- een huishouden zonder kinderen < 18 jaar bestaat 1.3 personen;
- een huishouden met kinderen < 18 jaar bestaat uit 4.5 personen.

Huishoudens met inkomen tot xx % van sociaal minimum	Totaal aantal huishoudens	Waarvan gezinnen zonder kinderen < 18 jaar x 1.3	Waarvan gezinnen met kinderen < 18 jaar x 4.5	Totaal aantal personen
110%	1.787x0,65=1.162	1.367x0,65x1,3= 1.155	421x0,65x4.5= 1.231	2.386
120%	2.515x0,65=1.634	1.991x0,65x1,3= 1.682	524x0,65x4.5= 1.533	3.215
125%	2.722x0,65=1769	2.199x0,65x1,3= 1.858	524x0,65x4.5= 1.533	3.391
Totaal aantal personen		4.695	4.297	8.922

Noodzakelijk budget bij een verstrekking van:

€ 100,00 per persoon en tot 110% van het sociaal minimum = € 238.600 (2386 personen x 100,00)

€ 200,00 per persoon en tot 110% van het sociaal minimum = € 477.200 (2386 personen x 200,00)

€ 350,00 per persoon en tot 110% van het sociaal minimum = € 835.100 (2386 personen x 350,00)

€ 100,00 per persoon en tot 120% van het sociaal minimum = € 321.500 (3215 personen x 100,00)

€ 200,00 per persoon en tot 120% van het sociaal minimum = € 643.000 (3215 personen x 200,00)

€ 350,00 per persoon en tot 120% van het sociaal minimum = € 1.125.250 (3215 personen x 350,00)

€ 100,00 per persoon en tot 125% van het sociaal minimum = € 339.100 (3391 personen x 100)

€ 200,00 per persoon en tot 125% van het sociaal minimum = € 678.200 (3391 personen x 200)

€ 350,00 per persoon en tot 125% van het sociaal minimum = € 1.186.850 (3391 personen x 350)